**Сведения о реализации системных мероприятий по развитию конкурентной среды в Республике Карелия в 2016 году**

***1. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля Республики Карелия или муниципального образования в которых составляет более 50 процентов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства***

За 2016 год органами исполнительной власти Республики Карелия и подведомственными им учреждениями (далее – заказчики) объявлено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок о 8564 процедурах закупок товаров, работ, услуг.

Общий объем средств на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд составил 14484,3 млн. руб. Заказчиками заключено 33049 государственных контрактов и иных гражданско-правовых договоров (далее – контракты).

Доля закупок, осуществленных путем конкурентных способов определения поставщика (исполнителя, подрядчика), в общем объеме закупок для нужд Республики Карелия (по сумме контрактов) составила 82%. По итогам закупок, осуществленных конкурентными способами, заключено 7402 контракта на сумму 11840,6 млн. руб., экономия составила 859,9 млн. руб. или 7% от запланированной начальной (максимальной) цены контракта.

Общая экономия средств бюджета Республики Карелия от осуществления закупок составила 6% от выделенного на эти цели лимита финансирования или запланированной начальной (максимальной) цены контракта.

9-10 июня 2016 года Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в сотрудничестве с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Карелия проведен Форум для предпринимателей Северо-Западного федерального округа «Госзакупки – мост между властью и бизнесом».

В ходе проведения Форума рассмотрены наиболее острые вопросы, связанные с работой в рамках законодательства о госзакупках, даны рекомендации по порядку формирования и подачи заявок на участие в закупках. Предприниматели получили возможность ознакомиться с функционалом официального сайта единой информационной системы, порядком получения электронной подписи и банковских гарантий, а также с новым проектом для представления и продвижения своей продукции.

Также на базе Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации были проведены обучающие мастер-классы для предпринимателей.

Кроме того, представителями электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» проведены обучающие тренинги в компьютерном классе по участию в электронных аукционах, представителями контрольных органов освещены вопросы о возможностях защиты законных прав и интересов участников закупок.

Участники Форума имели возможность задать интересующие их вопросы и получить консультацию специалистов.

13-15 сентября 2016 года Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок в сотрудничестве с Министерством экономического развития Российской Федерации проведена «Неделя госзаказа в Карелии». Главным событием недели стала Всероссийская конференция заказчиков и уполномоченных органов «Все о госзакупках из первых уст», состоявшаяся 13 сентября 2016 года. Участие в работе приняли представители Минэкономразвития России, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы России, эксперты и разработчики профессиональных стандартов в сфере закупок, а также представители уполномоченных органов субъектов Российской Федерации. Кроме того, в рамках «Недели госзаказа в Карелии» состоялись закрытые сессии представителей уполномоченных органов и органов по регулирования контрактной системы в регионах, посвященные обсуждению наиболее острых и проблемных вопросов применения законодательства о контрактной системе, и расширенное заседание Гильдии отечественных закупщиков и специалистов в сфере закупок.

***2. Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Республики Карелия***

В 2016 году продолжена работа по оптимизации количества хозяйствующих субъектов государственного сектора.

Решения о реорганизации, приватизации, ликвидации государственных унитарных предприятий принимались по итогам их финансово-хозяйственной деятельности, анализ которой проводится в ходе работы балансовых комиссий. В отчетном периоде проведено 14 заседаний балансовых комиссий.

Кроме того, в отчетном году проведены все запланированные межведомственные балансовые комиссии под председательством заместителя Премьер-министра Правительства Республики Карелия Ю.В. Савельева по оценке эффективности финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Республики Карелия и хозяйственных обществ с долей республики в уставном капитале.

Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности 11 предприятий (ГУП РК «Фонд государственного имущества Республики Карелия», ГУП РК «Кареклфарм», ГУП РК «Кареллесхоз», ГУП РК «Медтехника», ГУП РК «Водноспортивный центр», ГУП РК «Карелавтотранс-Сервис», ГУП РК «Карелавтотранс», ГУП РК «Сортавальское ДРСУ», ГУП РК РГЦ «Недвижимость», ГУП РК «Радиоком», ГУП РК «Лоухское ДРСУ») и 2 хозяйственных обществ (ООО «Петрозаводское ДРСУ» и ООО «Костомукшское ДРСУ»).

В отношении 11 вышеуказанных государственных унитарных предприятий Республики Карелия приняты решения о продолжении их деятельности.

Проводились ликвидационные процедуры 2 убыточных предприятий (ГУП РК «Копир» и ГУП РК «Проектно-сметное бюро»), предусматривающие погашение всех долгов организаций в целях исключения привлечения республики к субсидиарной ответственности.

По итогам работы за 2015 год в 2016 году перечислена в бюджет республики часть прибыли предприятий в сумме 3 900 тыс. рублей, что на 33,6 % выше, чем в 2015 году.

В соответствии с федеральным законодательством завершена работа по совершенствованию правового положения учреждений. По состоянию на 1 января 2017 года в республике осуществляли деятельность: 86 государственных казенных учреждений; 107 бюджетных государственных учреждений; 22 автономных учреждения Республики Карелия.

В целях реализации государственного имущества, запланированного к приватизации в 2016 году, а также имущества, запланированного к приватизации в 2014 и 2015 годы (но не проданного в указанный период), в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее – программа приватизации), Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок проводились работы по его предпродажной подготовке, включающие подготовку технической документации, выполнение кадастровых работ и постановку на государственный кадастровый учет, проведение оценки рыночной стоимости объектов приватизации. Также проводились мероприятия по организации и проведению аукционов.

Всего в отчетном периоде было объявлено 27 аукционов, на которых на продажу был выставлен 31 объект недвижимого имущества и принадлежащие Республике Карелия пакеты акций трех хозяйственных обществ. Повторно объявлялись аукционы по продаже 11 объектов. В отношении 2 объектов аукционы объявлялись трижды.

Имущественные комплексы государственных унитарных предприятий Республики Карелия, иное государственное имущество Республики Карелия, включенные в программу приватизации, в 2016 году приватизированы не были.

Принят Закон Республики Карелия от 18 ноября 2016 года № 2064-ЗРК «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Республики Карелия на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Программа приватизации содержит находящиеся в государственной собственности Республики Карелия пакеты акций пяти акционерных обществ (далее – АО), а именно: ОАО «Сегежская районная типография» (100%), ОАО «Карелагро» (100%), ОАО «Лахденпохьяагросервис» (20%), ОАО Воломский комплексный леспромхоз «Лескарел» (10%), публичное акционерное общество «Лесопромышленная холдинговая компания "Кареллеспром», а также доли в уставном капитале (далее – УК), находящиеся в государственной собственности Республики Карелия, четырех обществ с ограниченной ответственнгстью: ООО «Суоярвский хлебозавод» (100% УК), ООО «Петрозаводская бланочная типография» (100% УК), ООО «Гостеприимство» (100 % УК), ООО «Научно-производственный комплекс «Карбон-Шунгит» (100 % УК).

Кроме того, в программу приватизации включено 172 объекта движимого и недвижимого государственного имущества Республики Карелия.

***3. Создание условий для развития конкуренции на рынке строительства***

На сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (минстройрк.рф) в разделе «Деятельность» (градостроительная деятельность - примерные административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг) размещены примерные административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг:

- «Выдача разрешений на строительство»;

- «Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию».

Проведён конкурсный отбор с участием Петрозаводского, Костомукшского городских округов, а также Сортавальского муниципального района по предоставлению и распределению субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Карелия на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия "Обеспечение доступным и комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами" на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2014 года №351-П.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Карелия от 24 апреля 2015 года № 131-П "Об утверждении Порядка отбора земельных участков, застройщиков, проектов жилищного строительства для реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на территории Республики Карелия" 13 октября 2015 годы подведены итоги проведения отбора земельных участков, находящихся в собственности Республики Карелия, и отобраны земельные участки в районе ул. Боровой с кадастровыми номерами 10:01:0200134:617, 10:01:0200134:620 с видом разрешенного использования «многоэтажные жилые дома». 6 июля 2016 года проведены аукционы на право заключения договоров об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса на вышеуказанных земельных участках.

В соответствии с протоколами об итогах аукционов от 6 июля 2016 года №№ 80, 81 аукционы признаны несостоявшимися, в связи с тем, что в аукционе участвовало меньше двух участников, и единственному участнику - ООО «КФК № 1» - предложено заключить с Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия трехсторонние договоры об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса с общим планируемым объемом ввода жилья экономического класса в рамках Программы - 13 тыс.кв. метров и сроком ввода в эксплуатацию домов не позднее 31 декабря 2017 года.

***4. Обеспечение и сохранение целевого использования государственных муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере***

Министерством образования Республики Карелия совместно с Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок проведена работа по включению в Прогнозный план (программу) приватизации имущества неиспользуемых объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления за учреждениями, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия выполняет функции и полномочия учредителя.

В 2016 году ряд помещений, не используемых в уставной деятельности учреждениями, в отношении которых Министерство образования Республики Карелия выполняет функции и полномочия учредителя, был изъят из их оперативного управления.

Оценивая возможность передачи объектов недвижимого имущества негосударственным организациям в рамках государственно-частного партнерства, Министерство образования Республики Карелия рассматривает вариант заключения концессионных соглашений в отношении имущества, не используемого образовательными организациями в уставной деятельности, информация о которых была передана Государственному комитету Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок. Вместе с тем по данным объектам недвижимости (здания учебных корпусов, здания студенческих общежитий) сложно привлечь потенциальных концессионеров ввиду необходимости сохранения в рамках заключенного соглашения целевого назначения объектов недвижимости.

***5. Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере***

В целях приведения законодательства Республики Карелия в сфере государственно-частного партнерства в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации» были признаны утратившими силу:

- Закон Республики Карелия «Об участии Республики Карелия в проектах государственно-частного партнерства» от 5 декабря 2011 года №1568-ЗРК;

- постановление Правительства Республики Карелия «О признании утратившим силу постановления Правительства Республики Карелия от 30 января 2013 г. №26-П «О порядке разработки и заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, Порядке проведения отбора частного партнера для предоставления права на заключение соглашения о государственно-частном партнерстве».

Министерство экономического развития и промышленности Республики Карелия совместно с Министерством финансов Республики Карелия и Государственным комитетом Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок проработали вопрос разработки Порядка межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия при разработке и реализации проектов государственно-частного партнерства и отметили нецелесообразность в настоящее время разработки данного порядка, в связи с тем, что федеральное законодательство, регулирующее вопросы государственно-частного партнерства полностью регламентирует вопросы подготовки, заключения, исполнения, прекращения соглашений о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, а полномочия органов исполнительной власти Республики Карелия по данным вопросам отражены в положениях об их деятельности.

Министерством экономического развития Российской Федерации разработаны «Методические рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики», которые размещены на Инвестиционном портале Республики Карелия (http://kareliainvest.ru) и направлены в адрес органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления.

На Инвестиционном портале Республике Карелия создан раздел «Государственно-частное партнерство», где размещена информация о приоритетных отраслях и объектах, в отношении которых возможна реализация государственно-частного партнерства, среди которых:

- строительство бюро судебно-медицинской экспертизы в г. Петрозаводске;

- реконструкция спального комплекса «Партальского дома-интерната для престарелых и инвалидов» (г. Сортавала);

- строительство многофункционального спортивно-оздоровительного комплекса в Куганаволоке (Пудожский район);

- строительство концертно-выставочного комплекса в г. Петрозаводске.

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия оказывается методологическая помощь в вопросах структурирования проектов для их реализации на принципах государственно-частного партнерства.

С учетом отсутствия в субъектах Российской Федерации практики заключения соглашений о государственно-частном партнерстве перспективной формой для приоритетных отраслей и объектов Республики Карелия является заключение концессионных соглашений.

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 31 января 2017 года   
№47р-П утвержден перечень объектов государственного имущества Республики Карелия, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень размещен на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), на официальном интернет-портале Республики Карелия (<http://gov.karelia.ru/gov/index.html>) и на Инвестиционном портале Республики Карелия (<http://kareliainvest.ru>).

В рамках повышения квалификации сотрудников органов исполнительной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления Республики Карелия в сфере государственно-частного партнерства посредством участия в образовательных программах, семинарах, конференциях в 2016 году:

- 1 специалист Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия прошел обучение в ФГАОУ ВО «СПбПУ» «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого» по программе повышения квалификации «Применение механизмов государственно-частного партнерства для развития региональной и муниципальной инфраструктуры: необходимые условия, основные этапы реализации проектов, оценка эффективности и сопровождение органами власти на всех этапах»;

- 10 специалистов Министерства финансов Республики Карелия прошли курсы повышения квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в г. Петрозаводске (далее - РАНХиГС в Петрозаводске) по программе «Вопросы государственной политики в области социально-экономического развития РФ»;

- 22 специалиста Министерства здравоохранения Республики Карелия прошли курсы повышения квалификации в РАНХиГС в Петрозаводске по программе «Система государственного управления: проблемы и пути совершенствования» (в программы включены вопросы государственно-частного партнерства).

В сентябре 2016 года проведен семинар на тему «Основы законодательного регулирования сферы государственно-частного партнерства в Российской Федерации: общие принципы, существующая правовая база, соотношение 115-ФЗ и 224-ФЗ», в котором приняли участие представители органов исполнительной власти Республики Карелия и администрации Петрозаводского городского округа.

Министерством экономического развития и промышленности Республики Карелия на постоянной основе проводится мониторинг изменения законодательства, регулирующего вопросы государственно-частного партнерства, анализ практики субъектов Российской Федерации по заключению концессионных соглашений. Представители органов исполнительной власти Республики Карелия в марте 2016 года принимали участие в III Инфраструктурном конгрессе «Российская неделя государственно-частного партнерства», в рамках которого обсуждались проблемные вопросы реализации проектов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере, а также основные тенденции изменения законодательства в этой сфере.

***6. Содействие развитию негосударственных (немуниципальных) социально ориентированных некоммерческих организаций***

В Республике Карелия в целях обеспечения доступа социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СО НКО) к оказанию услуг в социальной сфере в Республике Карелия в соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» приняты нормативные правовые акты, направленные на поддержку данных организаций:

- постановление Правительства Республики Карелия от 22 февраля 2017 года №70-П «О порядке выплаты компенсации за оказание гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Карелия, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 15 декабря 2014 года № 2274 «О формировании и ведении в Республике Карелия реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 31 октября 2014 года № 1962 «Об обеспечении бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в сети «Интернет».

Нормативные правовые акты и реестр поставщиков социальных услуг в Республике Карелия размещены на официальном портале Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в сети Интернет по адресу: <http://mintrud.karelia.ru> в разделе «Социальная защита» подразделе «Социальное обслуживание», что обеспечивает открытость и общедоступность информации о деятельности в Республике Карелия организаций социального обслуживания различных форм собственности.

Также в рамках плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Республике Карелия, утвержденного распоряжением Главы Республики Карелия 9 марта 2016 года № 72-р, реализуются мероприятия «отраслевой дорожной карты» по содействию развития конкуренции на рынке социального обслуживания населения на 2016-2018 годы.

Удельный вес СО НКО - поставщиков социальных услуг, в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Республике Карелия составляет 11,1%.

Всего в реестр поставщиков социальных услуг в Республике Карелия внесены сведения о 5 СО НКО, в числе которых:

- 1 региональная общественная организация;

- 2 благотворительных фонда;

- 2 автономные некоммерческие организации;

В Республике Карелия общественно полезные услуги в соответствии с перечнем общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» в сфере социальной защиты предоставляются СО НКО, являющимися поставщиками социальных услуг в Республике Карелия, в рамках утвержденного перечня социальных услуг, а также иными СО НКО в рамках реализации мероприятий проектов, субсидируемых из бюджета Республики Карелия, направленных на оказание услуг, не являющихся государственными и муниципальными услугами.

Так государственной программой Республики Карелия «Социальная поддержка граждан в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 2 июня 2014 года № 169-П (далее - Государственная программа), предусмотрены и реализуется ряд мероприятий, обеспечивающий доступ к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление населению услуг в социальной сфере, в том числе мероприятие по выплате компенсации за оказание гражданину социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа).

Так в 2016 году компенсация в виде субсидии из бюджета Республики Карелия выплачена 3 СО НКО - поставщикам социальных услуг, обратившимся в Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия с соответствующей заявкой, в размере 599,96 тыс. руб.

Также пунктом 2.1.1.5.5 подпрограммы 2 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Государственной программы предусмотрено «Создание «социальной гостиницы» со службой методического сопровождения», непосредственным результатом реализации которого является образование ресурсного центра в системе социального обслуживания, который будет оказывать также информационную, методическую поддержку СО НКО, оказывающих социальные услуги. В настоящее время обсуждаются возможности по реализации данного мероприятия на базе государственного учреждения социального обслуживания.

Помимо этого в целях расширения доступа СО НКО для оказания услуг в социальной сфере в качестве практики применения конкурентных механизмов финансирования используется выделение субсидии некоммерческим организациям за исключением государственных (муниципальных) учреждений по итогам конкурсного отбора проектов, предусмотренного в качестве мероприятия Государственной программы Республики Карелия "Доступная среда в Республике Карелия" на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 9 июня 2016 года № 211-П.

Так в 2016 году по итогам проведенного конкурсного отбора по направлению «социальная адаптация инвалидов и их семей» 10 социально значимых проектов получили финансовую поддержку из бюджета Республики Карелия на общую сумму 1500,0 тыс. руб.

В рамках реализации мер правового регулирования Государственной программы осуществляется анализ принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет устранения барьеров для участия СО НКО в предоставлении услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания.

Представители СО НКО, предоставляющие населению услуги в социальной сфере, участвуют в заседаниях общественного совета Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия.

В рамках государственной программы Республики Карелия «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 20 июня 2014 года №196-П, Некоммерческое партнерство «Фонд поддержки инновационных проектов «Новое измерение» получило поддержку в 2016 году в объеме 99,8 тыс. рублей на сбор, обобщение и анализ информации в рамках проведения независимой оценки качества образовательной деятельности государственных образовательных организаций Республики Карелия.