



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

02.07.2014 № 04-18/188-2014/2635

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

дело № 04-18/188 - 2014

**Заказчик:**

Администрация Петрозаводского  
городского округа

пл. Ленина, д. 2,  
Петрозаводск, 185000,

**Заявитель:**

ООО «Синтез»  
ул. Карташихина, д. 21, литер А,  
пом. 4-Н, г. Санкт – Петербург,  
anisimov\_2@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 04-18/188-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «30» июня 2014

Решение в полном объеме изготовлено «02» июля 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт,

в присутствии представителя: Заказчика – Администрация Петрозаводского городского округа (доверенность в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Синтез» (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Синтез» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Заказчик), при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устранению аварийных деформаций и повреждений (ямочный ремонт) асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа литыми асфальтобетонными смесями (извещение №

018813

0106300010514000022) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

**установила:**

ООО «Синтез» 28.03.2014 было признано единственным участником электронного аукциона. Вместе с тем, в нарушении требований части 2 статьи 71 и пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках Заказчик не предпринял действий по заключению контракта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными, в части того, что Заказчик не подписал и не направил Заявителю в установленные сроки проект контракта по вышеуказанному электронному аукциону, кроме того, обеспечения заявки ООО «Синтез» не возвращено.

Администрация Петрозаводского городского округа письмом от 27.06.2014 года № 1.5-10/276 направила пояснения по доводам, указанным в жалобе Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: Администрация Петрозаводского городского округа.

Наименование аукциона: выполнение работ по устранению аварийных деформаций и повреждений (ямочный ремонт) асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа литыми асфальтобетонными смесями (извещение № 0106300010514000022).

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 999 467,15 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 28.03.2014 года комиссия Заказчика признала заявку ООО «Синтез» соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Выслушав пояснения представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 70 Закона о закупках по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 Закона о закупках признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о закупках в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о закупках протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 71 Закона о закупках контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках в порядке, установленном статьей 70 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках признание несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений и принятие заказчиком в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона о закупках решения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Такое решение заказчика согласовывается при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. При этом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, но не выше начальной (максимальной) цены контракта. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537, для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона о закупках заказчик (уполномоченный орган, уполномоченное учреждение) направляет в соответствии с требованиями настоящего Порядка письменное обращение, подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика (уполномоченного органа, уполномоченного учреждения):

3) в целях обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 99 Закона о закупках и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий: органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона о закупках денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней, а при проведении электронного аукциона прекращается блокирование таких денежных средств в соответствии с частью 18 настоящей статьи в течение не более чем одного рабочего дня с даты наступления одного из следующих случаев:

- 1) подписание протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта;
- 2) отмена определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) отклонение заявки участника закупки;
- 4) отзыв заявки участником закупки до окончания срока подачи заявок;
- 5) получение заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) после окончания срока подачи заявок;
- 6) отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частями 9 и 10 статьи 31 настоящего закона;
- 7) получение заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а в случае проведения электронного аукциона получение оператором электронной площадки от заказчика указанного решения, направляемого не позднее рабочего дня, следующего после даты получения заказчиком указанного решения.

В соответствии с Решением Петрозаводского городского Совета № 27/27-413 от 03.06.2014 г. Контрольно – счетная палата Петрозаводского городского округа как орган местного самоуправления городского округа уполномочена на осуществление контроля в сфере закупок.

Таким образом, Администрация Петрозаводского городского округа до 03.06.2014 года не имела возможности исполнить требования установленное пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках в связи с отсутствием на территории Петрозаводского городского округа органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Синтез» у заказчика отсутствует потребность в заключение данного муниципального контракта, поскольку на выполнение данных работ заказчиком 08.05.2014 проведен повторный электронный аукцион и заключен муниципальный контракт.

Вместе с тем, после создания органа местного самоуправления уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок заказчик в нарушение требований пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках не обратился в вышеуказанный орган для согласования возможности заключения контракта с ООО «Синтез», что привело к блокированию денежных средств, внесенных ООО «Синтез» в качестве обеспечения заявки.

Данный электронный аукцион был завершен только 30.06.2014 в соответствии с пунктом 7 части 6 статьи 44 Закона о закупках, а именно: в связи с получением заказчиком решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании

заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), вместе с тем, процедура согласования заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в органе местного самоуправления, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок Заказчиком не проводилась.

При проведении внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено, что заказчиком на электронной торговой площадке размещен отказ от заключения контракта в связи с отсутствием согласования заключения контракта органом, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, однако на момент рассмотрения жалобы ООО «Синтез», документов, подтверждающих возврат денежных средств заявителю не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России выдает Предписания об устранении нарушения законодательства о закупках.

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Синтез» на действия заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа, при проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по устранению аварийных деформаций и повреждений (ямочный ремонт) асфальтобетонных покрытий автомобильных дорог общего пользования Петрозаводского городского округа литыми асфальтобетонными смесями (извещение № 0106300010514000022) не обоснованной.

2. В действиях заказчика содержится нарушение требования пункта 7 части 6 статьи 44 Закона о закупках, выразившееся в завершении электронного аукциона без проведения процедуры согласования заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в органе местного самоуправления, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок.

3. В целях защиты прав и законных интересов ООО «Синтез» выдать электронной торговой площадке ОАО «Сбербанк – АСТ» Предписание о прекращении блокирования денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, для чего необходимо осуществить действия определенные в части 6 статьи 44 Закона о закупках, а именно: произвести прекращение блокирования денежных средств, внесенных ООО «Синтез» в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе (извещение № 0106300010514000022).

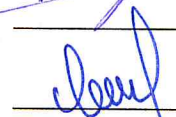
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель Председателя Комиссии


Члены комиссии



Петров М.С.



Лешко В.О.



Зиновьева А.С.