



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

17.10.2014

№ 04-18/271-2014/4289

На № _____

от _____

дело № 04-18/271- 2014

Заказчик:

ГБУЗ Республики Карелия «Детская
республиканская больница»

Парковая, д. 58,
Петрозаводск, 185002
drb-urist@onego.ru
факс: 72-93-49

Заявитель:

ООО «НТА-Групп»

Дачный пр., д. 36, корп. 8, кв. 72,
Санкт-Петербург, 198215
ntagrup@mail.ru
факс: (812) 756-75-16

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/271-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «15» октября 2014
Решение в полном объеме изготовлено «17» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-
начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;
Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,
Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в присутствии представителей Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская
больница» (доверенности представителей в материалах дела);

в присутствии представителя Заявителя – ООО «НТА-Групп» (доверенность
представителя в материалах дела),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «НТА-Групп» (далее – Заявитель,
Общество) на действия заказчика ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (далее
– Заказчик), при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку
оборудования для неонатального центра ГБУЗ «Детская республиканская больница»: 1.
Аппарат ИВЛ высокочастотный – 1 шт. 2. Аппарат ИВЛ неинвазивный – 1 шт. 3.
Инкубатор для выхаживания детей с экстремально низкой массой тела – 2 шт. 4.
Мобильный комплекс- инкубатор транспортный переносной – 1шт. (извещение №
0306200013414000209) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой
проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-
ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

020451

установила:

Как указывает Заявитель, Заказчиком был выбран способ закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку оборудования для неонатального центра ГБУЗ «Детская республиканская больница»: 1. Аппарат ИВЛ высокочастотный – 1 шт. 2. Аппарат ИВЛ неинвазивный – 1 шт. 3. Инкубатор для выхаживания детей с экстремально низкой массой тела – 2 шт. 4. Мобильный комплекс-инкубатор транспортный переносной – 1шт. (извещение № 0306200013414000209), вместе с тем, Заявитель указывает, что действия Заказчика, при формировании аукционной документации противоречат требованиям, установленным статьями 6, 8, 10, 33 Закона о закупках, а именно:

1. Объединено в составе одного лота оборудование, функционально не связанное между собой.

2. Полученные разъяснения положений аукционной документации являются частичными и противоречат Закону о закупках. Не корректное определение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦ).

3. Техническое задание на приобретаемые товары не подвергалось «усреднению». В части Договора дарения, на которое ссылается Заказчик, Заявитель считает, что благотворитель вне правового поля закупок должен произвести покупку товара и представить его объекту благотворительности.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными и внести изменения в документацию об аукционе с целью устранения ограничений.

Письмом от 13.10.2014 № 1096 Заказчик представил пояснения по доводам жалобы Заявителя, в которых считает жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Закупку осуществляет: ГБУЗ РК «Детская республиканская больница».

Наименование аукциона: поставка оборудования для неонатального центра ГБУЗ «Детская республиканская больница»: 1. Аппарат ИВЛ высокочастотный – 1 шт. 2. Аппарат ИВЛ неинвазивный – 1 шт. 3. Инкубатор для выхаживания детей с экстремально низкой массой тела – 2 шт. 4. Мобильный комплекс-инкубатор транспортный переносной – 1шт.

Извещение № 0306200013414000209.

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 000 000,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Главным врачом ГБУЗ «Детская республиканская больница» 01.09.2014И.В. Леписевой.

Заседание Комиссии Карельского УФАС России назначено на 14.10.2014 в 16 часов 30 минут. В ходе заседания, объявлен перерыв до 15.10.2014 в 16 часов 30 минут для предоставления Заказчиком дополнительных документов.

В соответствие с частью 6 Закона о закупках контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со статьей 8 Закона о закупках контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 22 Закона о закупках начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о закупках случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о закупках метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона о закупках при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик может использовать обоснованные им коэффициенты или индексы для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона о закупках в целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии

однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о закупках документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о закупках и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Изучив доводы Заказчика, Заявителя, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Комиссией Карельского УФАС России отмечается, что предметом закупки является поставка оборудования для неонатального центра ГБУЗ «Детская республиканская больница». Согласно пояснениям, представителя Заказчика закупка медицинского оборудования обусловлена потребностями Заказчика в лечении одной и той же группы пациентов - новорожденных детей, включая недоношенных весом от 500 гр. Медицинское оборудование предназначено для поставки в одно и то же отделение - Республиканский неонатальный центр. Кроме того, данное оборудование, имеет также и функциональные связи, так как новорожденные, которые находятся в инкубаторах, в большинстве случаев подключены к аппаратам ИВЛ, причем аппараты ИВЛ должны быть адаптированы для работы с инкубаторами, так как дыхательные шланги должны проходить внутрь инкубаторов, где поддерживается совершенно другой температурный и влажностный режим по сравнению с окружающей средой (температурой и влажностью палаты). Доказательств обратного ООО «НТА Групп» представлено не было.

Согласно разъяснениям Заказчика, размещенным на сайте, оборудование следующих производителей подходит под технические характеристики оборудования, указанного Заказчиком в аукционной документации:

1. Аппарат для неинвазивной ИВЛ для новорожденных детей: производитель КеаФьюжн, США
2. Аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных с высокочастотным осциллятором: производитель «Ф.Штефан ГмбХ Медиктехник», Германия
3. Инкубатор транспортный переносной: производитель «Эдванст Хэлскеа Технолоджи Лтд», Великобритания
4. Инкубаторы интенсивной терапии для новорожденных, с сервоконтролем температуры и сервоконтролем влажности: производитель «Атом Медикал Корпорэйшн», Япония.

Доказательств обратного ООО «НТА Групп» представлено не было.

Заказчиком, при определении НМЦ использован один из методов, а именно, метод сопоставимых рыночных цен. В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчиком использована информация, полученная по запросу заказчика у потенциальных поставщиков. Заказчиком было направлено 7 (семь) запросов о предоставлении коммерческих предложений, поступило 3 (три) ответа с предложением о цене. Согласно протокола рассмотрения 1 частей заявок участие было подано 6 (шесть) заявок, 5 из которых были допущены к участию в аукционе. Комиссия Карельского УФАС России признаков ограничения количества участников закупки в данном случае не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НТА-Групп» на действия Заказчика – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница», при осуществлении закупки в форме электронного аукцион на поставку оборудования для неонатального центра ГБУЗ «Детская республиканская больница»: 1. Аппарат ИВЛ высокочастотный – 1 шт. 2. Аппарат ИВЛ неинвазивный – 1 шт. 3. Инкубатор для выхаживания детей с экстремально низкой массой тела – 2 шт. 4. Мобильный комплекс- инкубатор транспортный переносной – 1шт. (извещение № 0306200013414000209) не обоснованной.


В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии


Петров М.С.


Зиновьева А.С.


Мокеева Н.Ю.