



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

10.10.2014 № 04-18/266-2014/4192
На № _____ от _____

дело № 04-18/266 – 2014

Заказчик:
Управление Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за
оборотом наркотиков по Республике
Карелия

ул. Кондопожская, д. 15/5,
г. Петрозаводск, 185910
omto44@rkmail.ru

Заявитель:
ООО «Протон - Пермь»

ул. Пермская, д. 126,
г. Пермь, 614600
факс: (342) 246-34-34

**РЕШЕНИЕ
по делу № 04-18/266-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» октября 2014
Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Лешко В.О. – Врио заместителя председателя Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, главный специалист – эксперт;

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист – эксперт,

в присутствии представителей Заказчика – Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Карелия (доверенности в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Протон - Пермь» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Протон - Пермь» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Карелия (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме запроса котировок на поставку систем видеонаблюдения для нужд Управления ФСКН России по Республике Карелия

020279



(извещение № 0106100000514000104) (далее – Запрос котировок) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Как указывает Заявитель, комиссия заказчика необоснованно не рассмотрела котировочную заявку ООО «Протон - Пермь».

ООО «Протон - Пермь» 02.10.2014 года направило свою заявку на адрес электронной почты, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Соответственно данная заявка должна была быть принята комиссией заказчика и рассмотрена в соответствии с Законом о закупках.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия комиссии незаконными и выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчиком письмом от 08.10.2014 № 13/7326 даны письменные возражения по доводам, указанным в жалобе, согласно которым жалоба является не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Карелия.

Наименование запроса котировок: поставка систем видеонаблюдения для нужд Управления ФСКН России по Республике Карелия (извещение № 0106100000514000104).

Способ закупки: Запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 23 728,02 рублей.

В соответствии с протоколом от 03.10.2014 на участие в запросе котировок была подана одна заявка, данная заявка от ИП Билькова С.Г. с ценой 23 000,00 рублей признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Выслушав пояснения представителей Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о закупках под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 77 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 4 статьи 77 Закона о закупках Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в

запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Часть 1 статьи 5 Закона о закупках допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о закупках Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о закупках.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. При этом Законом о закупках не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о закупках.

Таким образом, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача котировочных заявок в форме электронного документа технически невозможна.

Заказчиком, в извещении о проведении запроса котировок установлен порядок подачи заявок. Заявка на участие в запросе котировок подается Заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В целях обеспечения Заказчиком целостности и защищенности котировочных заявок на конверте с заявкой необходимо указать наименование запроса котировок, на участие в котором она подается, а также фразу «Не вскрывать до 10:00 03.10.2014 г.». Участник запроса котировок вправе не указывать на таком конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица). В случае, если конверт, поступивший по почте, не содержит указания на наименование запроса котировок и дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, указанный конверт вскрывается делопроизводителем, и составляется акт о поступлении заявки на участие в запросе котировок, оформленной ненадлежащим образом. При этом Заказчик не несет ответственности за утерю такого конверта, его содержимого или досрочное вскрытие

такого конверта. Использование при оформлении заявки на участие в запросе котировок факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования не допускается. В форме электронного документа заявки на участие в запросе котировок должны быть подписаны усиленной электронной подписью в соответствии с Федеральным законом № 63-ФЗ от 06.04.2011 года «Об электронной подписи» и направлены посредством единой информационной системы.

Из вышеуказанного следует, что Заказчиком возможность подачи котировочной заявки по средствам электронной почты в извещении о проведении запроса котировок не предусмотрена.

Таким образом, Заказчик правомерно не принял котировочную заявку ООО «Протон - Пермь» направленную по средствам электронной почты на основании части 1 статьи 5 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд


РЕШИЛА:

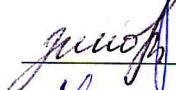
1. Признать жалобу ООО «Протон - Пермь» на действия заказчика – Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Республике Карелия, при осуществлении закупки в форме запроса котировок на поставку систем видеонаблюдения для нужд Управления ФСКН России по Республике Карелия (извещение № 0106100000514000104) не обоснованной.
2. В действиях Заказчика при осуществлении закупки в форме запроса котировок нарушений Закона о закупках не установлено.

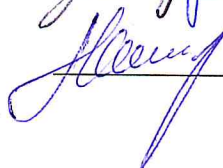
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Врио заместителя Председателя Комиссии

Члены комиссии


Лешко В.О.


Зиновьева А.С.


Мокеева Н.Ю.