



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

23.05.2014 № 04-18/122-2014
На № _____ от _____ 1897

дело № 04-18/122-2014

Заказчик:

Администрация Пудожского муниципального района

ул. Ленина, д. 90,
г. Пудож, 186150
pudogadm@onego.ru

Заявитель:

ООО «Архитектурно – конструкторское бюро
«Эксперт»
уд. Гагарина, д. 30,
г. Вологда, 160002
acb.expert@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/122-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «22» мая 2014

Решение в полном объеме изготовлено «26» мая 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Пряхин А.Б. – Председатель Комиссии, руководитель Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в отсутствие представителей:

- Заказчика – Администрация Пудожского муниципального района (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом);

- Заявителя – ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт» (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – Администрации Пудожского муниципального района (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме запроса котировок на разработку проектно – сметной документации по капитальному ремонту помещений МКОУ СОШ п. Водла Пудожского района Республики Карелия (извещение № 0106300008414000002) (далее – Запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

017991 ✱

установила:

Как указывает Заявитель, комиссия заказчика необоснованно отклонила котировочную заявку ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт» на основании части 1 статьи 5 Закона о закупках, а именно: не допускается подача заявок на участие в запросе котировок путем направления электронного документа на электронный адрес заказчика.

Вместе с тем, Заказчиком в извещение о проведении запроса котировок установлено, что котировочные заявки могут быть поданы в форме электронного документа по адресу электронной почты pudogadm@onego.ru.

Таким образом, в нарушении требований Закона о закупках комиссия заказчика необоснованно отклонила котировочную заявку ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия комиссии незаконными и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчиком письмом от 20.05.2014 № 2631 даны письменные возражения по доводу указанным в жалобе, согласно которым жалоба является не обоснованной.

Кроме того, в данном письме заказчиком указано, что в извещении о проведении запроса котировок ошибочно указано о возможности подать котировочную заявку в форме электронного документа по адресу электронной почты pudogadm@onego.ru.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Извещение о проведении запроса котировок утверждено распоряжением Администрации Пудожского муниципального района от 23.04.2014 № 379р-П.

Заказчик: Администрация Пудожского муниципального района.

Наименование запроса котировок: Разработка проектно – сметной документации по капитальному ремонту помещений МКОУ СОШ п. Водла Пудожского района Республики Карелия (извещение № 0106300008414000002).

Способ закупки: Запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 316 600,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 1/2014-ЗК от 13.05.2014 на участие в запросе котировок были поданы заявки от 6 (шести) участников закупки. Решением комиссии 3 котировочные заявки были отклонены на основании части 1 статьи 5 Закона о размещении заказов. Победителем признано ООО «Проектная мастерская «Аксиома».

Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о закупках под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в

форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 4 статьи 77 Закона о закупках Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Часть 1 статьи 5 Закона о закупках допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о закупках Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о закупках.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. При этом Законом о закупках не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о закупках.

Таким образом, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима.

Вместе с тем, Заказчиком, в нарушении требований части 1 статьи 5, части 4 статьи 77 Закона о закупках, в разделе 16 Извещения о проведении запроса котировок неправомерно установлена возможность подачи котировочных заявок в форме электронного документа по адресу электронной почты заказчика (п.3): pudogadm@onego.ru.

Действия единой комиссии по отклонению котировочных заявок участников закупки: ООО «АКБ «Эксперт», ООО «Альтаир», ООО «1Ф» Комиссией Карельского УФАС России не рассматривались, поскольку заказчиком было допущено нарушение Закона о закупках на этапе размещения извещения о проведении запроса котировок.

Для восстановления нарушенных прав участников закупок, Комиссия Карельского УФАС России выдает заказчику предписание об устранении нарушений

законодательства о закупках, а именно об аннулировании извещения о проведении запроса котировок.

В действиях должностного лица заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт» на действия комиссии заказчика – Администрация Пудожского муниципального района, при осуществлении закупки в форме запроса котировок на разработку проектно – сметной документации по капитальному ремонту помещений МКОУ СОШ п. Водла Пудожского района Республики Карелия (извещение № 0106300008414000002) обоснованной.


2. В действиях заказчика содержится нарушение части 1 статьи 5, части 4 статьи 77 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику предписание об устранении законодательства о закупках, для чего необходимо аннулировать извещение о проведении запроса котировок.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы в ООО «Архитектурно – конструкторское бюро «Эксперт» должностному лицу Карельского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

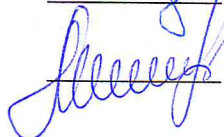
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Председатель Комиссии


Пряхин А.Б.

Члены комиссии


Лешко В.О.


Мокеева Н.Ю.