



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

21.04.2014 № 01-16/88-2014/1327

На № _____ от _____

дело № 04-18/88 - 2014

Заказчик:

ГБУЗ РК «Костомукшская городская
больница»
ул. Мира, д. 9,
г. Костомукша, 186930

Заявитель:

ООО «Фарт-сервис»
ул. Ровио, д. 17, кв. 100
г. Петрозаводск, 185000

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/88-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «16» апреля 2014

Решение в полном объеме изготовлено «18» апреля 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Зиновьева А.С. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт,

в отсутствие представителей Заказчика – ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

в присутствии представителя Заявителя – ООО «Фарт – сервис» (доверенность в деле);

рассмотрев жалобу ООО «Фарт - сервис» (далее – Заявитель, Общество) на действия государственного заказчика – ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку препаратов, действующих на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания (извещение № 0306300002814000048) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что заказчиком в документации о проведении электронного аукциона выставлено незаконное требование к участнику закупки о наличии лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами. Данное требование является незаконным и ограничивающим права участников закупки.

На основании всего вышеизложенного, ООО «Фарт - сервис» просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 14.04.2014 г. № 1056 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница» Шубиным Е.Ю. и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 31.03.2014 года.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0306300002814000048.

Краткое наименование аукциона: поставку препаратов, действующих на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания.

Способ размещения заказа: электронный аукцион.

Заказчик: ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница».

Начальная (максимальная) цена контракта 53 752,00 рублей.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме (по местному времени): 17.03.2014.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2014 года комиссии рассмотрела 2 (две) заявки и приняла решение признать участников соответствующими требованиям документации об аукционе.

Заключить контракт на поставку препаратов, действующих на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания с победителем электронного аукциона - Общество с ограниченной ответственностью «БСС» по цене, предложенной победителем - 52 407,90 (пятьдесят две тысячи четыреста семь) рублей 90 копеек.

Заслушав доводы представителя Заявителя, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего закона.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о закупках Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего закона.

В пункте 16 «Информационная карта электронного аукциона» при осуществлении закупки Заказчиком установлено требование к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки - (лицензия на осуществление фармацевтической деятельности) (оптовая торговля лекарственными средствами).

Обращение на территории Российской Федерации лекарственных средств регулируется Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Закон об обращении лекарственных средств).

В соответствии с Законом об обращении лекарственных средств фармацевтическая деятельность - это деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Пунктом 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что фармацевтическая деятельность относится к видам деятельности, подлежащим лицензированию. Порядок ее лицензирования определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности» (далее - Положение о лицензировании фармацевтической деятельности).

В соответствии с Положением о лицензировании фармацевтической деятельности фармацевтическая деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения включает следующие работы и услуги:

- оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения;
- хранение лекарственных средств для медицинского применения;
- хранение лекарственных препаратов для медицинского применения;
- перевозка лекарственных средств для медицинского применения;
- перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения;
- розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения;
- отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
- изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения.

Согласно части 8 статьи 45 Закона об обращении лекарственных средств производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке: 1) другим производителям лекарственных средств для производства лекарственных средств; 2) организациям оптовой торговли лекарственными средствами; 3) аптечным организациям, ветеринарным аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность; 4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы; 5) медицинским организациям и ветеринарным организациям; 6) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Организации оптовой торговли в соответствии со статьей 53 Закона об обращении лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке: 1) другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами; 2) производителям лекарственных средств для целей производства лекарственных средств; 3) аптечным организациям и ветеринарным аптечным организациям; 4) научно-исследовательским организациям для научно-исследовательской работы; 5) индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность; 6) медицинским организациям, ветеринарным организациям; 7) организациям, осуществляющим разведение, выращивание и содержание животных.

Порядок розничной торговли установлен статьей 55 Закона об обращении лекарственных средств, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами в количествах, необходимых для выполнения врачебных (фельдшерских) назначений или назначений специалистов в области ветеринарии, осуществляется аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Одновременно определение оптовой и розничной торговли приведено в статье 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Так, оптовой торговлей признается вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, тогда как розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Заказчиком - ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница» осуществляется закупка лекарственных средств в количествах, необходимых для выполнения врачебных назначений, то есть для использования их в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а именно их дальнейшей реализации через аптечную организацию.

Таким образом, в нарушении части 6 статьи 31 Закона о размещении заказов заказчиком в документации об электронном аукционе установлено не правомерное требование о наличии у участников закупки лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами.

В действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фарт - сервис» на действия государственного заказчика – ГБУЗ РК «Костомукшская городская больница» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку препаратов, действующих на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания (извещение № 0306300002814000048), обоснованной.


2. В действиях заказчика содержится нарушение части 6 статьи 31 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в сфере осуществления закупок, для чего необходимо аннулировать электронный аукцион на поставку препаратов, действующих на вегетативную нервную систему и чувствительные нервные окончания (извещение № 0306300002814000048).

4. Передать материалы рассмотрения жалобы ООО «Фарт – сервис» должностному лицу Карельского УФАС России для принятия решения о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии


_____ Петров М.С.

Члены комиссии


_____ Лешко В.О.


_____ Зиновьева А.С.