



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Карелия**

наб.Варккуса, 1 а, г.Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г.Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

04.06.2014 № 04-18/132/2014

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 04-18/132- 2014

Заказчик:

Государственный комитет Республики  
Карелия по управлению государственным  
имуществом и организации закупок  
ул.Герцена, 13,  
г.Петрозаводск, 185035

Заявитель:

ОАО «Мегафон»  
ул.Энгельса, д.25,  
г.Петрозаводск, 185000

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 04-18/132- 2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «28» мая 2014  
Решение в полном объеме изготовлено «02» июня 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Пряхин А.Б. - Председатель Комиссии, руководитель Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Лешко В.О. - член Комиссии, старший государственный инспектор Карельского УФАС России,

в присутствии представителя ОАО «Мегафон» в лице Карельского регионального отделения Северо-Западного филиала ОАО «Мегафон» - Раутио А.Э. (копия доверенности от 23.04.2013 г.),

в присутствии представителя Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок - Игнатенковой Е.В. (копия доверенности от 14.04.2014 г.),

рассмотрев жалобу ОАО «Мегафон» в лице Карельского регионального отделения Северо-Западного филиала ОАО «Мегафон» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи

018184



стандарта GSM 900/1800 для нужд Министерства юстиции Республики Карелия (№ закупки 0106200001914000359) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

**установила:**

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

Аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе приняла решение о несоответствии ОАО «МегаФон» и поданной им заявки на участие в аукционе требованиям Закона о закупках и документации об аукционе, на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о закупках, корреспондирующего с п. 7 ч. 2 ст. 62 указанного Закона, на основании того, что в доверенности на Гилязову Д.В. отсутствуют полномочия на осуществление от имени участника аукциона действий по участию в аукционах в электронной форме в соответствии с Законом о закупках.

От имени ОАО "МегаФон" на электронной площадке действия по участию в данном аукционе осуществляет Гилязова Д.В.

В составе документов, направленные заказчику оператором электронной площадки представлены следующие копии:

- доверенность от 23.04.2013 года 10 АА 0287459 на Гилязову Д.В., которая выдана от имени ОАО «МегаФон» директором Карельского регионального отделения Артемьевым А.В.;

- доверенность от 09.04.2013 года 77 АА 9678279 на Артемьева А.В., которая выдана от имени ОАО "МегаФон" Генеральным директором.

В соответствии с доверенностью от 23.04.2013 года 10 АА 0287459 Гилязовой Д.В. даны полномочия «Представлять интересы Общества при его участии в размещении заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе, но не ограничиваясь, при участии в конкурсах и аукционах, связанных с получением государственных и муниципальных заказов на предоставление услуг связи, а также подписывать и подавать необходимые документы, получать, удостоверяют получение и передавать проекты государственных (муниципальных) контрактов (договоров, соглашений), участвовать при вскрытии конвертов с конкурсными (аукционными, котировочными) заявками и при объявлении результатов конкурсов и аукционов, а также представлять интересы общества при участии в торгах, проводимых государственными и муниципальными заказчиками на электронных площадках, в том числе с правом получения аккредитации и осуществления иных действий и формальностей, связанных с регистрацией общества на электронных площадках, предъявлением, получением, подписанием различных документов, связанных с участием в торгах, проводимых на электронных площадках».

Действительно, в отличие от п.1. ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), согласно п.1 ст.24 Закона о закупках «Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос



котировок, запрос предложений.» То есть действующий Федеральный закон вместо понятия «торги» использует понятие «конкурентные способы определения поставщиков». Однако данный факт, по мнению Заявителя, не означает, что понятие «торги» полностью исключается из данных правоотношений. Статья 447 Гражданского кодекса определяет порядок заключения договора на торгах. Пункт 4 данной статьи устанавливает, что: «Торги проводятся в форме аукциона или конкурса». Таким образом, доверенность от 23.04.2013 года 10 АА 0287459 на Гилязову Д.В. дает ей полномочия «представлять интересы общества при участии в торгах (аукционах или конкурсах) согласно п.4 ст.447 ГК РФ), проводимых государственными и муниципальными заказчиками на электронных площадках...»

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Уполномоченный орган представил письменные пояснения от 27.05.2014 г. № 4184, в которых просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение № 0106200001914000359 о проведении аукциона размещено Уполномоченным органом 28.04.2014 г.

Адрес электронной площадки (далее - ЭП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Предмет аукциона: оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800 для нужд Министерства юстиции Республики Карелия.

От Оператора ЭП поступило уведомление о том, что к окончанию срока подачи заявок на участие в аукционе 08 мая 2014 года поступила единственная заявка.

Аукцион признан несостоявшимся.

В ходе рассмотрения документов ОАО «МегаФон», направленных Оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 71 Закона о закупках, установлено: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о закупках, корреспондирующем с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона о закупках.

Изучив доводы Заказчика, пояснения Уполномоченного органа, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Пунктом 1 части 1 статьи 71 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, направляет заказчику обе части заявки, а также документы подавшего ее участника такого аукциона, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Закона о закупках и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В ходе рассмотрения документов ОАО «МегаФон», направленных Оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 71 Закона о закупках, установлен факт непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о закупках корреспондирующем с пунктом 5 части 2 статьи 61 Закона о закупках, а именно:

в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 62 Закона о закупках в реестре участников аукциона должны содержаться копии документов, подтверждающих



полномочия лица на осуществление от имени участника аукциона - юридического лица действий по участию в аукционах.

От имени ОАО "МегаФон" на электронной площадке действия по участию в электронном аукционе осуществляет Гилязова Д.В.

В составе документов, направленных заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о закупках, представлены следующие копии:

- доверенность от 23.04.2013 года 10 АА 0287459 на Гилязову Д.В., которая выдана от имени ОАО «Мегафон» директором Карельского регионального отделения Артемьевым А.В. на праве передоверия;

- доверенность от 09.04.2013 года 77 АА 9678279 на Артемьева А.В., которая выдана от имени ОАО "МегаФон" Генеральным директором.

В соответствии с доверенностью от 23.04.2013 года 10 АА 0287459 Гилязовой Д.В. даны полномочия «Представлять интересы Общества при его участии в размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе, но не ограничиваясь, при участии в конкурсах и аукционах, связанных с получением государственных и муниципальных заказов на предоставление услуг связи...».

Доверенность на Гилязову Д.В. на осуществление от имени участника аукциона действий по участию в аукционах в электронной форме в соответствии с Законом о закупках отсутствует.

Порядок размещения государственных и муниципальных заказов до 01.01.2014 года регулировался законодательством о размещении заказов, основу которого составлял Закон о размещении заказов. С 01.01.2014 года в РФ действует законодательство о закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд, основу которого составляет Закон о закупках.

Д.В. Гилязовой доверенность от 23.04.2013 года № 10АА 0287459 выдана в период действия законодательства о размещении заказов, и в соответствии с выданной доверенностью Д.В. Гилязовой предоставлены полномочия представлять интересы ОАО «Мегафон» при размещении заказов.

Законом о закупках не предусмотрены положения, закрепляющие права участников закупок действовать в рамках нового законодательства на основании документов, закрепляющих такие полномочия в рамках утратившего силу закона.

Таким образом, аукционная комиссия на основании результатов рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе обоснованно приняла решение о несоответствии поданной ОАО «МегаФон» заявки на участие в аукционе требованиям Закона о закупках и документации об аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО «Мегафон» в лице Карельского регионального отделения Северо-Западного филиала ОАО «Мегафон» на действия уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по предоставлению подвижной (сотовой) радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800 для нужд Министерства юстиции Республики Карелия (№ закупки 0106200001914000359) необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Зам. председателя Комиссии

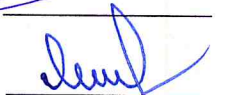


Пряхин А.Б.

Члены комиссии



Безрукавникова И.Ю.



Лешко В.О.