



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

10.06.2014

№

04-18/146/2224

На № _____

от _____

Дело № 04-18/146- 2014

Заказчик:

Министерство строительства,
жилищно-коммунального хозяйства
и энергетики Республики Карелия
ул. Аникайнена, д. 1а,
г. Петрозаводск

Специализированная организация:
ПСО «Государственный заказ»
ул. Энгельса, 10, оф. 506,
г. Петрозаводск

Заявитель:

Филиал ООО «Росгосстрах»
в Республике Карелия
Набережная Варкауса, 1А,
г. Петрозаводск, 185031

Заинтересованное лицо:
Петрозаводский филиал
СОАО «ВСК»
ул. Антикайнена, 3а,
г. Петрозаводск, 185035

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/146- 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «05» июня 2014

Решение в полном объеме изготовлено «10» июня 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкин К.Е. – Врио председателя Комиссии, заместитель руководителя Карельского УФАС России;

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Безрукавникова И.Ю. - член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля к органов власти и закупок Карельского УФАС России,

018443

в присутствии представителей:

от заказчика – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия: Балаев Б.В. (доверенность от 04.06.2014);

от специализированной организации: Балаев Б.В. (директор)

от заявителя - Филиал ООО «Росгосстрах» в Республике Карелия: Кичигин А.Ю. (копия доверенности от 27.01.2014 г.);

в отсутствие заинтересованного лица – Петрозаводский филиал СОАО «ВСК» (явку не обеспечили, уведомлены),

рассмотрев жалобу Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Карелия на действия Заказчика и котировочной комиссии заказчика – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей), принадлежащих Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (№ закупки 0106200000314000029) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

Согласно результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок победителем признан СОАО «ВСК», лучшее предложение о цене контракта после победителя - ООО «Росгосстрах» (предложение о цене СОАО «ВСК» - 5 335,20 руб., ООО «Росгосстрах - 8 447,40 руб.).

Вместе с тем, котировочная комиссия обязана была не допустить СОАО «ВСК» до участия в запросе котировок по следующим основаниям.

В соответствии с части 1 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами (часть 6 статьи 9 Закона).

Согласно Техническому заданию на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в составе документов заказа, а также Закона об ОСАГО страховая премия по договору ОСАГО формируется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Кроме того, в разделе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» (приложение №4 к запросу котировок) заказчиком указано, что цена договора определяется в соответствии с Законом об ОСАГО.

Приложение №4 к запросу котировок (обоснование начальной (максимальной) цены контракта) содержит конкретные суммы страховой премии по транспортному

средству, которая позволяет провести однозначный и единообразный расчет ценового предложения.

В этой связи, участником запроса котировок ООО «Росгосстрах» предложена цена договора страхования, рассчитанная с учетом законодательных требований и информации, содержащейся в извещении о запросе котировок - 8 447 рублей 40 копеек.

Иная цена договора не могла быть получена расчетным путем при использовании сведений, содержащихся в Техническом задании запроса котировок, являющемся приложением к извещению о проведении запроса котировок.

В связи с изложенным, в документах СОАО «ВСК» содержались несоответствующие извещению сведения, а также недостоверные сведения об услугах ОСАГО. Кроме того, СОАО «ВСК» представлены недостоверные сведения, поскольку в своей заявке СОАО «ВСК» гарантировало соответствие расчета условиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок и, соответственно, Постановлению Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739.

В соответствии с ч.3 ст. 53 Закона о закупках, котировочная комиссия заказчика не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, соответственно, котировочная комиссия Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия обязана отклонить котировочную заявку СОАО «ВСК».

Заказчиком даны следующие пояснения.

Котировочная комиссия приняла решение в соответствии с частью 6 статьи 78 Закона о закупках, а именно: «Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена».

Возможности проверить цену контракта, предложенную победителем запроса котировок, у комиссии не имелось.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение на проведение аукциона в электронной форме № 0106200000314000029 размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 16 мая 2014 года.

Государственный заказчик: Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Предмет аукциона: на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей), принадлежащих Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 447,40 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №П1 от 28.05.2014, поступило две заявки.

Предложение о цене СОАО «ВСК» - 5 335,20 руб.,

Предложение о цене ООО «Росгосстрах - 8 447,40 руб. СООО «ВСК» было признано победителем запроса котировок в силу предложения наиболее низкой цены предложения.

Заслушав доводы Заказчика, изучив представленные документы, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о закупках под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать информацию, указанную в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, и использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляется в соответствии с требованиями Федерального Закона об ОСАГО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона об ОСАГО страховые тарифы по обязательному страхованию (их минимальные и максимальные значения), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Банком России в соответствии с настоящим законом.

Поскольку до настоящего момента соответствующий нормативный акт Банком России не принят, продолжают применяться страховые тарифы, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской

ответственности владельцев транспортных, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии) (далее - Постановление № 739).

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона об ОСАГО установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Возможность отклонения страховщиками от установленного порядка применения страховых тарифов при расчете страховой премии законодательством о страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств не предусмотрена.

В данном случае, согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цена контракта определена путем расчета в соответствии с постановлением Правительства № 739 и составляет 8 447,40 рублей.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Карельского УФАС России Заказчик предоставил дополнительные сведения и пояснил, что им не была в полном объеме указана информация, необходимая для расчета страховой премии в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 739, в связи с чем, в котировочных заявках участников закупок содержатся разные расчеты страховой премии.

Заказчик представил данные, полученные от Союза автостраховщиков, из которых следует, что начальная (максимальная) цена контракта изначально определена неверно, а именно, значение Кбм должно было составлять 1.55, поскольку подлежащий страхованию служебный автомобиль имеет два страховых случая в 2012 и 2013 гг.

Победителем запроса котировок была предложена цена контракта 5 335,20 руб., т.е. применен Кбм равный 0,60 (без учета аварийный случаев).

Таким образом, в нарушении пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик некорректно описал объект закупки, что повлияло на расчеты цены указанной участниками закупок в своих котировочных заявках.

Действия котировочной комиссии заказчика по признанию победителем СОАО «ВСК» с предложением по цене контракта 5 335,20 руб., Комиссией Карельского УФАС России не рассматривались, поскольку Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках уже на стадии размещения извещения о проведении запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России приняла решение о выдаче заказчику предписания об аннулировании закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Карелия на действия Заказчика и котировочной комиссии государственного заказчика – Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей), принадлежащих Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (№ закупки 0106200000314000029) обоснованной.

2. В действиях заказчика содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем аннулирования запроса котировок.

4. Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

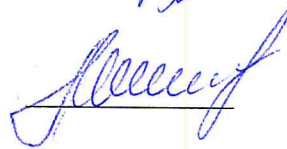
В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Врио председателя Комиссии



Бабкин К.Е.

Члены комиссии



Мокеева Н.Ю.



Безрукавникова И.Ю.