



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

01.12.2014

№ 04-37/14-2014/4794

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Правительство Республики Карелия**  
пр.Ленина, д. 19, г.Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185028

**Государственный комитет Республики  
Карелия по ценам и тарифам**  
ул.Мерецкова, д.8а, г.Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185030

**ООО УК «Модуль»**

ул. Нухи Идрисова, д.24, г. Суоярви,  
Республика Карелия, 186870

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № 04-37/14-2014 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 26 ноября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 27 ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Пряхин А.Б. - руководитель Карельского УФАС России;  
Председатель Комиссии;
- Петров М.С. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;  
член Комиссии;
- Зиновьева А.С. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №04-37/14-2014, возбужденное в отношении Правительства Республики Карелия (пр.Ленина, д.19, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185028, далее – Правительство РК) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившемся в установлении в пункте 4 постановления Правительства Республики Карелия от 14.03.2014 №68-П «Об утверждении Порядка расчета размера субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию» условий предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии (критерии отбора получателей

020920

субсидии), ограничивающих конкуренцию, при которых одни хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

от ООО УК «Модуль» - Блинова Е.Н. (доверенность от 24.06.2014 №б/н), Иванов Ю.И. (доверенность от 24.06.2014 №б/н);

от Правительства РК - заместитель министра юстиции Республики Карелия Дорохов А.Н. (доверенность от 30.07.2014 №5275/02-23/Аи);

от Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (далее Госкомитет) - заместитель председателя комитета Тягло Т.И. (доверенность от 12.02.2014 №б); консультант по правовым вопросам и вопросам кадров Марков И.Н.,

### УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступило заявление ООО УК «Модуль» (вх.№2058 от 24.04.2014, далее - Заявитель) о нарушении Правительством РК антимонопольного законодательства, а также законодательства о теплоснабжении при вынесении постановления «Об утверждении Порядка расчета размера субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию» от 14.03.2014 №68-П (далее – постановление №68-П).

Заявитель отмечает, что в пункте 4 оспариваемого постановления установлено, что субсидия на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии, предоставляется при соблюдении следующих условий:

- владение на праве аренды муниципальными источниками тепловой энергии и (или) муниципальными тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей.

- осуществление деятельности по теплоснабжению на территории поселений не менее чем в трех муниципальных районах республики.

ООО УК «Модуль» полагает, что, установив конкретные условия в рассматриваемом постановлении, Правительство, тем самым определило круг субъектов, имеющих право на получение государственной поддержки за счёт средств республиканского бюджета в виде субсидий. Заявитель считает, что вышеуказанные условия ограничивают конкуренцию; не исключает тот факт, что данное постановление вынесено исключительно в пользу одного хозяйствующего субъекта, - ООО «Карелэнергоресурс».

Письмом исх.от 30.06.2014 №2/1897 (вх. от 03.07.2014 №3523) в Карельское УФАС России также поступило обращение депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия (Рогалевич А.С., Федичев А.С.), в котором указано, что по их мнению, пункт 4.2 постановления №68-П резко ограничивает круг претендентов на получение субсидий.

По результатам рассмотрения заявления ООО УК «Модуль», Приказом Карельского УФАС России от 24.07.2014 №173 в соответствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело №04-37/14-2014 по признакам нарушения Правительством РК части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Карельского УФАС России от 24.07.2014 дело №04-37/14-2014 было назначено к рассмотрению на 12.08.2014 года в 14 часов 30 минут, по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1-а, каб. 518.

Определениями от 13.08.2014, 18.09.2014 и 24.10.2014 рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №04-37/14-2014 откладывалось в связи с

необходимостью получения дополнительной информации, а также в связи с отсутствием кворума.

На основании Определения от 24.10.2014 заседание комиссии по рассмотрению дела №04-37/14-2014 было назначено на 26.11.2014 в 14 часов 30 минут, состоялось в назначенное время.

На рассмотрении дела представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в заявлении, пояснили, что, по их мнению, пункт 4 (пп. 4.1 и пп. 4.2) постановления №68-П ограничивает конкуренцию и создает дискриминационные условия на рынке теплоснабжения.

Правительство РК представило письменную позицию по существу рассматриваемого заявления ООО УК «Модуль» (письмо исх. от 16.05.2014 №3502/02-22/Аи; письмо исх. от 04.08.2014 №2079/11-20/МЮи; письмо от 12.08.2014 №б/н, письмо исх. от 10.09.2014 №2355/11-20/МЮи; письмо от 14.11.2014 исх.№2970/11-20/МЮи).

На рассмотрении дела представитель Правительства РК поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях; полагает, что издание постановления №68-П не привело и не могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в связи со следующим.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предоставление субсидий допускается из бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральными законами, региональными целевыми программами и законами субъектов РФ.

Частью 1 статьи 7 Закона Республики Карелия от 20.12.2013 №1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон о бюджете на 2014 год) предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются в случаях, предусмотренных ведомственной структурой расходов бюджета Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, по соответствующим целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов согласно приложениям №4-7 к Закону при условии заключения соответствующих соглашений.

Пунктом 10.3.1 Ведомственной структуры расходов бюджета Республики Карелия на 2014 год (Приложение №4 к Закону о бюджете на 2014 год) Госкомитету предусмотрены средства на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию.

В силу пункта 7 статьи 78 БК РФ и части 3 статьи 7 Закона о бюджете на 2014 год порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг определяется Правительством.

Пунктом 17 части 2 статьи 7 Закона о бюджете на 2014 год такой вид деятельности как «производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)» включен в перечень видов деятельности, при осуществлении которых на территории Республики Карелия юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг предоставляются субсидии.

Подпунктом 37 пункта 2 Целей и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг из бюджета Республики Карелия, утвержденных постановлением Правительства Республики Карелия от 5 февраля 2008 года №24-П «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным)

учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг из бюджета РК» (далее – постановление Правительства РК №24-П), компенсация части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, определена в качестве одной из целей представления субсидий.

На вопрос членов Комиссии Карельского УФАС России относительно того, учитывались ли при разработке и принятии постановления 68-П положения Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», представитель Правительства РК пояснил, что положения данного Закона учитывались, при этом основанием для принятия постановления № 68-П являлась прежде всего статья 78 БК РФ.

Также представитель Правительства РК отметил, что действующее законодательство не предусматривает государственную поддержку всех юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих производство, передачу и распределение тепловой энергии. Республика Карелия как субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определять расходы по осуществлению своих полномочий в зависимости и в пределах доходной части бюджета республики.

Постановление №68-П, уточняя цели предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию и определяя дополнительные условия их получения, осуществляет дополнительное правовое регулирование по отношению к постановлению Правительства РК №24-П.

Постановлением №68-П определены условия предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии, в том числе:

1) **владение на праве аренды** муниципальными источниками тепловой энергии и (или) муниципальными тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, обладают полномочиями по организации теплоснабжения. Источники теплоснабжения и тепловые сети, необходимые для осуществления деятельности по теплоснабжению, как правило, находится в муниципальной собственности и переданы теплоснабжающим организациям на праве аренды.

Установление условия владения на праве аренды муниципальными источниками тепловой энергии и (или) муниципальными тепловыми сетями в системе теплоснабжения направлено на обеспечение финансовой поддержки производителей тепловой энергии, осуществляющих содержание и обслуживание муниципального имущества в системе теплоснабжения, поскольку существует объективный дефицит средств в бюджетах органов местного самоуправления.

2) **осуществление деятельности по теплоснабжению на территории поселений не менее чем в трех муниципальных районах республики.**

Как пояснил представитель Правительства РК, установление указанного условия **обеспечивает поддержку организаций, имеющих межмуниципальный статус.** Укрупнение производителей тепловой энергии позволяет снизить их условно-постоянные издержки за счет увеличения объемов реализации коммунального ресурса, обеспечить государственное регулирование единого комплекса вместо регулирования его отдельных частей. Организация крупных территориальных теплоснабжающих организаций позволит

начать планомерную работу по выводу системы теплоснабжения из кризиса, повысить престиж организации теплоснабжения, как в глазах потребителя, так и на уровне органов местного самоуправления, что в итоге несет очевидную выгоду и потребителю.

Повышение надежности теплоснабжения потребителей имеет важное социальное значение, так как технические ограничения на подключение к сетям теплоснабжения сдерживают жилищное и промышленное строительство, снижают инвестиционную привлекательность городов и населенных пунктов Республики Карелия.

Более того, в настоящее время существует множество проблем, таких как полный физический износ основных фондов систем теплоснабжения; отсутствие оборотного ремонтного фонда котельного оборудования и прочее. Решением этих проблем является привлечение организаций топливно-энергетического комплекса, способных организовать стабильную работу на территории нескольких муниципальных образований.

Учитывая данные обстоятельства, участие сетевых организаций в теплоснабжении в муниципальных районах, по мнению Правительства РК, позволит снизить издержки при производстве и передаче тепловой энергии потребителям, провести замену дорогого вида топлива (мазута) на использование более дешевых, в том числе местных видов топлива, а также провести централизованную закупку и поставку топлива на котельные, что в свою очередь снизит издержки на производство тепловой энергии.

На вопрос членов комиссии относительно того какие хозяйствующие субъекты являются крупными организациями, имеющими межмуниципальный статус на территории Республики Карелия; и издано ли постановление №68-П в целях оказания поддержки только крупных организаций, имеющих межмуниципальный статус представитель Правительства РК пояснил следующее.

Для получения субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию наличие межмуниципального статуса для теплоснабжающей организации не требуется; Постановление №68-П направлено также на поддержку хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги теплоснабжения на территории только одного муниципального образования. Вместе с тем также указал, что рассматриваемое постановление **направлено прежде всего на стимулирование создания крупных теплоснабжающих организаций и соответствующему сокращению условно-постоянных издержек за счет увеличения объемов реализации коммунального ресурса.**

Законодательством не определено понятие «крупной организации» в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих теплоснабжение. Вместе с тем на территории Республики Карелия имеется ряд теплоснабжающих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории нескольких муниципальных образований.

В качестве примеров указал, что в Лоухском, Кемском, Прионежском, Пряжинском муниципальных районах и в Петрозаводском городском округе организацию теплоснабжения осуществляет ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (с учетом ООО «ПКС-Сервис», осуществляющего деятельность в Лоухском и Кемском районах).

В Лахденпохском, Сортавальском, Питкярантском и Олонецком муниципальных районах теплоснабжение осуществляет ООО «Петербургтеплоэнерго».

На территориях Суоярвского, Медвежьегорского, Беломорского, Калевальского муниципальных районов и Надвоицкого городского поселения теплоснабжение осуществляет ООО «Карелэнергоресурс».

ОАО «Российские железные дороги» оказывает услуги теплоснабжения на территории Петрозаводского городского округа, Беломорского, Кемского, Кондопожского, Медвежьегорского и Суоярвского районов).

ОАО «Ремонтно-эксплуатационное управление» оказывает услуги теплоснабжения на территории Петрозаводского городского округа, Беломорского, Калевальского, Кемского,

Кондопожского, Лахденпохского, Лоухского, Медвежьегорского, Муезерского, Прионежского, Пряжинского, Пудожского, Сегежского, Суоярвского и Сортавальского районов.

Установление условия об осуществлении деятельности по теплоснабжению на территории поселений не менее чем в трех муниципальных районах республики основано на анализе работы теплоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия. В качестве положительных примеров организации услуг по теплоснабжению представитель Правительства РК указывает на деятельность таких хозяйствующих субъектов, ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», ООО «Петербургтеплоэнерго» и ООО «Карелэнергоресурс».

Правительство РК обращает внимание, что право на получение субсидии носит заявительный характер и зависит от волеизъявления самого хозяйствующего субъекта.

Таким образом, Дорохов А.Н. заключает, что условия предоставления субсидии установлены не произвольно, а на основании соответствующего обоснования, которое также было отражено в пояснительной записке к постановлению №68-П.

Следовательно, в действиях Правительства РК, связанных с изданием постановления №68-П, отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, постановление №68-П издано в пределах установленных полномочий и в связи с законом о бюджете Республики Карелия.

Госкомитет также представил письменные пояснения по существу рассматриваемого вопроса (письма от 15.05.2014 №1272/12-4/КУТ-и; от 28.05.2014 №1385/12-4/КУТ-и; от 30.05.2014 №1446/12-4/КУТ-и; от 06.08.2014 №1499/12-4/КУТ-и; от 04.08.2014 №2079/12-4/КУТ-и; от 10.09.2014 №2423/12-4/КУТ-и; от 14.11.2014 №3175/11-1/КЦТ-и; от 25.11.2014 №3317/13-4/КУТ-и).

В письменных пояснениях от 30.05.2014 исх.№1446/12-4/КУТ-и), Госкомитет указал, что не осуществляет ведение перечней хозяйствующих субъектов, владеющих на праве аренды муниципальными источниками тепловой энергии и (или) муниципальными тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей, а также осуществляющих деятельность по теплоснабжению на территории поселений не менее чем в трех муниципальных районах республики. Проверка организации на соответствие условиям, установленным постановлением Правительства №68-П, производится после подачи претендентом заявления.

На рассмотрении дела №04-37/14-2014 представители Госкомитета поддержали свою позицию, представленную ранее в письменных пояснениях; полностью согласны с доводами, изложенными представителем Правительства РК; считают, что постановление №68-П не ограничивает конкуренцию и не создает дискриминационных условий деятельности на рынке теплоснабжения.

Дополнительно сообщили следующее.

В соответствии с п. 3.1. постановления №68-П с момента начала действия постановления №68-П по 01.11.2014 субсидии предоставлены следующим организациям:

- МУП «Кривопорожское теплоснабжающее предприятие» - 1 383,3 тыс.руб.,
- Кондопожское ММП ЖКХ - 2 527,0 тыс.руб.,
- ООО «Петербургтеплоэнерго» - 66 014,1 тыс.руб.,
- ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» - 311 050,9 тыс.руб.,
- ООО «ПКС-Сервис» - 55 916,8 тыс.руб.

По п. 3.2. постановления №68-П субсидии с момента начала действия постановления по 01.11.2014 не предоставлялись.

В 2014 году с вопросом о предоставлении субсидии по п.3.2 постановления №68-П в Госкомитет обратились ООО «Карелэнергоресурс» (исх.№01-01/656 от 19.06.2014) и ООО УК «Модуль» (исх.№190 от 17.07.2014). Письмом от 17.07.2014 №1926/12-9/КЦТ-и ООО

«Карелэнергоресурс» отказано в предоставлении субсидии на том основании, что организация претендует на возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии за 2013 год, при этом постановление №68-П распространяет свое действие только на правоотношения, возникшие с 01.01.2014. ООО УК «Модуль» направлен ответ от 21.08.2014 исх.№2223/12-9/КУТ-и о прекращении рассмотрения заявления на получение субсидии в связи с предоставлением неполного перечня необходимых документов.

ООО «Карелэнергоресурс» 28.10.2014 повторно обратилось в Госкомитет с заявлением на предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии. Госкомитет осуществил оценку документов, представленных Обществом для участия в отборе на предоставление субсидии; в результате проведенного анализа установил, что ООО «Карелэнергоресурс» соответствует критериям отбора, целям и условиям предоставления субсидии, предусмотренных постановлением Правительства РК №24-П. С ООО «Карелэнергоресурс» заключено Соглашение №1.1-2014 от 11.11.2014, по состоянию на 25.11.2014 Обществу выделены субсидии в размере 62 471,6 тыс.руб.

**Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.**

Постановление Правительства РК №68-П разработано в целях реализации постановления Правительства РК №24-П в связи с истечением срока действия постановления Правительства РК от 19.03.2013 №100-П «Об утверждении Порядка расчета размера субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую населению тепловую энергию, на финансирование инвестиционных, производственных программ». По утратившему силу постановлению, субсидии предоставлялись по одному направлению - субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую населению тепловую энергию, на финансирование инвестиционных, производственных программ.

В постановлении Правительства РК №68-П расширены направления предоставления субсидии и предусмотрена компенсация части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии. Введение данного направления предоставления субсидии связано с наличием выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, обусловленных фактическим состоянием инфраструктуры теплоснабжения в Республике Карелия.

Согласно пункту 3 постановления №68-П, субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, предоставляется:

- на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию (п.3.1);
- на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии (п.3.2).

Для получения субсидии, обозначенной в п.3.2 постановления №68-П установлены дополнительные условия, обозначенные в п.4 указанного нормативного акта.

Согласно пункту 4 постановления №68-П, субсидия на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии, предоставляется при соблюдении следующих условий:

- **владение на праве аренды** муниципальными источниками тепловой энергии и (или) муниципальными тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей (пп.4.1).

- **осуществление деятельности** по теплоснабжению на территории поселений не менее чем **в трех муниципальных районах** республики (пп.4.2).

Установление указанных условий затрагивает права и законные интересы ООО «УК Модуль» как хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность на рынке теплоснабжения и как одного из потенциальных претендентов на получение субсидий.

Карельским УФАС России установлено, что в 2013 году субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую населению тепловую энергию, на финансирование инвестиционных, производственных программ предоставлялись **16 хозяйствующим субъектам**, оказывающим услуги теплоснабжения в 45 муниципальных образованиях Республики Карелия, а именно: ООО «Теплосфера», ООО «Петербургтеплоэнерго», Кондопожское ММП ЖКХ, ООО «Карелэнергоресурс», ООО УК «Модуль», МУП «Тепло ресурс», ООО «Калория плюс», ООО «Теплоком», МУП «Теплоснабжение» МО «Беломорское городское поселение», МУП Надвоицкого городского поселения «Многоотраслевое предприятие», ООО «УК «ЖЭУ Суоярви», МУП Надвоицкого городского поселения «Савинал», МУП «Тепло плюс», ООО «Ругсон», ООО «Окта», МУП «Кривопорожские тепловые сети».

Таким образом, в предыдущий год Заявитель также являлся получателем субсидии.

Субсидии данным организациям предоставлялись в порядке, определенном вышеуказанными нормативно-правовыми актами. Из бюджета Республики Карелия в 2013 году на эти цели было выделено 183,6 млн. руб.

Письмом от 28.05.2014 исх.№1385/12-4/КУТ-и, Госкомитет сообщил, что для участия в отборе на предоставление субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию, были представлены документы: ООО УК «Модуль», ООО «ПКС-Сервис», ООО «Карелэнергоресурс», Кондопожское ММП ЖКХ, ООО «ЖКХ Найстенъярви», ООО «Теплосфера», МУП «Тепло ресурс», ООО «Петербургтеплоэнерго».

Согласно Порядку отбора юридических лиц Госкомитетом была произведена оценка предоставленных документов на их соответствие критериям отбора, целям и условиям предоставления субсидии, утвержденным постановлением Правительства РК от 05.02.2008 №24-П. В результате проведенного анализа Правлением Госкомитета принято решение о предоставлении субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с разницей в установленных тарифах на отпускаемую потребителям тепловую энергию ООО «ПКС-Сервис», ООО «Карелэнергоресурс», ООО «ЖКХ Найстенъярви» и ООО «Петербургтеплоэнерго». Прочие организации не соответствовали условиям, предусмотренным постановлением Правительства РК от 05.02.2008 №24-П.

По последней информации, представленной Госкомитетом (письмо от 14.11.2014), с момента начала действия постановления №68-П по 01.11.2014 по п. 3.1. постановления №68-П субсидии предоставлены следующим организациям: МУП «Кривопорожское теплоснабжающее предприятие», Кондопожское ММП ЖКХ, ООО «Петербургтеплоэнерго», ООО «Карелэнергоресурс», ООО «ПКС-Сервис».

Таким образом, количество получателей субсидии в 2014 году существенно сократилось по сравнению с предыдущим годом.



Также установлено, что 28.10.2014 ООО «Карелэнергоресурс» обратилось в Госкомитет с заявлением о предоставлении субсидии из бюджета Республики Карелия на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии. В результате рассмотрения указанного обращения, с ООО «Карелэнергоресурс» заключено Соглашение №1.1-2014 от 11.11.2014, по состоянию на 25.11.2014 Обществу выделены субсидии в размере 62 471,6 тыс.руб.

То есть, на момент рассмотрения дела №04-37/14-2014 по п.3.2 постановления №68-П только один хозяйствующий субъект, - ООО «Карелэнергоресурс», смог получить субсидию на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии.

Указанный факт также подтверждает довод Заявителя относительно того, что постановление №68-П (в части установления условий предоставления субсидии по п.3.2) ограничивает конкуренцию и вынесено исключительно в пользу одного хозяйствующего субъекта.

Карельское УФАС России констатирует, что официальная позиция Правительства РК такова, что сокращение количества претендующих на субсидию предприятий вызвано тенденциями в коммунальном комплексе республики, которые показывают укрупнение коммунальных предприятий.

В настоящее время на территории Республики Карелия деятельность по теплоснабжению осуществляют 63 организации. В соответствии с Порядком отбора юридических лиц на предоставление субсидии из бюджета Республики Карелия оценка на соответствие критериям отбора, целям и условиям предоставления субсидии производится после подачи организацией в Госкомитет РК по ценам и тарифам заявления с необходимым перечнем документов.

По состоянию на 25.11.2014 субсидию по п.3.2 постановления №68-П получило только ООО «Карелэнергоресурс».

В рамках рассмотрения настоящего дела, Карельским УФАС России направлялись запросы в теплоснабжающие организации, получавшие субсидии в предыдущие годы с целью получения мотивированной позиции относительно установления дополнительных условий для получения субсидии по п.3.2 постановления. Отдельные хозяйствующие субъекты представили соответствующую позицию по данному вопросу.

Так, ОАО «РЖД» (письмо от 30.06.2014 вх.№3449, исх. от 30.06.2014 №ОктДТВэ-154) полагает, что условия, установленные в пунктах 4.1 и 4.2 постановления №68-П ограничивают конкуренцию; разница в тарифах предопределяет необходимость возмещения в таких случаях теплоснабжающей организации понесенных ею экономических потерь, отражающих реальные затраты теплоснабжающей организации на производство тепловой энергии организации на производство тепловой энергии. Указанная компенсация не должна зависеть от права владения источником тепловой энергии и тепловыми сетями, а также от территории, на которой осуществляется деятельность по теплоснабжению.

ООО «Теплосфера» г.Кемь (письмо от 04.07.2014 вх.№3572, исх.от 03.07.2014 №312) также считает, что условия, установленные в пунктах 4.1 и 4.2 постановления №68-П могут ограничивать конкуренцию.

ОАО «РЭУ» (письмо от 04.07.2014 №3580, исх.№2723 от 04.07.2014) сообщило, что, по его мнению, данные условия ограничивают конкуренцию на рынке теплоснабжения Республики Карелия.

Вместе с тем, ООО «Петербургтеплоэнерго» (письмо от 09.07.2014 №3654, исх. от 08.07.2014 №8387) полагает, что условия предоставления субсидий, указанные в п.4.1. постановления №68-П, не ограничивают конкуренции. По мнению Общества, указанные субсидии направлены на поддержку ресурсоснабжающих организаций, которые осуществляют теплоснабжение с использованием арендуемых объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности. Указанное имущество, как правило, находится в плохом состоянии, имеет сверхнормативные потери в тепловых сетях, высокий удельный расход топлива, и соответственно, требует значительных затрат, которые не покрываются тарифами, устанавливаемыми с учетом предельного уровня роста, которые значительно ниже экономически обоснованных тарифов. Ресурсоснабжающие организации, владеющие объектами теплоэнергетики на праве собственности, в соответствии с гражданским законодательством обязаны содержать свое имущество в надлежащем состоянии и нести самостоятельно риски, связанные с учетом их расходов при государственном регулировании тарифов.

Исходя из общего анализа представленных теплоснабжающими организациями позиций наблюдается тенденция, что те, организации, которые получили субсидии, считают, что условия предоставления субсидий, указанные в п.4.1. и п.4.2 постановления №68-П, не ограничивают конкуренцию; при этом лица, не подпадающие под данные условия - занимают противоположную позицию.

Карельское УФАС России также отмечает, что Законом Республики Карелия от 20.12.2013 №1759-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены средства на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, на 2014 год в размере 369,8 млн. рублей. Таким образом, по сравнению с предыдущим годом сумма возросла в 2 раза.

**На основании анализа представленных документов и действующего законодательства установлено следующее.**

Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Статья 5 Закона о теплоснабжении устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере теплоснабжения среди прочих относятся:

- реализация предусмотренных частью 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- утверждение инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения и осуществление контроля за их выполнением;
- осуществление мониторинга разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее чем пятьсот тысяч человек.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о теплоснабжении, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают тарифы, перечень которых приведен в статье 8 указанного

Закона; осуществляют региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления; изменения и применения цен (тарифов).

При установлении для отдельных категорий потребителей льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, регулирование которых осуществляется в соответствии с Законом о теплоснабжении, повышение тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для других потребителей не допускается.

Наряду со льготами, установленными федеральными законами в отношении физических лиц, льготные тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Исходя из принципа обеспечения достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения, обеспечения стабильности отношений между теплоснабжающими организациями и потребителями за счет установления долгосрочных тарифов (подпункты 3 и 5 пункта 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении) и учитывая, что регулирование данных правоотношений в субъекте является функцией органов государственной власти (пункт 3 статьи 7 закона о теплоснабжении), разница между двумя указанными видами тарифов возмещается производителю тепловой энергии как выпадающие (недополученные) доходы из средств соответствующего бюджета.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 №2-П к установлению надлежащего правового механизма возмещения такого рода финансовых потерь законодателя обязывают вытекающие из Конституции Российской Федерации, ее статей 8, 17, 34, 35 и 55 (часть 3), и правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации (Постановления от 18.07.2003 №14-П, от 16.07.2004 №14-П, от 31.05.2005 №6-11, от 28.02.2006) требования, в силу которых при регулировании предпринимательской деятельности коммерческих организаций следует исходить из того, что возможные ограничения федеральным законом прав владения, пользования и распоряжения имуществом, а также свободы предпринимательской деятельности и свободы договоров, исходя из общих принципов права, должны отвечать требованиям справедливости, быть адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты основных конституционных ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, а государственное вмешательство должно обеспечивать баланс частного и публичного начал в сфере экономической деятельности.

Кроме того, в числе принципов регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, предусмотренных частью 1 статьи 7 Закона о теплоснабжении, присутствуют такие как: обеспечение экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя (п. 2); стимулирование повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении деятельности в сфере теплоснабжения (п. 4)

Таким образом, разница в тарифах предопределяет необходимость возмещения в таких случаях теплоснабжающей организации понесенных ею экономических потерь, отражающих реальные затраты теплоснабжающей организации на производство тепловой энергии. Указанная компенсация не должна зависеть от права владения источником тепловой энергии и тепловыми сетями, а также от территории, на которой осуществляется деятельность по теплоснабжению.

Порядок предоставления субсидий, не должен ограничивать круг лиц, соответствующих установленным критериям получения субсидий и должен обеспечивать равные возможности для хозяйствующих субъектов в области теплоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе и создание дискриминационных условий (пункт 8).

Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Отсутствие возможности получения субсидий на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии, при несоответствии оспариваемым критериям, приводит либо может привести к ограничению затрат хозяйствующих субъектов - теплоснабжающих организаций на развитие своей деятельности, на приобретение дополнительных ресурсов в целях повышения качества оказываемых услуг, на расширение штата рабочего персонала, увеличение расходов на ремонт оборудования, заработной платы и прочее.

Установленные в пунктах 4.1 и 4.2 постановления №68-П критерии (условия) для получателей субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии ведут к увеличению концентрации на рынке, сокращению числа участников рынка и возникновению ситуации, когда соответствующую деятельность сможет осуществлять только один или несколько крупных субъектов.

Само Правительство РК отмечает в качестве положительных примеров организации услуг по теплоснабжению такими «крупными» хозяйствующими субъектами, как ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», ООО «Петербургтеплоэнерго», ООО «Карелэнергоресурс». Таким образом, исходя из логики Правительства РК, из 63 теплоснабжающих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Карелия, в качестве «крупных» организаций можно выделить весьма незначительное число хозяйствующих субъектов.

Постановление №68-П принято в целях компенсации части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию, всем теплоснабжающим организациям, соответствующим условиям предоставления субсидии. При этом для получения субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии,

теплоснабжающая организация должна соответствовать условиям, установленным в пункте 4 постановления № 68-П.

Таким образом, хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по теплоснабжению на территории двух муниципальных районов, по существу, будет иметь межмуниципальный статус, однако не будет соответствовать условиям предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии.

Вместе с тем, порядок предоставления субсидий, не должен ограничивать круг лиц, а должен обеспечивать равные возможности для хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в области теплоснабжения.

Существенное ограничение круга лиц, имеющих право на получение субсидий на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии, фактически исключает из числа лиц, имеющих право на получение субсидии, теплоснабжающие организации, имеющие на праве собственности источники тепловой энергии или тепловые сети, а также осуществляющие деятельность по теплоснабжению на территории поселений менее чем в трех муниципальных районах Республики Карелия. Хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по теплоснабжению на территории двух муниципальных районов не может расцениваться как хозяйствующий субъект, имеющий межмуниципальный статус и не может претендовать на получение субсидии, предусмотренной в п.4 постановления Правительства РК №68-П.

Таким образом, в действиях Правительства РК по установлению в пункте 4 (пп.4.1 и пп.4.2) постановления №68-П условий предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии (критерии отбора получателей субсидии), при которых одни хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

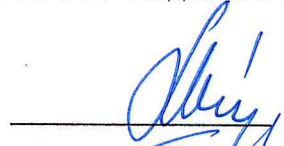
1) Признать в действиях Правительства Республики Карелия нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в пункте 4 (пп.4.1 и пп.4.2) постановления Правительства Республики Карелия от 14.03.2014 №68-П «Об утверждении Порядка расчета размера субсидии на компенсацию части потерь в доходах, связанных с государственным регулированием тарифов на отпускаемую потребителям тепловую энергию» условий предоставления субсидии на компенсацию части потерь в доходах ресурсоснабжающих организаций, связанных с предоставлением услуг теплоснабжения на территории Республики Карелия по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек на производство, передачу и распределение тепловой энергии (критерии отбора получателей субсидии), ограничивающих конкуренцию, при которых

одни хозяйствующие субъекты поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

2) Правительству Республики Карелия выдать предписание об отмене пп. 4.1 и п.4.2. п.4 постановления Правительства №68-П в течение 3 месяцев с момента изготовления настоящего решения в полном объеме.

3) Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии



А.Б.Пряхин

Члены Комиссии



М.С.Петров



А.С.Зиновьева

*Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*