



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варжауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

29.07.2014 № 04-18/212-2014/3022
На № _____ от _____

дело № 04-18/212 - 2014

Заказчик:

ГБ СУ СО Республики Карелия
«Медвежьегорский
психоневрологический интернат»

Мурманская, 8,
Медвежьегорск,
Медвежьегорский р-н, 186350
mpni@onego.ru

Заявитель:

ООО «Провиант»

Шуйское ш., 4В,
Петрозаводск, 185000
sztk8@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/212-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «25» июля 2014
Решение в полном объеме изготовлено «28» июля 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист-эксперт,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в присутствие представителя Заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» (доверенности представителей в материалах дела);

в присутствие представителя Заявителя ООО «Провиант» (доверенность в материалах дела),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Провиант» (далее – Заявитель, Участник) на действия комиссии заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме конкурса с ограниченным участием на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей продукции, лот № 5 (извещение № 0306200005014000025) (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Заказчиком был выбран способ закупки при осуществлении закупки в форме конкурса с ограниченным участием на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей продукции, лот № 5 (извещение № 0306200005014000025). Заявителем 19.06.2014 года подана заявка на участие в указанном конкурсе. В соответствии с протоколом от 20.06.2014 года № 2 КОУ-14 предквалификационного отбора для участия в данном конкурсе комиссия Заказчика приняла решение допустить к участию и признать соответствующими требованиям предквалификационного отбора 2 (две) заявки участников конкурса. В связи с тем, что ООО «Провиант» предложил наименьшую цену контракта (5 146 900,00 рублей), комиссия Заказчика приняла решение о заключении с ООО «Провиант» контракта на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей продукции, по лоту № 5 (ценовое предложение второго участника ООО «Радуга 7» - 6 152 440,00 рублей).

Как указывает Заявитель, к заявке на участие были представлены три исполненных контракта в соответствии со статьей 37 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о закупках участник закупки предложил цену контракта более чем на 25%. Контракт заключается только после предоставления обеспечения исполнения контракта в полуторном размере по сравнению с первоначальным размером обеспечения, установленным в конкурсной документации или информации, подтверждающей добросовестность участника закупки.

Заявитель представил Заказчику три исполненных контракта:

- контракт № 0306200013414000051-0196833-01 от 11.04.2012;
- договор № 508-3 от 28.01.2013;
- государственный контракт № 43 от 01.07.2013.

Заявитель считает, что со своей стороны исполнил обязательства по заключению контракта.

09.07.2014 года Заказчик разместил протокол № 5 КУО-14 о признании участника (ООО «Провиант») уклонившимся от заключения контракта по лоту № 5 в соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о закупках. Заказчик указал, что информация, подтверждающая добросовестность участника закупка на дату подачи заявки не представлена.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить протокол № 5 КУО-2014 о признании его уклонившимся от заключения контракта по закупке № 0306200005014000025, лот № 5 и дать возможность Заказчику заключить государственный контракт с ООО «Провиант» по лоту № 5.

Письмом от 25.07.2014 года № 567 Заказчик представил письменные объяснения в которых указал следующее:

Участник закупки ООО «Провиант» снизил цену контракта на 40,9%. В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о закупках победитель конкурса обязан представить одновременно с контрактом, документы, подтверждающие представление обеспечения исполнения контракта в размере, предусмотренным конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о закупках.

Размер обеспечения исполнения контракта с учетом антидемпинговых мер составляет 653 673,02 рубля. ООО «Провиант» представил обеспечение исполнения контракта на сумму 435 782,01 рубля.

Размер данного обеспечения является первоначальным, следовательно, ООО «Провиант» должен был представить информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки на дату подачи заявки одновременно с подписанным контрактом. Данных сведений в адрес Заказчика от ООО «Провиант» не поступало.

ООО «Провиант», в своем письме от 11.07.2014 года в адрес Заказчика пояснил, что контракты, приложенные к заявке на участие в закупке, подтверждают его добросовестность.

Как пояснил Заказчик, информации о том, что приложенные к заявке контракты являются подтверждением добросовестности участника закупки, он не получал. Приложенные к заявке контракты требовались для участия в предквалификационном отборе, в связи с тем, что Заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о закупках были установлены дополнительные требования. 18.07.2014 года Заказчик заключил государственный контракт № 5к-14 на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей отрасли по лоту № 5, со вторым победителем ООО «Радуга 7».

На основании вышеизложенного, Заказчик считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Извещение № 0306200005014000025 о проведении конкурса с ограниченным участием на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Адрес электронной площадки (далее - ЭП) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Предмет аукциона: поставка мяса и продукции мясоперерабатывающей продукции, лот № 5.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 715 640,25 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 19.06.2014, 11 часов 00 минут (время московское)

Дата проведения рассмотрения и оценки заявок – 23.06.2014.

Состав Единой комиссии Заказчика: председатель комиссии – Лазарчик В.И.; заместитель председателя комиссии – Зуева Т.П.; члены комиссии: Шупилкина М.А., Русакова Е.А., Буланова А.В., Немченко П.И.

Изучив доводы Заявителя, пояснения представителя Заказчика, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона о закупках под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В соответствии с частью 8 статьи 56 Закона о закупках результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

В соответствии с частью 10 статьи 56 Закона о закупках результаты рассмотрения заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в таком конкурсе, подлежащем размещению заказчиком в единой информационной системе в течение десяти дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора.

В соответствии с частью 2 статьи 54 Закона о закупках контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о закупках в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о закупках. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о закупках если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о закупках к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 37 Закона о закупках в случае проведения конкурса информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе. Комиссия по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной. Решение об отклонении такой заявки фиксируется в протоколе определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку, не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола. Если участником закупки в случае, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, в составе заявки на участие в конкурсе не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность в соответствии с частью 3 настоящей статьи, контракт с данным участником заключается после предоставления им обеспечения исполнения контракта в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о закупках контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 105 Закона о закупках обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, связанных с заключением контракта, допускается в порядке, установленном настоящей главой, не позднее даты заключения контракта.

Комиссией Управления установлено, что заявка ООО «Провиант» по лоту №5 соответствовала требованиям конкурсной документации, а следовательно действия Единой Комиссии Заказчика в части признания ООО «Провиант» уклонившимся от заключения контракта являются неправомерными.

Кроме того, при проведении внеплановой проверки было установлено, что по лоту № 5 Заказчик заключил государственный контракт со вторым участником признанным после победителя (ООО «Радуга 7») с нарушением сроков, предусмотренных частью 2 статьи 54 Закона о закупках. Протокол рассмотрения и оценки заявок участников конкурса размещен в единой информационной системе 08.07.2014, контракт с ООО «Радуга 7» заключен 18.07.2014 года.

Учитывая, что контракт «на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей отрасли» по лоту № 5 на момент рассмотрения жалобы ООО «Провиант» заключен, в связи с этим Комиссия Карельского УФАС России не принимает доводы Заявителя в части обязанности Заказчика заключить с ООО «Провиант» государственный контракт.

По результатам внеплановой проверки Комиссия Карельского УФАС России установила, что Заказчик несвоевременно разместил в единой информационной системе протокол предквалификационного отбора и протокол рассмотрения и оценки заявок участников конкурса. Таким образом, в действиях должностного лица Заказчика содержатся нарушения требований части 8 и части 10 статьи 56 Закона о закупках, а именно, несвоевременная публикация протоколов на официальном сайте.

В действиях Заказчика усматриваются признаки нарушений требований части 1.1 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации.

В действиях Заказчика установлены нарушения части 2 статьи 54 Закона о закупках, а именно, заключение государственного контракта с нарушением сроков предусмотренных законодательством о закупках на один день.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Провиант» на действия Заказчика – ГБ СУСО «Медвежьегорский психоневрологический интернат» при проведении конкурса с ограниченным участием на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей продукции лот № 5 (извещение № 0306200005014000025) частично обоснованной.

2. В действиях Заказчика содержится нарушение части 8 статьи 56 Закона о закупках несвоевременное размещение в единой информационной системе протокола предквалификационного отбора; части 10 статьи 56 Закона о закупках несвоевременное размещение в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок участников конкурса; части 2 статьи 54 Закона о закупках заключение государственного контракта с нарушением сроков предусмотренных законодательством о закупках на один день.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

5. Выдать Заказчику предписание об отмене протокола № 5 КОУ-14 от 09.07.2014 года «О признании участника уклонившимся от заключения контракта» по лоту № 5 на поставку мяса и продукции мясоперерабатывающей отрасли (извещение № 0306200005014000025).

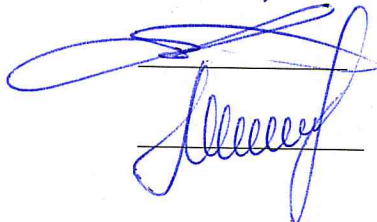
В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Зам. председателя Комиссии

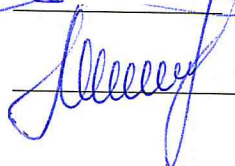


Петров М.С.

Члены комиссии



Безрукавникова И.Ю.



Мокеева Н.Ю.