**Администрация Петрозаводского городского округа**

пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск, Республика Карелия,185910

**ИП Фирсова Т.В.**

пр. Первомайский, д. 17а,

г. Петрозаводск, Республика Карелия

185001

**ИП Жамов А.Е.**

пр. Первомайский, д. 17а,

г. Петрозаводск, Республика Карелия

185001

**ПМУСП «Мемориал»**

ул. Фрунзе, д. 9,

г. Петрозаводск, Республика Карелия

185002

**МКУ «Ритуал»**

ул. Фрунзе, д. 9,

г. Петрозаводск, Республика Карелия

185002

# **РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № 05-13/26-2012 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 25 сентября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 октября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | Шкарупа С.А. | – заместитель руководителя Карельского УФАС России, Председатель Комиссии; |  |  |  | | --- | --- | | Кочиев А.А.  Вилаева Е.В.  Отчиева Ю.П. | – начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;  – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;  – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии, | |  |
|  |  |

рассмотрев дело № 05-13/26-2012, возбужденное по результатам рассмотрения заявления ИП Фирсовой Т.В., ИП Жамова А.Е. по признакам нарушения Администрацией Петрозаводского городского округа, далее - Администрация (пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910) пункта 2 части 1 статьи 15Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в принятии и утверждении Правил о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска (Постановление Главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284, в ред. постановления Главы Петрозаводского городского округа от 28.10.2010 № 3555), устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно запрет на въезд на территорию кладбища транспортных средств лиц, осуществляющих работы по содержанию участка захоронения и установленных на нем надмогильных сооружений, без согласования со специализированной организацией, осуществляющей содержание кладбища на основании договора с Администрацией Петрозаводского городского округа, в присутствии:

заявителя – ИП Жамова Александра Евгеньевича (копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя серия 10 № 000533420, выдано 05.08.2004, в деле); представителя ответчика – Администрации Петрозаводского городского округа Слабко Ксении Юрьевны (копия доверенности от 09.08.2012 № 1.3-13/81, в деле); представителя заинтересованного лица – Петрозаводского муниципального унитарного специализированного предприятия по вопросам похоронного дела «Мемориал» (далее – ПМУСП «Мемориал») директора Суховея Алексея Евгеньевича (копия распоряжения Главы Петрозаводского городского округа о назначении Суховея А.Е. от 24.01.2012 № 13-л, в деле); представителя заинтересованного лица – Муниципального казенного учреждения Петрозаводского городского округа «Ритуал» (далее – МКУ «Ритуал») директора Гриненко Сергея Витальевича (копия распоряжения Главы Петрозаводского городского округа о приеме на работу Гриненко С.В. от 17.01.2012 № 05-л, в деле),

**УСТАНОВИЛА:**

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 05-13/26-2012 о нарушении антимонопольного законодательства.

В адрес Карельского УФАС России поступило заявление ИП Фирсовой Т.В., ИП Жамова А.Е. от 15.05.2012, переадресованное Правительством Республики Карелия, с жалобой на ограничение доступа на кладбища города Петрозаводска транспортных средств лиц, осуществляющих установочные работы, что препятствует оказанию ритуальных и связанных с ними услуг.

Приказом Карельского УФАС России от 27.08.2012 № 150 по результатам рассмотрения указанного заявления, в соответствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 05-13/26-2012 по признакам нарушения Администрацией Петрозаводского городского округа (пр.Ленина, д.2, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185910) пункта 2 части 1 статьи 15ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Карельского УФАС России от 30.08.2012 дело № 05-13/26-2012 было назначено к рассмотрению на 20 сентября 2012 года в 11 часов 00 минут, по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1а, каб. 518. Заседание комиссии по рассмотрению дела № 05-13/26-2012 состоялось в назначенное время.

По ходатайству ПМУСП «Мемориал» (заинтересованное лицо) от б/д № б/н (вх. от 20.09.2012 № 4292), представленному на рассмотрение дела, в соответствии со статьей 46 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией Карельского УФАС России был объявлен перерыв в заседании по рассмотрению дела № 05-13/26-2012 о нарушении антимонопольного законодательства до 25 сентября 2012 года 11 часов 00 минут. 25 сентября 2012 года рассмотрение Комиссией дела № 05-13/26-2012 о нарушении антимонопольного законодательства после перерыва в ее заседании продолжилось. После перерыва рассмотрение дела № 05-13/26-2012 продолжилось в отсутствии представителя заявителя ИП Фирсовой Т.В.

Во исполнение Определения Карельского УФАС России от 30.08.2012 «О назначении дела № 05-13/26-2012 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению» в адрес Карельского УФАС России представлены пояснения с приложением запрошенных документов ПМУСП «Мемориал» (письма от 13.09.2012 исх. № № 410, 411), МКУ «Ритуал» (письмо от 13.09.2012 исх. № 095), Администрацией (письмо от 14.09.2012 исх. № 1.1.1-31-255).

В ходе рассмотрения дела заявитель озвучил доводы, изложенные в заявлении от 15.05.2012. Заявитель считает, что необходимость обращения в МКУ «Ритуал» за пропусками на въезд на кладбища города Петрозаводска препятствует осуществлению предпринимательской деятельности (установочные работы на кладбищах города Петрозаводска). Вместе с тем, заявитель пояснил, что в 2012 году он не обращался в МКУ «Ритуал» за пропусками на въезд на кладбища города Петрозаводска.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации (ответчик) озвучил доводы, изложенные в письме от 14.09.2012 исх. № 1.1.1-31-255. Представитель Администрации пояснил, что в настоящее время в Правила о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска внесены изменения. На рассмотрение дела представитель ответчика представил копию постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 18.09.2012 № 4405 «О внесении изменений в постановление главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284». В отношении заявления ИП Фирсовой Т.В., ИП Жамова А.Е. представитель ответчика отметил, что заявителями не представлено доказательств об отказе в выдаче разрешений на въезд на территорию кладбищ или о въезде на территорию кладбищ без соответствующего разрешения.

Представитель МКУ «Ритуал» (заинтересованное лицо) пояснил, что заявители не обращались в МКУ «Ритуал» за выдачей разрешений на въезд на территорию кладбищ города Петрозаводска. Представитель заинтересованного лица пояснил, что учреждение коммерческой деятельности не ведет, плата за выдачу разрешений на въезд на территорию кладбищ не взимается.

Представитель ПМУСП «Мемориал» (заинтересованное лицо) пояснил, что в 2012 году предприятие пропусков на въезд на территорию кладбищ города Петрозаводска не выдавало. В отношении заявления ИП Фирсовой Т.В., ИП Жамова А.Е. представитель заинтересованного лица отметил, что заявителями не представлено доказательств нарушения их прав на осуществление предпринимательской деятельности.

Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа (пункт 23 части 1 статьи 16 указанного закона).

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 14 Устава Петрозаводского городского округа, принятого Решением Петрозаводского городского Совета от 19.10.1999 № XXIII-XXVI/418, к вопросам местного значения Петрозаводского городского округа относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Правовые основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности установлены Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о похоронном деле).

Согласно части 4 статьи 18 Закона о похоронном деле порядок деятельности общественных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

Постановлением Главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284 утверждены Правила о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска (в редакции постановлений Главы Петрозаводского городского округа от 08.07.2009 № 2042, от 28.10.2010 № 3555).

Пунктом 2 примечания к пункту 24 Правил о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска (в редакции постановления Главы Петрозаводского городского округа от 28.10.2010 № 3555) установлен запрет на въезд на территорию кладбища транспортных средств лиц, осуществляющих работы по содержанию участка захоронения и установленных на нем надмогильных сооружений, без согласования со специализированной организацией, осуществляющей содержание кладбища на основании договора с Администрацией Петрозаводского городского округа.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Порядок деятельности кладбищ, утвержденный органами местного самоуправления, не должен ограничивать конкуренцию на рынке ритуальных услуг, ущемлять права физических или юридических лиц, в том числе права организаций (индивидуальных предпринимателей) по оказанию ритуальных услуг, не обладающих статусом специализированной организации, на предоставление гражданам услуг по погребению и прочих услуг на территории любого муниципального кладбища.

Рассматриваемое положение Правил о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска устанавливает необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на территории кладбищ города Петрозаводска в виде обязательного согласования действий со специализированной организацией, при этом указанные ограничения не основаны на законе. Хозяйствующий субъект, наделенный статусом специализированной организации, в соответствии с указанными Правилами получает потенциальную возможность в одностороннем порядке влиять на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, Администрация Петрозаводского городского округа своими действиями по принятию и утверждению Правил о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска (Постановление Главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284, в ред. постановления Главы Петрозаводского городского округа от 28.10.2010 № 3555) нарушила пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, в материалы дела № 05-13/26-2012 Администрацией была представлена копия постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 18.09.2012 № 4405 «О внесении изменений в постановление главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284», а также выкопировка из газеты «Петрозаводские городские страницы» от 21.09.2012 № 72 (562), подтверждающая опубликование указанного постановления в источнике официального опубликования муниципальных правовых актов. Названным постановлением в Правила о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска внесены изменения, в том числе пункт 2 примечания к пункту 24 названного муниципального правового акта изложен в новой редакции, согласно которой транспортные средства лиц, осуществляющих работы по содержанию участков захоронений, установке на них надмогильных сооружений, допускаются на территорию кладбища по согласованию с муниципальным учреждением, уполномоченным Администрацией Петрозаводского городского округа. Наличие постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 18.09.2012 № 4405 «О внесении изменений в постановление главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284» свидетельствует о добровольном устранении Администрацией нарушения антимонопольного законодательства.

При этом Комиссия Карельского УФАС России принимает во внимание следующее.

Муниципальное казенное учреждение Петрозаводского городского округа «Ритуал» было создано в соответствии с постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 15.11.2011 № 4638.

В соответствии с Уставом МКУ «Ритуал» (далее – Устав) МКУ «Ритуал» является некоммерческой организацией (пункт 1.3 Устава), созданной в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления Петрозаводского городского округа по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения (пункт 2.1 Устава).

Подпункт 2.3.13 пункта 2.3 Устава определяет как один из видов деятельности МКУ «Ритуал» согласование установки, регистрацию и учет установленных надмогильных сооружений. Порядок оформления, выдачи и использования заключений о возможности производства установочных работ на кладбищах г. Петрозаводска утвержден МКУ «Ритуал» 12.05.2012 года, согласован Администрацией Петрозаводского городского округа.

Согласно представленным в материалах дела документам МКУ «Ритуал» деятельность по установке надмогильных сооружений не осуществляет, доходы от своей деятельности не получает.

Предусмотренные Правилами о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска, с учетом внесенных постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 18.09.2012 № 4405 изменений, и Порядком оформления, выдачи и использования заключений о возможности производства установочных работ на кладбищах г. Петрозаводска положения упорядочивают порядок въезда на территорию кладбищ, носят информативный характер (о лицах, производящих работы по установке надмогильных сооружений, месте и времени производства работ).

Комиссия Карельского УФАС России, изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Администрации Петрозаводского городского округа нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии и утверждении Правил о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска (Постановление Главы самоуправления города Петрозаводска от 06.12.1996 № 4284, в ред. постановления Главы Петрозаводского городского округа от 28.10.2010 № 3555), устанавливающих необоснованные препятствия осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а именно запрет на въезд на территорию кладбища транспортных средств лиц, осуществляющих работы по содержанию участка захоронения и установленных на нем надмогильных сооружений, без согласования со специализированной организацией, осуществляющей содержание кладбища на основании договора с Администрацией Петрозаводского городского округа.
2. В связи с добровольным устранением Администрацией Петрозаводского городского округа нарушения антимонопольного законодательства путем внесения постановлением Администрации Петрозаводского городского округа от 18.09.2012 № 4405 изменений в Правила о порядке содержания и эксплуатации кладбищ г. Петрозаводска, рассмотрение дела № 05-13/26-2012 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить, предписание не выдавать.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | С.А. Шкарупа |
| Члены Комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | А.А. Кочиев  Е.В. Вилаева  Ю.П. Отчиева |

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.