



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

19.06.2014 № 04-18/159-2014/2391

На № _____ от _____

дело № 04-18/159 - 2014

Заказчик:

Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия

ул. Свердлова, д. 4,
г. Петрозаводск, 185910

Заявитель:

Филиал ООО «Росгосстрах»
наб. Варкауса, д. 1а,
г. Петрозаводск,

Заинтересованное лицо:

СОАО «ВСК» Петрозаводский филиал
ул. Островная, д. 4,
г. Москва, 121552

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/159-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «17» июня 2014
Решение в полном объеме изготовлено «19» июня 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкин К.Е. – Врио Председателя Комиссии, Врио руководителя Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителей

- Заказчика – Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (доверенности в материалах дела);
- Заявителя – филиал ООО «Росгосстрах» (доверенность в материалах дела);
- Заинтересованного лица - СОАО «ВСК» Петрозаводский филиал (доверенность в материалах дела)

рассмотрев жалобу участника закупки филиала ООО «Росгосстрах» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии государственного заказчика – Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия (далее – Комиссия, Заказчик) при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на

018404

оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей) (извещение № 0106200001314000053) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия необоснованно допустила СОАО «ВСК» Петрозаводский филиал и признала победителем открытого конкурса.

Вместе с тем, комиссия обязана была не допустить СОАО «ВСК» до участия в открытом конкурсе по следующим основаниям.

В соответствии с части 1 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами (часть 6 статьи 9 Закона).

Согласно Техническому заданию на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в составе документов заказа, а также Закона об ОСАГО страховая премия по договору ОСАГО формируется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Кроме того, в разделе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» конкурсной документации заказчиком указано, что цена договора определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 г. № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Раздел IV «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» содержит расчет стоимости страхования с указанием всех расчетных данных и значений применяемых коэффициентов, конкретные сумму страховой премии по транспортным средствам.

Таким образом, информация, приведенная в конкурсной документации, позволяет осуществить однозначный и единообразный расчет ценового предложения.

Филиалом ООО «Росгосстрах» предложена цена договора страхования, рассчитанная с учетом законодательных требований и информации содержащейся в извещении – 36679,50 рублей. Иная цена договора не могла быть получена расчетным путем при использовании сведений, содержащихся в конкурсной документации.

В связи с изложенным, в документах СОАО «ВСК» содержались несоответствующие извещению сведения, а также недостоверные сведения об услугах ОСАГО. Кроме того, СОАО «ВСК» представлены недостоверные сведения, поскольку в

своей заявке СОАО «ВСК» гарантировало соответствие расчета условиям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса и, соответственно, Постановлению Правительства РФ от 08.12.2005 года № 739.

На основании вышеизложенного, филиал ООО «Росгосстрах» просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии заказчика предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 16.06.2014 г. № 2932/20-01/МСХи направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, согласно которым жалоба является необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Конкурсная документация утверждена Министром сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия Мануйловым Г.Н. 12.05.2014 и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0106200001314000053.

Краткое наименование конкурса: оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей).

Способ размещения заказа: открытый конкурс.

Заказчик: Министром сельского, рыбного и охотничьего хозяйства республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 36 679, 50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 04.06.2014 Комиссией рассмотрено 3 (три) конкурсных заявки от СОАО «ВСК», СОАО «РЕСО – Гарантия» и ООО «Росгосстрах». Комиссия заказчика признала заявку СОАО «РЕСО – Гарантия» не соответствующей требованиям конкурсной документации.

По результатам оценки конкурсных заявок участников первое место присвоено СОАО «ВСК» с ценой договора 24 147, 35 рублей.

Заслушав доводы представителей сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о закупках под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о закупках конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

- наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, и использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта

закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляется в соответствии с требованиями Федерального Закона об ОСАГО.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона об ОСАГО страховые тарифы по обязательному страхованию (их минимальные и максимальные значения), структура страховых тарифов и порядок из применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливается Банком России в соответствии с настоящим законом.

Поскольку до настоящего момента соответствующий нормативный акт Банком России не принят, продолжают применяться страховые тарифы, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (далее - Постановление № 739).

При этом в соответствии с пунктом 6 статьи 9 Закона об ОСАГО установленные страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Возможность отклонения страховщиками от установленного порядка применения страховых тарифов при расчете страховой премии законодательством о страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств не предусмотрена.

В данном случае, согласно обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цена контракта определена путем расчета в соответствии с постановлением Правительства № 739 и составляет 36 679,50 рублей.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Карельского УФАС России Заказчик пояснил, что при рассмотрении конкурсных заявок комиссия заказчика проанализирована имеющуюся информацию о страховых случаях по ранее заключенным договорам, пришла к выводу, что цена договора страхования СОАО «ВСК» указано в соответствии с Постановлением Правительства № 739, поскольку ими был применен коэффициент КБМ в диапазоне от 0,95 до 0,5, что не противоречит требованиям вышеуказанного Постановления.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Карельского УФАС России Заказчик предоставил дополнительные сведения и пояснил, что им не была в полном объеме указана информация о страховых случаях, необходимая для расчета страховой премии в соответствии с требованиями Постановления Правительства № 739, поскольку данная информация содержится в единой базе Российского союза автостраховщиков.

Вместе с тем, данная информация помимо единой базы Российского союза автостраховщиков, имеется у Заказчика и у страховой организации, с которой был заключен предыдущий договор страхования.

Победителем открытого конкурса была предложена цена контракта 24 147,35 руб., т.е. применен Кбм (без учета аварийный случаев).

Таким образом, в нарушении пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик некорректно описал объект закупки, что повлияло на расчеты цены указанной участниками закупок в своих конкурсных заявках, а именно не указал информацию о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действиях предыдущих договоров обязательного страхования (КМБ).

Действия комиссии заказчика по признанию победителем СОАО «ВСК» с предложением по цене контракта - 24 147,35 руб., Комиссией Карельского УФАС России не рассматривались, поскольку Заказчиком были допущены нарушения Закона о закупках уже на стадии размещения конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России приняла решение о выдаче заказчику предписания об аннулировании закупки.


На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ООО «Росгострах» на действия комиссии государственного заказчика – Министерства сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию автогражданской ответственности (ОСАГО) владельца транспортных средств (служебных автомобилей) (извещение № 01062000013140000530) обоснованной.
2. В действиях заказчика содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику - Министерству сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия предписание об устранении нарушения законодательства о закупках путем аннулирования открытого конкурса.
4. Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Врио Председателя Комиссии


_____ К.Е. Бабкин

Члены комиссии


_____ В.О. Лешко


_____ Н.Ю. Мокеева