Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия

г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.1 а, к.518
От:
ООО «ТК Вираж»
г. Петрозаводск, ул. Заводская, 4-10; т. 70-69-78

ООО «ТК АвтоПассаж»
г. Петрозаводск, пр. Лесной, 51; т. 59-27-01, 63-30-50

ЗАЯВЛЕНИЕ

На сайте Администрации Петрозаводского городского округа размещено объявление о проведении открытого конкурса на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории Петрозаводского городского округа и Конкурсная документация открытого конкурса на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок по территории Петрозаводского городского округа на период с 01.07.2013 по 30.06.2016 г. (далее – Конкурсная документация).

Мы считаем, что некоторые пункты положения Конкурсной документации противоречат требованиям действующего законодательства Российской Федерации., а Администрация искусственно создает неравные условия для хозяйствующих субъектов.

1. Частью 17 статьи 4 Закона "О защите конкуренции" предусмотрено, что признаки ограничения конкуренции - установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг, требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно п.п. 1.1.1. – 1.1.5. п.2 **Перечня критериев конкурсного отбора заявлений и документов об участии в конкурсе,** подвижной состав сгруппирован в зависимости от пассажировместимости. Наибольшее количество баллов получают транспортные средства с наибольшей общей вместимостью. Администрация выделила транспортные средства вместимостью до 17 мест, от 17 до 28 мест, от 29 до 39 мест, от 40 до 49 мест и свыше 50 мест. С соответствующим количеством баллов – 0, 2, 4, 6, 8. Такое разделение не может являться верным, т.к. не предусмотрено никакими нормативными документами. Может быть разделение на автобусы категории М2 и М3 общей вместимостью не более 22 человек, и автобусы категории М2 и М3 общей вместимостью свыше 22 человек.

Для справки:

В соответствии с Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, автобусы разделяются на:

- транспортное средство категории "М1" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров и имеет помимо места водителя не более 8 мест для сидения;

- транспортное средство категории "М2" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого не превышает 5 тонн;

-транспортное средство категории "М3" - транспортное средство, которое используется для перевозки пассажиров, имеет помимо места водителя более 8 мест для сидения и максимальная масса которого превышает 5 тонн.

Карельское УФАС России
вх. № 1872 от 24.06.2013

- М2 - АТС, используемые для перевозки пассажиров и имеющие более 8 мест (кроме места водителя), длиной до 5,0 метров. Автобусы: городские, класса 1; междугородные, класса II; туристические, класса III.

- М3 - АТС, используемые для перевозки пассажиров и имеющие более 8 мест (кроме места водителя), длиной свыше 5,0 метров, городские класса I; междугородные, класса II; туристические класса III, в том числе сочлененные.

- М2 и М3, отдельно выделяются маломестные АТС, предназначенные для перевозки пассажиров, вместимостью не более 22 сидящих или стоящих пассажиров (кроме места водителя), автобусы маломестные: класса А - для стоящих и сидящих пассажиров; класса В - для сидящих пассажиров.

Вместимость автобуса зависит от его габаритных размеров. ***По длине и вместимости*** *автобусы делят на пять групп:*

- особо малые длиной до 5 м и общей вместимостью до 10 мест;

- малые длиной 6,0—7,5 м и общей вместимостью до 40 мест;

- средние длиной 8,0—9,5 м и общей вместимостью до 65 мест;

- большие длиной 10,5—12,0 м и вместимостью до 110 мест;

- особо большие (сочлененные) длиной 16,5 и более и вместимостью 110 мест.

Постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 27.05.2013 № 2670 утверждено **Положение о порядке согласования расписания движения по маршрутам регулярных перевозок на территории Петрозаводского городского округа.** Согласно данному Положению, расписание движения по маршрутам регулярных перевозок составляется с учетом необходимости обеспечить в том числе:

- использование вместимости транспорта общего пользования по установленным нормам, создание необходимых удобств пассажирам в пути следования;

- пропускную способность дорог, остановочных пунктов и другой городской транспортной инфраструктуры;

- соблюдение нормативов и правил эксплуатации маршрутов, требований безопасности дорожного движения.

Для справки:

В соответствии с ГОСТ 10022—75 на городские автобусы и троллейбусы номинальная норма полезной площади на одного пассажира должна быть не менее 0,315 м2 для сидящего и 0,2 м2 для стоящего пассажира. В часы пик допускается на одного стоящего пассажира до 0,125 м2. Вместимость других автобусов определяют только количеством мест для сидения.

Пропускная способность дорог и остановочных пунктов в нашем городе в последние годы не позволяет использовать большие и особо большие автобусы. Оптимальным вариантом является использование автобусов средней вместимости, что подтверждено исследованием пассажиропотоков, регулярно проводимых перевозчиками.

Администрация, устанавливая подобный перечень критериев конкурсного отбора, явным образом лоббирует интересы определенных компаний, обладающих парком транспортных средств большой вместимости, выпуска 2012 – 2013 г., тем самым нарушая собственное Постановление № 2670. Пункт 1.3. Перечня предполагает 5 баллов за ТС 2013 – 2012 г., и 2 балла за ТС выпуска 2011 г., приравнивая двух-трехлетние автобусы к 5 – 6-летним.

Вместе с тем, в конкурсной документации отсутствуют пункты, ограничивающие или запрещающие использование автобусов марки Газель, не смотря на многочисленные, сделанные ранее, заявления Главы города и представителей администрации о

недопустимости их использования. Данное положение объясняется тем, что у приближенных к Администрации транспортных компаний в наличии находится большое количество Газелей.

В опубликованной конкурсной документации не включены критерии, определяющие квалификацию участника конкурса, с присвоением соответствующих баллов. Непрерывный опыт перевозчика в осуществлении пассажирских перевозок (определяется по дате заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров):

до 1 года включительно

от 1 года до 3 лет включительно

от 3 лет до 5 лет.

Данный факт объясняется отсутствием опыта работы у приближенных к Администрации компаний.

Далее, в связи с большим количеством дорожно-транспортных происшествий в этих же приближенных компаниях, совершенных по вине водителей, при осуществлении регулярных перевозок пассажиров, в связи с наличием у перевозчика нарушений лицензионных требований при осуществлении регулярных перевозок, в конкурсную документацию не были включены критерии по соблюдению условий лицензирования.

Следовательно, подобным разделением транспортных средств и распределением баллов, Администрация искусственно создает неравные условия для хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 17 Закона при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Частью 1 статьи 15 указанного Закона предусмотрено, что органам местного самоуправления участвующим в предоставлении муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров (подпункт 1).

2. При подсчете баллов за п. 1.3 и 1.5 баллы должны начисляться по каждому транспортному средству, суммироваться и делиться на количество транспортных средств, выставляемых на конкурс, иначе суммарное количество баллов по этим пунктам будет перекрывать показатели по остальным гораздо более важным пунктам критериев.

3. В пп.1 п.2 конкурсной документации «Перечень критериев отбора заявлений и документов об участии в конкурсе» **не говорится** о наличии производственной базы и производства для выполнения технического обслуживания и ремонта подвижного состава с подтверждением права собственности/аренды/хозяйственного ведения или иное (с приложением разрешительных документов на право использования) **по месту нахождения и осуществления лицензионной деятельности** (по адресу указанному в лицензии) с приложением Сертификата на техническое обслуживание и ремонт. Это в очередной раз свидетельствует о преференциях, предоставляемых Администрацией отдельным перевозчикам, не имеющим собственной производственной базы и осуществляющим деятельность не по адресу, указанному в лицензии.

В соответствии с п.8 Федерального закона о лицензировании, адрес или адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (производственная база, стоянка, территория с которой осуществляется выпуск автобусов), должны быть указаны в лицензии, и при их изменении в соответствии со ст.18 лицензия подлежит переоформлению. Наличие Сертификата на техническое обслуживание и ремонт подтверждает, что производственная база используемая перевозчиком оборудована в

соответствии требованиями нормативных документов и позволяет содержать автобусы в технически исправном состоянии.

4. В конкурсной документации отсутствует такой критерий, как наличие оборудованного медицинского кабинета для проведения предрейсового медицинского осмотра водителей на территории, где осуществляется хранение транспортных средств и прохождение предрейсового медицинского осмотра водителей и технического осмотра автобусов** **по месту нахождения предприятия и осуществления лицензионной деятельности (по адресу указанному в лицензии) с приложением Лицензии на осуществление медицинской деятельности при осуществлении доврачебной медицинской помощи по: медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).** В соответствии с п.46 Федерального закона о лицензировании №99-ФЗ, предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры водителей являются лицензированным видом деятельности и соответственно для их проведения нужна лицензия (п 46. медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

5. В конкурсную документацию не включен такой критерий, как отсутствие/наличие дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП), совершенных по вине водителей, при осуществлении регулярных перевозок пассажиров. У многих перевозчиков были учетные ДТП, что говорит о недостаточной работе с водительским составом и отсутствии должного контроля со стороны должностных лиц перевозчика.

6. В конкурсную документацию не включен критерий об отсутствие/наличие у перевозчика нарушений лицензионных требований при осуществлении регулярных перевозок пассажиров в отчетном периоде за один год до опубликования в средствах массовой информации извещения о проведении конкурса. Отсутствие или наличие у перевозчика нарушений лицензионных требований и условий, также свидетельствует о качестве его работы, о соблюдении перевозчиком действующего законодательства.

7. В конкурсную документацию не включен критерий о **непрерывном опыте работы** перевозчика в осуществлении пассажирских перевозок (определяется по дате заключения договора об организации регулярных перевозок пассажиров).

6. В конкурсную документацию не включен такой критерий, как **цена проезда,** по которой перевозчик предполагает перевозить пассажиров. В условиях жесткой конкуренции, этот пункт играет немаловажную роль.

Изучив представленную конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что все требования и критерии конкурсного отбора подобраны исключительно в интересах определенной группы перевозчиков. Для всех остальных уже в течение года продолжается дискриминация. Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами - Федеральный Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Создание преференций для одних перевозчиков ведет к ущемлению прав и интересов других, тем самым создаются предпосылки для нарушения Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: Государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 44, 45, 49, 50 Федерального Закона «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства;
2. Выдать Администрации Петрозаводского городского округа предписание об устранение нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Постановление Администрации Петрозаводского городского округа № 2670 от 27.05.2013 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Петрозаводского городского округа».
2. Конкурсная документация на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории Петрозаводского городского округа.
3. Копии заявлений об участии в открытом конкурсе на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок на территории Петрозаводского городского округа.

С уважением,

Директор ООО «ТК Вираж» _____ А. Г. Кмитто

Директор ООО «ТК АвтоПассаж» _____ Д. В.Смирнов

24.06.2013