



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб.Варкяуса, 1 а, г.Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г.Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

24.03.2014

№

04-18/61/915

На №

от

Дело № 04-18/61- 2014

Заказчик:

Администрация
Петрозаводского городского округа
Петрозаводск г, пр. Ленина, д.2
umz@petrozavodsk-mo.ru

Заявитель:

ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС»
г.Ярославль,
пос.Парижская Коммуна, д.12, оф.3
spty_tender@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/61- 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «20» марта 2014

Решение в полном объеме изготовлено «24» марта 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С.– Зам. председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Чуб С.О. - член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

в присутствии представителей заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа (далее также Заказчик) (доверенности в материалах жалобы),

в отсутствие представителя заявителя ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» (далее также Заявитель), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия комиссии заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку противоголовок гражданских для муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа в 2014 году (№ закупки 0106300010514000005) (далее – Аукцион) и в результате

осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

По мнению Заявителя, комиссией Заказчика незаконно было отказано ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» в допуске к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 требованиям документации об открытом аукционе, а именно:

а) пунктом 1.2.1 Раздела 3 («Комплектность противогаза») Заказчиком было установлено требование: фильтр (фильтрующе - поглощающая коробка) в цельнометаллическом корпусе, участник предложил фильтрующе - поглощающую из термостойкого ударопрочного пластика;

б) пунктом 1.3 того Раздела 3 Заказчиком было установлено требование: фильтр в металлическом исполнении, загерметизированный в заводских условиях для обеспечения защиты от воздействия окружающей среды, участник предложил фильтрующе -поглощающую из термостойкого ударопрочного пластика.»

Заявитель считает, что первая часть заявки полностью соответствует положениям аукционной документации, а так же ст. 66 Закона о закупках.

Технические требования к аукционной документации предусматривают возможность поставки противогазов, укомплектованных исключительно металлической фильтрующе-поглощающей коробкой. Вместе с тем, по мнению Заявителя, на рынке средств индивидуальной защиты органов дыхания присутствуют производители, предлагающие к поставке гражданские противогазы, укомплектованные фильтрующе-поглощающей коробкой в корпусе, выполненном из полимерных материалов. Данные противогазы отвечают техническим характеристикам, изложенным в требованиях документации. Материал корпуса фильтрующее-поглощающей коробки не может оказывать негативного воздействия на потребительские свойства конечного изделия, а напротив делает более безопасной эксплуатацию конечного изделия, поскольку при механических повреждениях фильтрующее-поглощающая коробка, а именно из термостойкого ударопрочного пластика, позволяет визуально без проведения испытаний определить видимые повреждения и дефекты.

Таким образом, по мнению Заявителя следует, что в соответствии с ГОСТ Р 12.4.251-2009 (ЕН 14387:2008) ССБТ. «Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний. Маркировка» и ГОСТ 12.4.041-2001 (СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНОВ ДЫХАНИЯ ФИЛЬТРУЮЩИЕ) (П.б. П,П, 6,1 И 6,2) материал корпуса фильтрующе-поглощающей коробки не является показателем, характеризующим свойства противогаза, как фильтрующего средства индивидуальной защиты органов дыхания, соответственно включение в технические требования к продукции материала фильтрующе-поглощающей коробки противоречит с.33 Закон о закупках, так как не соответствует действующему законодательству и неправомерно ограничивает количество потенциальных участников.

Заказчиком было установлено требование: фильтр в металлическом исполнении, загерметизированный в заводских условиях для обеспечения защиты

от воздействия окружающей, среды, участник предложил фильтрующе-поглощающую из термостойкого ударопрочного пластика».

Вместе с тем, по мнению Заявителя, фильтрующе-поглощающая коробка из термостойкого ударопрочного пластика имеет улучшенные характеристики по сравнению с металлической, так как материал при механических повреждениях позволяет визуально, без проведения испытаний определить видимые повреждения и дефекты.

На основании изложенного, Заявитель просит обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства, путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок.

Письмом от 20 марта 2014 года Заказчиком даны возражения на жалобу, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение на проведение аукциона в электронной форме № 0106300010514000005 размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 28 февраля 2014 года.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ЗАО «Сбербанк-АСТ». Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: Администрация Петрозаводского городского округа.

Наименование объекта закупки – поставка противоголозов гражданских для муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа в 2014 году.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 752 300,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 28.02.2014 17:00.

Дата и время окончания подачи заявок 13.03.2014 09:00.

Заслушав доводы Заказчика, изучив представленные документы, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта

закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о закупках, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о закупках).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 33 Закона о закупках Заказчиком определены следующие требования к поставляемому товару.

а) Согласно разделу 3 Технического задания, указано, что значения показателей технических характеристик гражданских противогазов, указанных в п. 1.1-1.17 не могут изменяться.

Пунктом 1.2.1 Раздела 3 («Комплектность противогаза») Заказчиком установлено требование: фильтр (фильтрующе - поглощающая коробка) в цельнометаллическом корпусе.

б) Пунктом 1.3 Раздела 3 Заказчиком установлено требование: фильтр в металлическом исполнении, загерметизированный в заводских условиях для обеспечения защиты от воздействия окружающей среды.

Заказчик пояснил, что технические характеристики товара, указанные в техническом задании документации об аукционе, обосновываются необходимостью приобретения средств индивидуальной защиты органов дыхания, обеспечивающих защиту от таких аварийно - химических отравляющих веществ, как аммиак и хлор (на территории Петрозаводского городского округа имеются опасные производственные объекты, использующие аммиак и хлор). В соответствии с пунктом 10 "Методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями", утвержденных Минэкономразвития России 27.04.2012, МЧС России 23.03.2012 № 43-2047-14, разработанных в соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» выбор конкретной марки (модели) средств индивидуальной защиты осуществляется по результатам прогнозирования поражающих факторов, возникающих при ведении военных действий, или вследствие этих действий и в чрезвычайных ситуациях. В соответствии с приложением к приказу МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», для оснащения средствами индивидуальной защиты применяются гражданские противогазы ГП-7 и их модификации с дополнительными патронами ДПП-3, а также противогаз УЗС ВК. Все указанные противогазы оснащаются фильтропоглощающей коробкой в металлическом исполнении. Также фильтропоглощающую коробку в металлическом исполнении, с защитой от вышеуказанных АХОВ, в своем составе имеет и гражданский противогаз ГП-7Б (Универсал).

В соответствии с требованиями Закона для обоснования начальной цены контракта заказчиком были разосланы запросы для получения коммерческих предложений по поставке гражданских противогазов, соответствующих требованиям заказчика. Результатом этих запросов явилось получение нескольких предложений по поставке гражданских противогазов, в том числе как минимум от двух заводов - изготовителей средств индивидуальной защиты, а именно: ОАО «Сорбент» и ОАО «Тамбовмаш». Также противогазы с такими характеристиками выпускаются ОАО «ЭХМЗ».

Маркировка фильтрующе-поглощающей коробки, выполненная методом штамповки изнутри (на металлической коробке), позволяет визуально установить подлинность или подделку (контрафактность) товара и состояние ФПК при хранении и эксплуатации, что немаловажно в условиях чрезвычайной ситуации.

Таким образом, предъявляемые к товару требования основаны на потребностях заказчика, связанных с наилучшим удовлетворением муниципальных нужд, не ограничивают количество как потенциальных участников закупки, так и производителей, поскольку несколько производителей выпускают товары, соответствующие приведенному в документации техническому заданию.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Таким образом, в связи с отсутствием в аукционной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, участник закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках должен указать в первой части заявки конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о закупках аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о закупках, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о закупках, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в

таким аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 Закона о закупках (часть 3 статьи 67 Закона о закупках).

Участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

- несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о закупках, требованиям документации о таком аукционе (пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках).

В силу части 5 статьи 67 Закона о закупках отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о закупках, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14 марта 2014 года установлено, что заявка ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках.

а) Пунктом 1.2.1 Раздела 3 («Комплектность противогаза») документации об аукционе Заказчиком было установлено требование: фильтр (фильтрующе - поглощающая коробка) в цельнометаллическом корпусе, ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» предложил фильтрующе - поглощающую из термостойкого ударопрочного пластика;

б) Пунктом 1.3 Раздела 3 документации об аукционе Заказчиком было установлено требование: фильтр в металлическом исполнении, загерметизированный в заводских условиях для обеспечения защиты от воздействия окружающей среды, ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» предложил фильтрующе - поглощающую из термостойкого ударопрочного пластика.»

Таким образом, комиссия Заказчика обоснованно не допустила заявку ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 требованиям документации об открытом аукционе. В действиях комиссии Заказчика отсутствуют нарушения части 5 статьи 67 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПЕЦТОРГПЛЮС» на действия комиссии заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку противогазов гражданских для муниципальных учреждений Петрозаводского городского округа в 2014 году (№ закупки 0106300010514000005) необоснованной.


В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Зам. председателя Комиссии

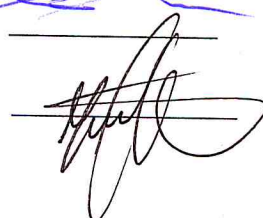


Петров М.С.

Члены комиссии



Безрукавникова И.Ю.



Чуб С.О.