



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

08.08.2014

№ 04-18/2-2014/3183

На № _____ от _____

Дело № 04-18/2-2014

Заказчик:

Федеральное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии
в Республике Карелия»

Пирогова, 12,
Петрозаводск, 185002
cge@cge.onego.ru

Заявитель:

ИП Кукин А.В.

Удмуртская, 255 199,
Ижевск, 426011
trader.felix.mail@gmail.com

**РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ
№ 04-18/2-2014**

06 августа 2014 года

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «06» августа 2014
Решение в полном объеме изготовлено «08» августа 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Шкарупа С.А. – начальник отдела правового обеспечения и анализа,
Председатель Комиссии;

Безрукавникова И.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Мокеева Н.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Кукина Александра Владимировича (ИИН: 183100660666) (далее – Заявитель) на действия комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Комиссия, Заказчик), при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на поставку картриджей (извещение № 31401352736) (далее – котировки), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

019364



в присутствии представителей: Заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (доверенности в материалах дела);

представителя со стороны Заказчика ООО «Сервис Мак» - Чевьюрова С.В. (доверенность в материалах дела);

в отсутствие представителя: Заявителя - Индивидуального предпринимателя Кукина Александра Владимировича (явку представителя не обеспечил, уведомлен надлежащим образом)

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Кукина Александра Владимировича от 29.07.2014 № б/н (вх. № 4043 от 31.07.2014).

Доводы жалобы сводятся к следующему.

Заявитель 24.07.2014 года подал заявку на участие в запросе котировок в электронном виде. Заявка подписана электронной подписью.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 25.07.2014 года единая комиссия Заказчика приняла решение отклонить заявку участника закупки ИП Кукина А.В., в связи с тем, что заявка не содержит электронной подписи – информации в электронной форме, которая присоединена к подписываемой информации или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию. Таким образом, заявка ИП Кукина А.В. подана с нарушением установленных требований.

Как указывает Заявитель, заявка в электронной форме подписана соответствующим образом с использованием сертифицированных средств криптографической защиты информации (КриптоПро CSP 3.6 R3 и КриптоПро Office Signature). Для подписи использовался сертификат ключа подписи, выданный на имя Кукина Александра Владимировича Удостоверяющим центром ООО «Компания «Тензор», окончание срока действия сертификата – 16.06.2015 года (копия скрин-шота заявки в материалах дела).

ИП Кукин А.В. считает, что были нарушены права участника закупки, что выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в запросе котировок (извещение № 31401352736).

На основании вышеизложенного Заявитель просит обязать Заказчика рассмотреть котировочную заявку ИП Кукина А.В.

В Карельское УФАС России письмом от 04.08.2014 № 1088/04 Заказчик представил письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе, где просит признать жалобу необоснованной. В соответствии с Законом о закупках, Заказчик известил лиц, подавших заявки на участие в запросе котировок, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (уведомления от 01.08.2014 № 1071/04-1078/04 в материалах дела).

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Запрос котировок проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», утвержденного врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой 14.03.2014 года.

Извещение № 31401352736 о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17.07.2014 года.

Заказчик: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

Форма закупки: запрос котировок.

Предмет закупки: поставка картриджей для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

Дата начала подачи заявок: 18.07.2014.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 24.07.2014 года, до 10 часов 00 минут (время московское).

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика): 25.07.2014 года, в 10 часов 00 минут.

Место подачи котировочных заявок: ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», 185002, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Пирогова, д. 12, подъезд № 5, 2 этаж, кааб. № 10.

Котировочные заявки принимались в письменной форме или в форме электронного документа (адрес электронной почты для подачи заявок: t774927@yandex.ru).

Начальная (максимальная цена) контракта: 81 352,33 рублей.

Документация утверждена главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» Т.Н. Пахомовой (приказ от 17.07.2014 № 1701).

Положение о порядке работы Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» и персональный состав Единой комиссии утвержден главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» Т.Н. Пахомовой (приказ от 20.03.2014 № 66/2).

На дату окончания приема заявок в адрес Заказчика поступило 8 (восемь) заявок, в том числе:

4 (четыре) на бумажных носителях, присвоенные номера №№ 1, 3, 7, 8;

4 (четыре) заявки в форме электронного документа, присвоенные номера №№ 2, 4, 5, 6.

Все заявки зарегистрированы и переданы Единой комиссии для рассмотрения и оценки. По результатам рассмотрения и оценки заявок участников, Единой комиссией Заказчика 7 (семь) заявок (№№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8) признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о провидении запроса котировок (извещение № 31401352736).

Котировочная заявка № 6 (ИП Кукина А.В.) признана не соответствующей требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о провидении запроса котировок (извещение № 31401352736).

Обоснование отклонения: документацией о проведении запроса котировок (раздел 2 «Информационная карта»; раздел 3 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки», установлено, что котировочная заявка, поданная в форме электронного документа, должна соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством к электронным документам. Котировочная заявка ИП Кукина А.В. не содержит электронной подписи – информации в электронной форме, которая присоединена к подписываемой информации или иным образом связана с такой информацией и которая

используется для определения лица, подписывающего информацию. Таким образом, заявка ИП Кукина А.В. подана с нарушением установленных требований.

Победителем запроса котировок признан ООО «СЛК» с предложенной ценой контракта – 58 300,00 рублей (цена, предложенная в заявке ИП Кукина А.В. – 53 545,80 рублей).

В своих письменных доводах Заказчик указал следующее.

Котировочная заявка участника закупки ИП Кукина А.В. подана 25.07.2014 года на адрес электронной почты Заказчика, указанный в извещении закупки. Данная заявка не имела электронной подписи (копия заявки с подтверждением отсутствия электронной подписи в материалах дела).

Экспертом Заказчика по данной закупке подготовлено заключение об отсутствии электронной подписи участника ИП Кукина А.В. в своей котировочной заявке (заключение в материалах дела).

25.07.2014 года Заказчиком подготовлен запрос в ООО «Сервис Мак» с запросом о даче заключения о наличии/отсутствии в заявке ИП Кукина А.В. электронной подписи.

ООО «Сервис Мак» согласно Договору № 0306100013913000219-0385176-01 от 27.01.2014 года, заключенному Заказчиком, оказывает услуги по обеспечению бесперебойного функционирования и поддержке работоспособности сетевого, сервисного, компьютерного оборудования и программного обеспечения для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», в том числе, поддержку работы пользователей с электронной почтой и сетью «Интернет», техническое сопровождение подготовки и работы электронной подписи и обеспечивает оперативную поддержку и консультации по техническим вопросам (копия договора в материалах дела).

25.07.2014 года технический директор ООО «Сервис Мак» - Чевьуров С.В., рассмотрев заявку от участника закупки ИП Кукина А.В. подготовил техническое заключение, в котором указано, что заявка ИП Кукина А.В., поданная в электронной форме на участие в закупке не содержит электронной подписи (копия заключения в материалах дела).

На основании изложенного, Единая комиссия Заказчика не имела оснований для допуска участника закупки ИП Кукина А.В.

Со слов Заказчика, в период с 24.07.2014 по 25.07.2014 года сбоев в работе сетевого, сервисного, компьютерного оборудования не было, все оборудование и электронная почта Заказчика работали в штатном режиме.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

1) В соответствии со статьей 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, в случае, если заказчиком выступает государственное бюджетное учреждение или муниципальное бюджетное учреждение.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись - информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона об электронной подписи владелец сертификата ключа проверки электронной подписи - лицо, которому в установленном настоящим Федеральным законом порядке выдан сертификат ключа проверки электронной подписи.

В соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 статьи 4 Закона об электронной подписи принципами использования электронной подписи являются:

1) право участников электронного взаимодействия использовать электронную подпись любого вида по своему усмотрению, если требование об использовании конкретного вида электронной подписи в соответствии с целями ее использования не предусмотрено федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами либо соглашением между участниками электронного взаимодействия;

2) возможность использования участниками электронного взаимодействия по своему усмотрению любой информационной технологии и (или) технических средств, позволяющих выполнить требования настоящего Федерального закона применительно к использованию конкретных видов электронных подписей.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 Закона об электронной подписи.

В соответствии с пунктом 1 и пунктом 2 части 1 статьи 13 Закона об электронной подписи удостоверяющий центр:

1) создает сертификаты ключей проверки электронных подписей и выдает такие сертификаты лицам, обратившимся за их получением (заявителям);

2) устанавливает сроки действия сертификатов ключей проверки электронных подписей.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона об электронной подписи удостоверяющий центр осуществляет создание и выдачу сертификата ключа проверки электронной подписи на основании соглашения между удостоверяющим центром и заявителем.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона об электронной подписи сертификат ключа проверки электронной подписи должен содержать следующую информацию:

- 1) даты начала и окончания срока его действия;
- 2) фамилия, имя и отчество (если имеется) - для физических лиц, наименование и место нахождения - для юридических лиц или иная информация, позволяющая идентифицировать владельца сертификата ключа проверки электронной подписи;
- 3) ключ проверки электронной подписи;
- 4) наименование используемого средства электронной подписи и (или) стандарты, требованиям которых соответствуют ключ электронной подписи и ключ проверки электронной подписи;
- 5) наименование удостоверяющего центра, который выдал сертификат ключа проверки электронной подписи;
- 6) иная информация, предусмотренная частью 2 статьи 17 Закона об электронной подписи, - для квалифицированного сертификата.

В соответствии с пунктом 10 Положения о порядке работы Единой комиссии Заказчика при проведении запроса котировок Единая комиссия осуществляет:

- рассмотрение котировочных заявок на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса котировок в порядке и по основаниям, которые предусмотрены документацией о проведении запроса котировок, и оценку котировочных заявок в соответствии с документацией о проведении запроса котировок;

- ведение протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 18.5.2. пункта 18.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» котировочная заявка подается участником процедуры закупки Заказчику в письменной форме в срок, указанный в извещении о запросе котировок, документации о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 2 подпункта 18.2.1. пункта 18.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» документация о проведении запроса котировок должна содержать:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки.

В соответствии с разделом 2 «Информационная карта», разделом 3 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки» документации о проведении запроса котировок, определено, что котировочная

заявка, поданная в форме электронного документа, должна соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством к электронным документам. При направлении электронного документа в строке «тема электронного (почтового) сообщения» необходимо указать «Котировочная заявка». Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что в вышеуказанных разделах документации о проведении запроса котировок не содержатся ограничения по формату, в котором участник закупки может подать заявку для участия в запросе котировок в электронной форме.

В связи с тем, что предметом рассмотрения данной жалобы являются вопросы, относящиеся к подписанию заявки участника закупки электронной подписью, Карельское УФАС России обратилось в адрес Управления Федерального казначейства по Республике Карелия (УФК по РК) (исх. № 04-18/2-2014/3146 от 05.08.2014), для направления специалиста с целью разъяснений вопросов, связанных с применением электронной подписи.

Таким образом, на заседании Комиссии Карельского УФАС России при рассмотрении данной жалобы, присутствовал специалист УФК по РК, отвечающий за использование сертифицированных средств криптографической защиты информации.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России Заказчик представил электронную версию заявки участника закупки ИП Кукина А.В.

При рассмотрении данной заявки, специалист УФК по РК установил программу КриптоПро Office Signature на рабочем компьютере Карельского УФАС России. При открытии электронного файла заявки ИП Кукина А.В. видно, что данная заявка подписана электронной подписью Кукина Александра Владимировича.

Учитывая, что заявка ИП Кукина А.В., поданная в электронной форме в адрес Заказчика подписана электронной подписью, у комиссии Заказчика оснований для отклонения данной заявки не было. Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что все заявки от участников закупки, направленные в бумажном или электронном виде поступают Заказчику, а не комиссии Заказчика.

По дополнительному запросу Комиссии Карельского УФАС России ИП Кукин А.В. также представил заявку в электронном виде на электронный адрес Карельского УФАС России, при открытии файла заявки, установлено, что заявка содержит электронную подпись Кукина Александра Владимировича.

Таким образом, Комиссией Карельского УФАС России установлен факт наличия электронной подписи ИП Кукина А.В. в заявке, поданной на участие в данной закупке, представители Заказчика данный факт не отрицают.

Специалист УФК по РК пояснил, по какой причине Заказчику не была видна электронная подпись ИП Кукина А.В. в заявке, поданной на запрос котировок.

На официальном сайте КриптоПро Office Signature указано продукт "КриптоПро Office Signature" предназначен для обеспечения возможности создания и проверки электронной подписи по алгоритму ГОСТ Р 34.10-2001 документов Word и Excel из состава Microsoft Office 2007/2010/2013. Внимание! Microsoft Office Starter 2007/2010/2013, Microsoft Office 365 не поддерживают функционал электронной подписи. У Заказчика установлен Microsoft Office 2010, КриптоПро Office Signature не установлена. Учитывая, что у комиссии Заказчика не было технической возможности увидеть электронную подпись ИП Кукина А.В., Комиссия Карельского УФАС России считает, что в действиях комиссии Заказчика, нарушения требований Положения о закупке

товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» и Закона о закупках отсутствуют.

В действиях Заказчика установлены нарушения требований пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 2 подпункта 18.2.1 пункта 18.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», в части не обеспечения технической возможности для корректного рассмотрения заявки ИП Кукина А.В., поданной в электронной форме для участия в запросе котировок (извещение № 31401352736).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кукина Александра Владимировича (ИНН: 183100660666) на действия Заказчика при проведении запроса котировок на поставку картриджей для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» нарушение требований пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, части 2 подпункта 18.2.1 пункта 18.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия», в части не обеспечения технической возможности для корректного рассмотрения заявки ИП Кукина А.В., поданной в электронной форме для участия в запросе котировок (извещение № 31401352736).

3. Выдать Единой комиссии Заказчика - ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» предписание об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 25.07.2014 года, при рассмотрении котировочной заявки ИП Кукина Александра Владимировича руководствоваться решением Карельского УФАС России от 06.08.2014 № 04-18/2-2014, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия».

4. Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии



С.А. Шкарупа

Член Комиссии



И.Ю. Безрукавникова

Член Комиссии

Н.Ю. Мокеева