



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

24.07.2014

№

04-18/205-2014

На № _____

от _____

Дело № 04-18/205- 2014

Заказчик:

Администрация Кемского городского
поселения

Пролетарский пр., д.30, г.Кемь,
186610

Заявитель:

ООО «Велес»

ул. Волховской, д.4 Б/83. г.Петрозаводск

ООО «ПСО «Госзаказ»

пр. Октябрьский, д.26Б, 30,
г.Петрозаводск, 185031

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/205- 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «18» июля 2014

Решение в полном объеме изготовлено «22» июля 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Зам. председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

в отсутствие представителей сторон (надлежащим образом уведомлены, явку не обеспечили),

рассмотрев жалобу ООО «Велес» на действия Заказчика – Администрации Кемского городского поселения при проведении открытого конкурса на выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора (№ закупки 0106300003214000013) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой

019114

проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Основанием для проведения работ является Долгосрочная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики Карелия на период до 2019 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Карелия от 06 мая 2014 года №133-П.

По условиям Технического задания выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора для нужд Заказчика согласно муниципальному контракту, настоящему Техническому заданию, графику производства работ.

Техническим заданием предусмотрено выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсе участник размещения заказа должен указать цену муниципального контракта, которая должна включать в себя цену работ по проектированию и цену и объем работ по строительству. При этом цена и объем работ по строительству должны быть рассчитаны исходя из утвержденной проектно-сметной документации.

Не имея утвержденной проектно-сметной документации, участник размещения заказа не сможет правильно рассчитать цену и объем работ по строительству здания, строения, сооружения.

Действия заказчика ограничивают количество участников размещения заказа, поскольку названные работы относятся к различным товарным рынкам. Саморегулируемые организации, выдающие свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации и свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, являются самостоятельными видами СРО.

Кроме того, начало строительства здания, строения, сооружения без утвержденной проектной документации может повлечь за собой нарушение требований, предъявляемых к надежности и безопасности строительства.

Таким образом, по мнению Заявителя, объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства является нарушением статей 8, 33 и 50 Закона о закупках и приводит к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ производится организациями, осуществляющими деятельность на различных товарных рынках.

Также в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ,

услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

2) В конкурсной документации Заказчиком допущено несоответствие сроков выполнения работ, указанных в Техническом задании и Информационной карте.

В извещении и Раздел 2 конкурсной документации указаны сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: начало выполнения работ - со дня, следующего после заключения контракта, окончание выполнения работ - не позднее 30.09.2015г. Этапы выполнения работ: 1) работы по проектированию должны быть выполнены не позднее 01.03.2015г.; 2) выполнение работ в полном объеме - не позднее 30.09.2015г.

Сроки завершения отдельных видов работ определяются графиком производства работ, составленным Подрядчиком, который должен соответствовать срокам и этапам выполнения работ, указанным в настоящем извещении.

При этом согласно РАЗДЕЛА № 4 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Срок выполнения работ: начало выполнения работ - с момента заключения контракта, окончание выполнения работ - не позднее 01 сентября 2015 года, в т.ч.: разработка ПСД - август 2014 - октябрь 2014 г.г., согласование и экспертиза ПСД - октябрь 2014 - декабрь 2014 г.п, строительно-монтажные работы - январь 2015 - август 2015 г.г, пуско - и режимно-наладочные работы - август 2015 - сентябрь 2015 г.г, что противоречит сведениям, изложенным в извещении и информационной карте.

Согласно же Постановления Правительства Республики Карелия от 29.07.2013г. №233-П (с изменениями в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2014г. №133-П), утвердившего "Долгосрочную целевую программу "Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики Карелия на период до 2019 года", строительство котельной должно быть завершено в 2014 году.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение пункта 2 части статьи 42 Закона о закупках.

3) По мнению Заявителя, заказчиком должна являться не Администрация Кемского городского поселения, а Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия, так как оно является Государственным заказчиком-координатором Программы.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Согласно п. 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Карелия, утвержденного постановлением Правительства Республики Карелия от 28 декабря 2012 года 3 416-П, разработка и реализация государственной программы осуществляется органом исполнительной власти Республики Карелия, определенным Правительством Республики Карелия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Республики Карелия - соисполнителями государственной программы.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и провести проверку законности действий Заказчика и Специализированной организации при организации.

Заказчиком представлены следующие письменные пояснения от 17.07.2014 г.

1) в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком использован нормативный метод. Размер финансирования в рамках Долгосрочной целевой программой «Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики Карелия на период до 2019 года», утвержденной Постановлением Правительства Республики Карелия от 29 июля 2013 года №233-П, с изменениями в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2014г. №133-П.

В отношении незаконности осуществления закупки «под ключ», то есть выполнение работ по проектированию и строительству в одном контракте.

Предметом закупки является совмещение функций инвестора, который выполняет проектирование и строительство котельной и тепловых сетей за свой счет, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2014г. №133-П.

2) в отношении несоответствия сроков выполнения работ, указанных в Техническом задании и Информационной карте Заказчик подтверждает наличие технической ошибки.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение на проведение конкурса № 0106300003214000013 размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Конкурсная документация утверждена распоряжением Администрации Кемского городского поселения от 26 июня 2014 г. № 188-р.

Наименование объекта закупки – Выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора.

Заказчик - Администрация Кемского городского поселения.

Контрактный управляющий - Балаев Борис Викторович.

Функции по организации и проведению открытого конкурса возложены на специализированную организацию ООО «ПСО «Госзаказ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 121 825 000,00 руб.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 18 июля 2014 г. по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе не подано ни одной заявки. Конкурс признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 51 Закона о закупках.

Изучив доводы Заказчика, представленные документы, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно РАЗДЕЛА № 4 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ основанием для проведения работ является Долгосрочная целевая программа «Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики Карелия на период до 2019 года», утвержденная Постановлением Правительства Республики Карелия от 06 мая 2014 года №133-П, а задачей - выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора для нужд Заказчика согласно муниципальному контракту, Техническому заданию, графику производства работ.

Частью 2 статьи 8 Закона о закупках запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по

осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 указанного Закона наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Законом о закупках установлено, что при размещении заказа на выполнение работ заказчик обязан указать в извещении о проведении конкурса (аукциона), в конкурсной (аукционной) документации начальную (максимальную) цену государственного контракта, а также обоснование расчета начальной (максимальной) цены контракта.

Техническим заданием предусмотрено выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора.

Таким образом, в заявке на участие в конкурсе участник размещения заказа должен указать цену муниципального контракта, которая должна включать в себя цену работ по проектированию и цену и объем работ по строительству. При этом цена и объем работ по строительству должны быть рассчитаны исходя из утвержденной проектно-сметной документации.

Не имея утвержденной проектно-сметной документации, участник размещения заказа не сможет правильно рассчитать цену и объем работ по строительству здания, строения, сооружения.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о закупках при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в случае, если после утверждения проектной документации стоимость работ по строительству превысит цену государственного контракта на выполнение проектных работ и работ по строительству, заказчик и победитель конкурса не смогут изменить цену контракта, а начало строительства здания, строения, сооружения без утвержденной проектной документации может повлечь за собой нарушение требований, предъявляемых к надежности и безопасности строительства.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о закупках конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Федерального закона, в т.ч. обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона

требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе

Согласно ст. 33 Закона о закупках заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

ч. 1 п. 1 описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

ч. 1 п. 2 использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии; и т.д.

ч. 2 Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство в соответствии с проектной документацией. Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении

затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Кроме того, индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе осуществлять подготовку проектной документации и строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Таким образом, объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства является нарушением статей 8, 33 и 50 Закона о закупках, в связи с не установлением заказчиком объема работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, а также приводит к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ производится организациями, осуществляющими деятельность на различных товарных рынках. Саморегулируемые организации, выдающие свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации и свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, являются самостоятельными видами СРО.

Учитывая вышеуказанное, Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованным довод Заявителя о нарушении Заказчиком статей 8, 33, 34 и 50 Закона о закупках. Также в действиях Заказчика содержатся признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2) Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованным довод Заявителя, в части несоответствия сроков выполнения работ, указанных в Техническом задании и Информационной карте.

В извещении и Раздел 2 конкурсной документации указаны сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг: начало выполнения работ - со дня, следующего после заключения контракта, окончание выполнения работ - не позднее 30.09.2015г.

Этапы выполнения работ:

- 1) работы по проектированию должны быть выполнены не позднее 01.03.2015г.;
- 2) выполнение работ в полном объеме - не позднее 30.09.2015г.

Сроки завершения отдельных видов работ определяются графиком производства работ, составленным Подрядчиком, который должен соответствовать срокам и этапам выполнения работ, указанным в настоящем извещении.

При этом согласно РАЗДЕЛА № 4 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Срок выполнения работ: начало выполнения работ - с момента заключения контракта, окончание выполнения работ - не позднее 01 сентября 2015 года, в т.ч.: разработка ПСД - август 2014 - октябрь 2014 г.г., согласование и экспертиза ПСД - октябрь 2014 - декабрь 2014 г.п, строительно-монтажные работы - январь 2015 - август 2015 г.г, пуско - и режимно-наладочные работы - август 2015 - сентябрь 2015 г.г, что противоречит сведениям, изложенным в извещении и информационной карте.

Согласно же Постановления Правительства Республики Карелия от 29.07.2013г. №233-П (с изменениями в соответствии с Постановлением Правительства Республики Карелия от 06.05.2014г. №133-П), утвердившего "Долгосрочную целевую программу "Модернизация объектов коммунальной энергетики северных территорий Республики

Карелия на период до 2019 года", строительство котельной должно быть завершено в 2014 году.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Таким образом, противоречия в извещении, информационной карте, техническом задании и Целевой программе могут повлиять на предусмотренные частью 2 статьей 94 Закона о закупках обязанности поставщика при исполнении контракта.

В действиях Заказчика содержится нарушение пункта 2 статьи 42 Закона о закупках. На рассмотрении дела представитель Заказчика пояснил, что не оспаривает довод Заявителя о несоответствии сроков, указанных в Техническом задании и Информационной карте, что является технической ошибкой со стороны Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

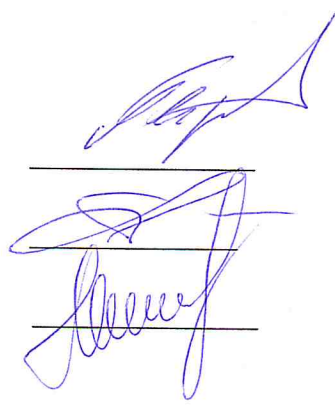
1. Признать жалобу ООО «Велес» на действия Заказчика – Администрации Кемского городского поселения при проведении открытого конкурса на выполнение работ по проектированию и строительству угольной котельной и тепловых сетей от пяти электробойлерных и двух дизельных котельных в городе Кемь Кемского района Республики Карелия с совмещением функции инвестора (№ закупки 0106300003214000013) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения статей 8, 33, 34 и 50 Закона о закупках, выразившиеся в объединение в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства, а также не установлением заказчиком объема работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, что приводит к ограничению количества участников размещения заказа в связи с тем, что выполнение указанных работ производится организациями, осуществляющими деятельность на различных товарных рынках, а также признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 статьи 42 Закона о закупках в части несоответствия сроков выполнения работ, указанных в Техническом задании и Информационной карте.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования конкурса.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по

части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица, утвердившего документацию об аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Зам. председателя Комиссии

Члены комиссии



Петров М.С.

Безрукавникова И.Ю.

Моисеева Н.Ю.