



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Территориальные управления
ФАС России

04.03.2015 № ПТ/9897/15

На № _____ от _____

О направлении разъяснений

В соответствии с пунктом 2 Итоговых решений семинара -совещания территориальных органов ФАС России Уральского федерального округа (17,18 июня 2014 г., Ханты-Мансийск) по вопросу о правомерности возложения на аэропорт обязанности по заключению договоров на охрану объектов аэропорта только с УВО Минтранса, при том, что ответственность за обеспечение транспортной и авиационной безопасности возлагается на главного оператора, ФАС России направляет соответствующие разъяснения.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.



А.Н.Голомолзин

Салехова 8(499)755-2323(088574)



К вопросу об условиях организации охраны аэропортов

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Федерального закона от 93.02.2017 N 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее — Закон о транспортной безопасности) под транспортной безопасностью понимается состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о транспортной безопасности обеспечение безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности (часть 3 статьи 4 Закона о транспортной безопасности).

В соответствии с частью 1 статьи 83 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее — ВК РФ) под авиационной безопасностью понимается состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.

Согласно пункту 6 Положения о федеральной системе защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 N 897, авиационная безопасность обеспечивается комплексом мер, предусматривающих создание и функционирование служб авиационной безопасности, охрану аэропортов, воздушных судов и объектов гражданской авиации, досмотр членов экипажей, обслуживающего персонала, пассажиров, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов, предотвращение и пресечение попыток захвата и угона воздушных судов.

Аналогичное положение содержится в пункте 3 Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных приказом Минтранса России от 28.11.2005 № 142.

Согласно части 2 статьи 83 ВК РФ и пункту 8 Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации, утвержденной приказом Минтранса России от 18.04.2008 N 62, авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также органами внутренних дел, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами,

наделенными этим правом федеральными законами.

Таким образом, охрана аэропортов является одним из элементов комплекса мероприятий по обеспечению авиационной безопасности, к осуществлению которых привлекаются как структурные подразделения аэропорта (службы авиационной безопасности - САБ), так и организации различной ведомственной принадлежности.

В соответствии с частью 6 статьи 84 ВК РФ охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры в целях обеспечения авиационной безопасности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2011 № 42 (далее - Правила охраны аэропортов).

Под охраной аэропортов и объектов их инфраструктуры понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту аэропортов и объектов их инфраструктуры от актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации.

Пунктом 3 Правил охраны аэропортов установлено, что организация охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры возлагается на лиц, осуществляющих эксплуатацию аэропортов и объектов их инфраструктуры.

При этом выделяются охрана *границ территории аэропорта* и охрана *объектов* аэропорта.

Согласно пункту 4 Правил охраны аэропортов охрана *границ территории* аэропорта осуществляется:

- в отношении международных аэропортов – подразделениями вневедомственной охраны полиции;

- в отношении иных аэропортов – подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

Охрана осуществляется на основании возмездного договора, заключаемого с лицами, осуществляющими эксплуатацию аэропорта.

Таким образом, законодательством Российской Федерации установлен круг субъектов охранной деятельности, уполномоченных осуществлять охрану *границ территории (периметра)* аэропорта.

В то же время согласно пункту 6 Правил охраны аэропортов охрана *объектов аэропорта*, предназначенных для обслуживания воздушных судов и (или) пассажиров, осуществления операций с грузами, а также иных предназначенных для оказания услуг объектов, расположенных на территории, ограниченной периметром аэропорта, осуществляется службой авиационной безопасности аэропорта, а также *может осуществляться* на основании отдельных договоров подразделениями вневедомственной охраны полиции и подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

Таким образом, порядок организации охраны периметра аэропорта является общим для всех аэропортов, включая региональные, и действия по заключению лиц, осуществляющих эксплуатацию аэропортов, договоров исключительно с подразделениями ведомственной охраны Минтранса России (применительно к аэропортам, не имеющим статус международного) не противоречат антимонопольному законодательству Российской Федерации.

Следует отметить также, что правоприменительная практика по указанному вопросу отражена в решении Арбитражного суда Новосибирской области от 20.05.2013 по делу № А45-3545/2013, апелляционном определении Верховного суда Республики Саха (Якутия) по делу от 28 мая 2014 г. по делу N 33-1698/14 и ряде других судебных актов.

Дополнительно обращаем внимание на следующее.

Статьей 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» определено, что охранная деятельность частных охранных организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, *перечень* которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно приложению № 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности» к числу объектов, подлежащих государственной охране, относятся, в том числе, аэропорты и объекты их инфраструктуры.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» имеющие право на создание государственной ведомственной охраны федеральные органы исполнительной власти определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Положения о ведомственной охране Министерства транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2001 № 743, ведомственная охрана создается Министерством транспорта Российской Федерации для защиты охраняемых объектов, являющихся *государственной собственностью* и находящихся в сфере ведения Минтранса России.

Перечень охраняемых объектов утверждается Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации. В настоящее время такой перечень, включающий в себя и ряд аэропортов, утвержден приказом Минтранса России от 15.03.2011 № 83.

Защита охраняемых объектов иных форм собственности, находящихся в ведении Минтранса России, осуществляется ведомственной охраной в соответствии с заключенными договорами.