

дело № 04-18/203 - 2014



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

22.07.2014

№ 04-18/203-2014/2015

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ГБ СУ СО Республики Карелия  
«Медвежьегорский психоневрологический  
интернат»

Мурманская, 8,  
Медвежьегорск,  
Медвежьегорский р-н, 186350  
[mpni@onego.ru](mailto:mpni@onego.ru)

**Заявитель:**

ИП Семенова А.А.

Октябрьский пр-кт., 30А-76,  
Петрозаводск, 185031  
[sztk8@yandex.ru](mailto:sztk8@yandex.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 04-18/203-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «21» июля 2014  
Решение в полном объеме изготовлено «22» июля 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист-эксперт,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в присутствии представителя Заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» (доверенности представителей в материалах дела);

в присутствии представителя Заявителя ИП Семеновой А.А. (доверенность в материалах дела),

рассмотрев жалобу участника закупки – ИП Семеновой А.А. (далее – Заявитель, Участник) на действия заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме конкурса с ограниченным участием на поставку фруктов свежих, лот № 9 (извещение № 0306200005014000025) (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

**установила:**

Заказчиком был выбран способ закупки при осуществлении закупки в форме конкурса с ограниченным участием на поставку фруктов свежих, лот № 9 (извещение № 0306200005014000025). Заявителем 19.06.2014 года подана заявка на участие в указанном конкурсе. В соответствии с протоколом от 20.06.2014 года № 2 КОУ-14 предквалификационного отбора для участия в данном конкурсе комиссия Заказчика

019133

приняла решение допустить к участию и признать соответствующей требованиям предквалификационного отбора заявку участника ИП Семеновой А.А. Конкурс в отношении лота № 9 (закупка № 0306200005014000025) признан несостоявшимся в соответствии с частью 9 статьи 56 Закона о закупках. Комиссия Заказчика приняла решение о заключении с ИП Семеновой А.А. контракта как с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

26.06.2014 года Заявителем в адрес Заказчика направлено письмо (исх. № 150 от 26.06.25014) о согласии заключения контракта на поставку свежих фруктов по лоту № 9 (закупка № 0306200005014000025).

10.07.2014 года Заказчик по телефону сообщил Участнику о том, что Министерство экономического развития Республики Карелия отказало в согласовании заключения контракта по лоту № 9 по вышеуказанной закупке.

Заказчик разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Протокол № 6 КОУ-2014 о признании Участника, уклонившимся от заключения контракта по лоту № 9, по причине отсутствия от Участника предоставления обеспечения контракта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить протокол № 6 КУО-2014 о признании его уклонившимся от заключения контракта по закупке № 0306200005014000025, лот № 9.

Письмом от 15.07.2014 года № 548 Заказчик представил письменные объяснения по доводам жалобы Заявителя и считает жалобу необоснованной.

В своих пояснениях Заказчик указал, что в связи с технической ошибкой разместить протокол вскрытия конвертов от 19.06.2014 № 1 КОУ-14, протокол предквалификационного отбора от 20.06.2014 № 2 КОУ-14, протокол рассмотрения и оценки заявок от 23.06.2014 № 3 КОУ-14 и протокол рассмотрения заявок от 23.06.2014 № 4 КОУ-14 в установленные законом сроки не представлялось возможным. Данные протоколы размещены 08.07.2014 года.

Находясь в безвыходной ситуации, Заказчик принял решение об исчислении сроков не от даты размещения протоколов на официальном сайте, а от даты подписания вышеуказанных протоколов членами Единой комиссии Заказчика. В связи с тем, что протокол от 23.06.2014 № 4 КОУ-14 подписан членами комиссии 23.06.2014 года, именно с данного времени Заказчиком исчислялся срок предоставления обеспечения контракта.

Согласие на заключение контракта от ИП Семеновой А.А. по лоту № 9 поступило в адрес Заказчика 26.06.2014 года. Однако в установленный срок не представило подписанный контракт и документов, подтверждающих обеспечение исполнения контракта. Заказчик принял решение о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

**В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:**

Извещение № 0306200005014000025 о проведении конкурса с ограниченным участием на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Адрес электронной площадки (далее - ЭП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Предмет аукциона: поставка фруктов свежих, лот № 9.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 253 918,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 07.07.2014, 09 часов 00 минут (время московское)

Дата проведения рассмотрения и оценки заявок – 23.06.2014.

Изучив доводы Заявителя, пояснения представителя Заказчика, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона о закупках под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 8 статьи 56 Закона о закупках результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

В соответствии с частью 9 статьи 56 Закона о закупках в случае, если по результатам предквалификационного отбора ни один участник закупки не признан соответствующим установленным единым требованиям и дополнительным требованиям или только один участник закупки признан соответствующим установленным единым и дополнительным требованиям, конкурс с ограниченным участием признается несостоявшимся.

В соответствии с частью 10 статьи 56 Закона о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в таком конкурсе, подлежащем размещению заказчиком в единой информационной системе в течение десяти дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о закупках в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о закупках. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 25 статьи 93 Закона о закупках признание несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона о закупках. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 Закона о закупках, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта

Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования или в случаях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 79 Закона о закупках, в срок, установленный частью 13 статьи 78 Закона о закупках. Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537, для получения согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 Закона о закупках заказчик (уполномоченный орган, уполномоченное учреждение) направляет в соответствии с требованиями настоящего Порядка письменное обращение, подписанное уполномоченным должностным лицом заказчика (уполномоченного органа, уполномоченного учреждения):

3) в целях обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о закупках контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о закупках в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что Заказчик направил в адрес Министерства экономического развития Республики Карелия обращение о согласовании заключения контракта на поставку фруктов свежих по лоту № 9 (закупка № 0306200005014000025) (письмо исх. № 490 от 30.06.2014).

Министерство экономического развития Республики Карелия, письмом от 07.07.2014 года № 4330/11.5-16/МЭРи отказало в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком в связи с выявленными признаками нарушения Закона о

закупках так как протокол вскрытия конвертов, протокол предквалификационного отбора и протокол рассмотрения заявок на момент дачи ответа на обращение Заказчика не размещены на официальном сайте.

В связи с отсутствием решения контролирующего органа о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком Заказчик принял решение о внесении изменения в план-график и проведении процедуры новой закупки на поставку фруктов свежих (извещение № 0306200005014000036 от 15.07.2014 года).

Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика содержатся нарушения требований части 8 и части 10 статьи 56 Закона о закупках, а именно, несвоевременная публикация протоколов на официальном сайте.

В действиях Заказчика усматриваются признаки нарушений требований части 1.1 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Семенов А.А. на действия Заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку фруктов свежих лот № 9 (извещение № 0306200005014000025) обоснованной.

2. В действиях Заказчика содержится нарушение части 8 статьи 56 Закона о закупках несвоевременное размещение в единой информационной системе протокола предквалификационного отбора; части 10 статьи 56 Закона о закупках несвоевременное размещение в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок участников конкурса.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола № 6 КОУ-14 от 09.07.2014 года «О признании участника уклонившимся от заключения контракта» и об аннулировании закупки по лоту № 9 на поставку фруктов свежих (извещение № 0306200005014000025).

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Зам. председателя Комиссии



Петров М.С.

Члены комиссии

  


Безрукавникова И.Ю.

Мокеева Н.Ю.