



25 ЛЕТ  
АНТИМОНОПОЛЬНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В РОССИИ

**Федеральная антимонопольная служба**

# **Эффективное применение конкурентной политики и законодательства в Российской Федерации**

**Помощник руководителя ФАС России,  
Владимир Качалин  
Казань, 13 - 15 октября 2015**

**1990-1997** - Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур



**1997-1999** – Государственный антимонопольный комитет России

**1999 – 2004** - Министерство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства

**2004 – н/в** - Федеральная антимонопольная служба  
ФАС России создана в соответствии с Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314.

Положение о ФАС России утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331.

**ФАС России – независимый орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ.  
ФАС России – деятельность в каждом из 85 субъектов РФ.**



## **Основные полномочия ФАС России:**

- Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;
- Контроль государственных закупок;
- Контроль деятельности естественных монополий;
- Контроль распределения на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- Контроль антиконкурентных действий органов власти.

## ФАС России орган антимонопольного контроля «полного цикла»

- рассматривает заявления;
- возбуждает и рассматривает дела;
- принимает решения;
- принимает решения о наложении штрафов;
- контролирует исполнение решений;
- отстаивает решения в судах.

**Отсутствие изъятий и секторальных исключений**

## Политическая поддержка деятельности ФАС России

- защита конкуренции, свобода экономической деятельности, единство экономического пространства гарантируются Конституцией РФ (статьи 8 и 34);
- Гражданский кодекс РФ не допускает использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотреблением доминирующим положением на рынке (статья 10);
- участие Президента РФ В.В. Путина в мероприятиях по празднованию 25-летия антимонопольного регулирования в России (23 сентября 2015 года, Москва).



## 2015 год – расширение полномочий ФАС России

- Передача ФАС России функций по контролю в сфере государственного оборонного заказа (Новый закон «О государственном оборонном заказе» (275-ФЗ) вступил в силу с 01 июля 2015 года);
- Передача новых полномочий ФАС России в сфере тарифного регулирования в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373.

## Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» (утверждена Правительством РФ)

- Предусматривает общесистемные мероприятия по развитию конкуренции;
- Включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях

(лекарства, медицинские услуги, авиаперевозки, услуги связи, услуги дошкольного образования, нефтепродукты).

**Выработан механизм мониторинга и контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.**





Игорь Шувалов - Председатель Комиссии, Первый заместитель Председателя Правительства РФ.  
Игорь Артемьев - Заместитель Председателя Комиссии – руководитель ФАС России;

## Полномочия Комиссии:

- координация деятельности органов власти;
- выработка предложений по реализации государственной политики в области конкуренции;
- взаимодействие с представителями предпринимательского сообщества.

**Новый формат взаимодействия государства и предпринимательского сообщества.**



# Приоритет – социально значимые рынки

ФАРМАЦЕВТИКА

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

ЭНЕРГЕТИКА

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Развитие  
конкуренции



Устранение  
нарушений

Повышение  
уровня  
благополучия  
и  
стандартов жизни  
граждан

**Радикальная модернизация антимонопольного законодательства** состоялась путем внесения изменений более чем в **двадцать** федеральных законов:

- ✓ «первый антимонопольный пакет», (2006);
- ✓ «второй антимонопольный пакет», (2009) ;
- ✓ «третий антимонопольный пакет», (2012).





Во исполнение Дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и рекомендаций ОЭСР ФАС России подготовила **«четвертый антимонопольный пакет»**.

**5 октября 2015 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» («четвертый антимонопольный пакет»).**

## Точечные изменения, направленные на:

- ✓ снижение административной нагрузки на субъектов предпринимательской деятельности;
- ✓ обеспечение процессуальных гарантий при рассмотрении антимонопольных дел;
- ✓ снижение государственного участия в экономике;
- ✓ ужесточение ответственности за антиконкурентные действия органов власти.

## Существенно расширяются институты предупреждения и предостережения

### Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением.



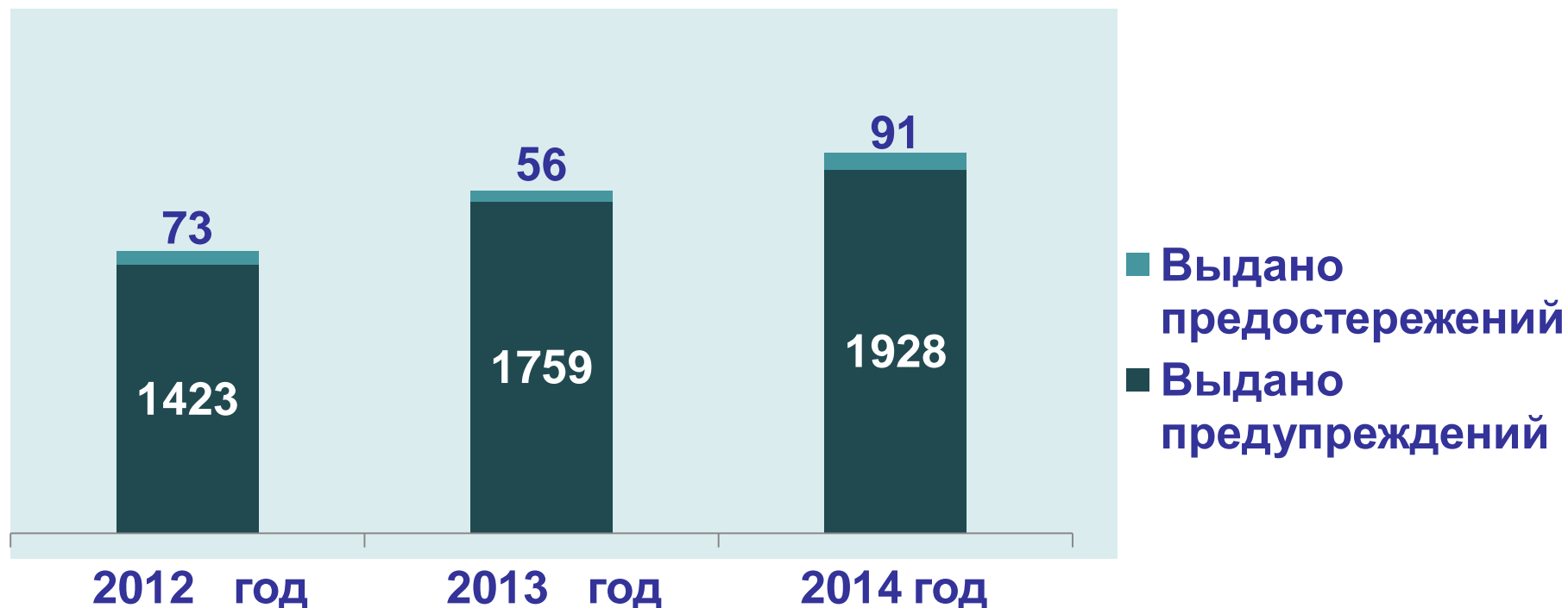
До возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства ФАС России будет направлять предупреждения бизнесу и органам власти о прекращении недопустимых действий.



## С расширением действия института предупреждения:

- ✓ **Потенциальные нарушители** (как бизнес, так и органы власти) получают (расширяют) возможность оперативно устранять нарушения законодательства без наложения штрафов;
- ✓ **Антимонопольные органы** – возможность возбуждать дела только после отказа исполнять предупреждения;
- ✓ **Потребители** (как граждане, так и бизнес – в случае нарушений со стороны органов власти) – возможность эффективно и оперативно защитить свои права;
- ✓ **Суды** – резкое сокращение количества рассматриваемых дел.

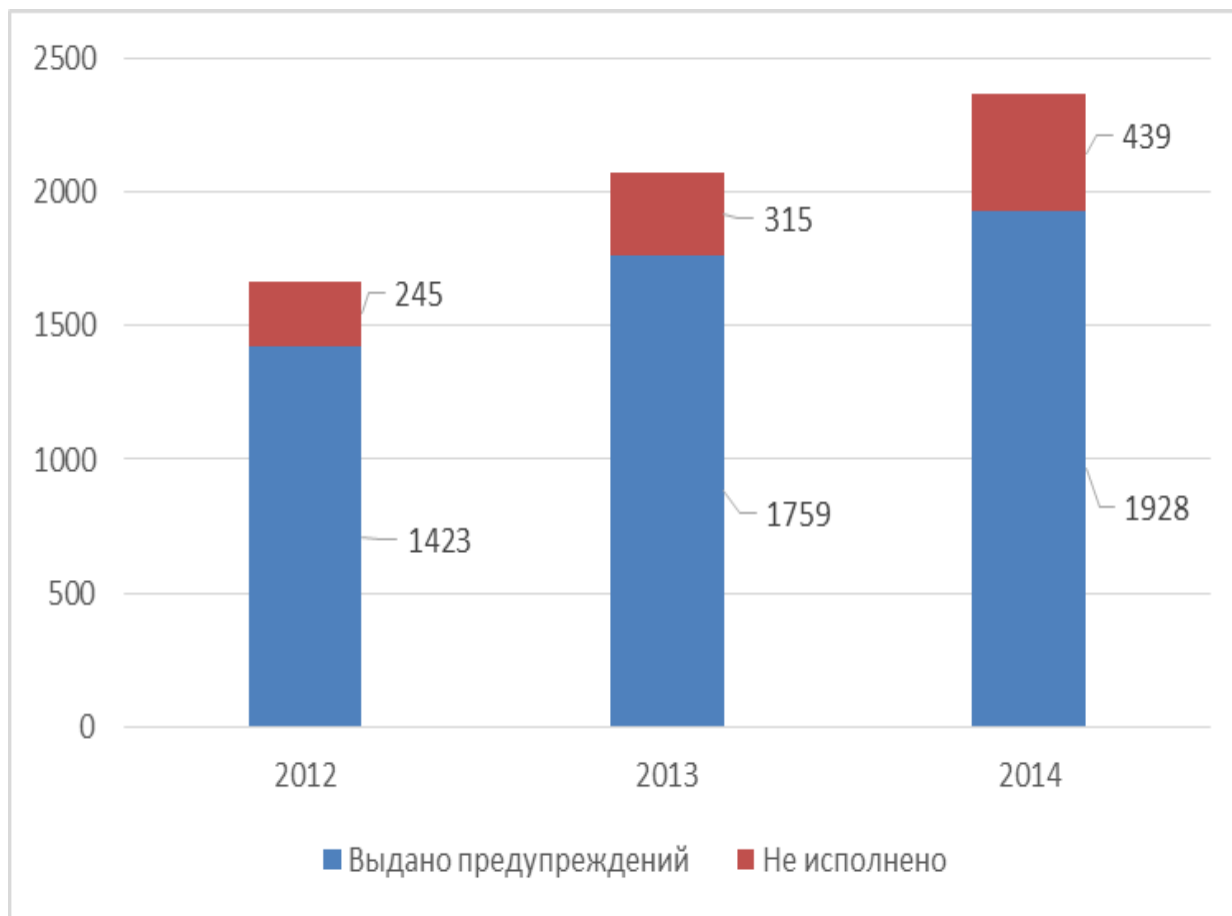




## ПРОГНОЗ:

С расширением институтов предупреждения и предостережения **количество дел снизится на 200 – 300%**

**Из числа выданных предупреждений – около 80% исполняется**



**Концентрация ФАС России на крупных делах, имеющих существенное влияние для состояния конкуренции:**

✓ **исключение запрета на злоупотребление доминирующим положением к хозсубъектам** В случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов отдельных лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и не приводят к ограничению конкуренции на рынке в целом («Проблема дачников»).

Сегодня это **более 1200 дел** в год.



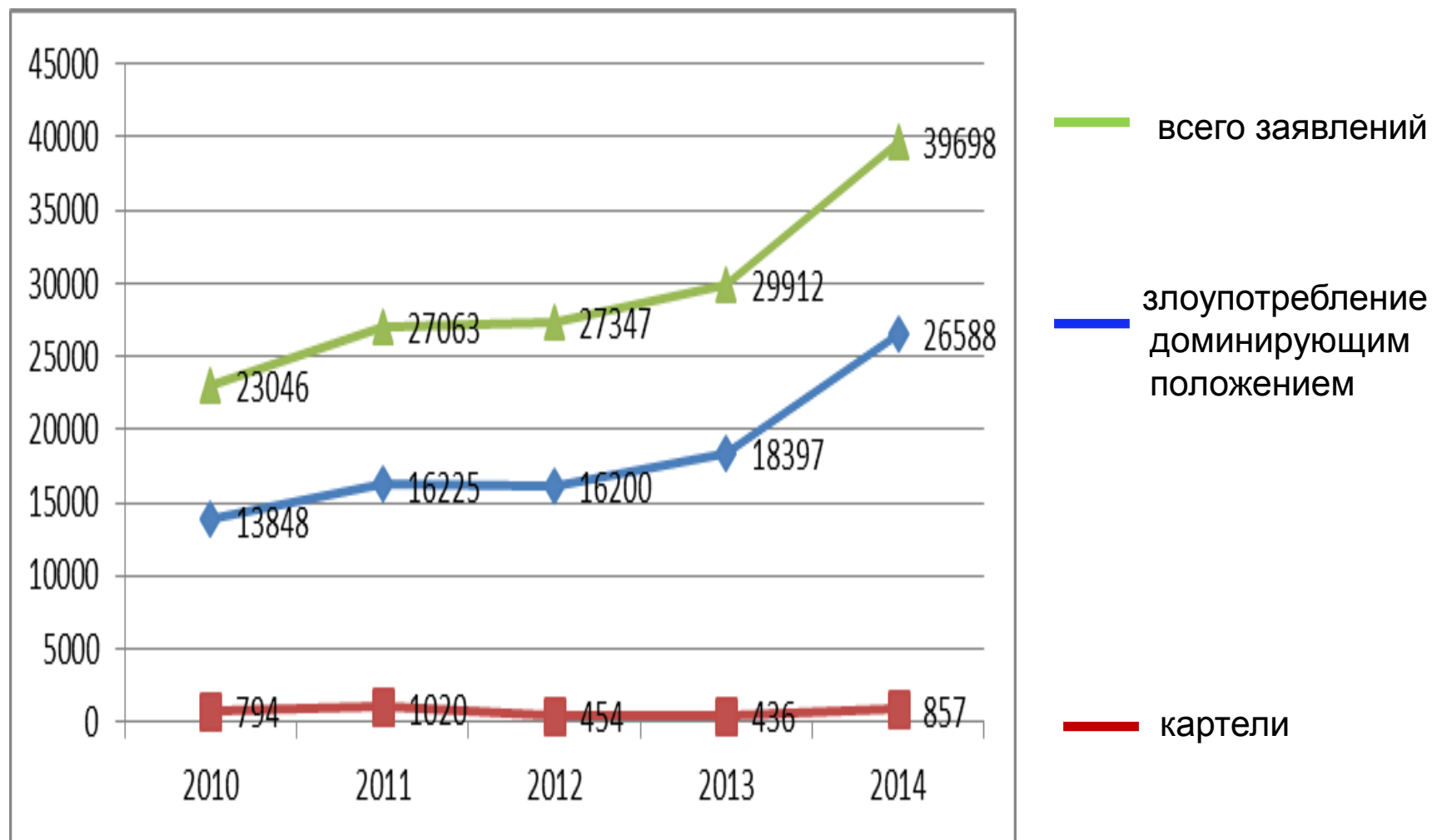
**Правительству Российской Федерации предоставляется право утверждать правила недискриминационного доступа к товарам на монопольных рынках:**

- ✓ по результатам проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции ;
- ✓ только в отношении х/с, доля которых на соответствующем товарном рынке превышает 70 % и которые злоупотребили своим доминирующим положением на товарном рынке.

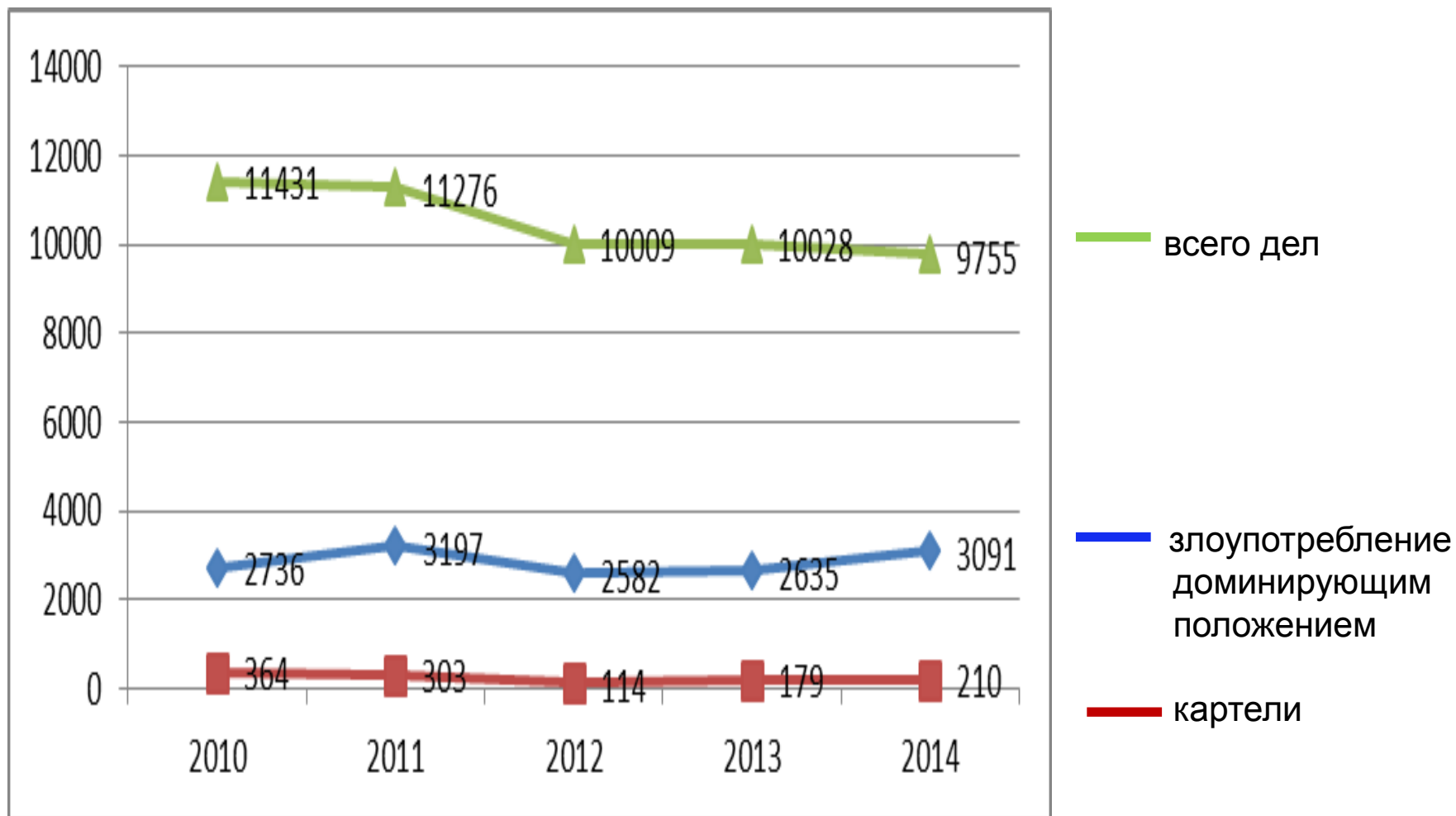


- ✓ Вводит институт предварительного заключения комиссии о выявленном нарушении;
- ✓ Вводит новую главу, предусматривающую подробное описание недопустимых практик недобросовестной конкуренции;
- ✓ Уточняет порядок пересмотра решений территориальных органов Президиумом ФАС России;
- ✓ Сужает сферу применения Закона о защите конкуренции к торгам частных компаний.
- ✓ Вводит безальтернативную дисквалификацию для чиновников органов власти.

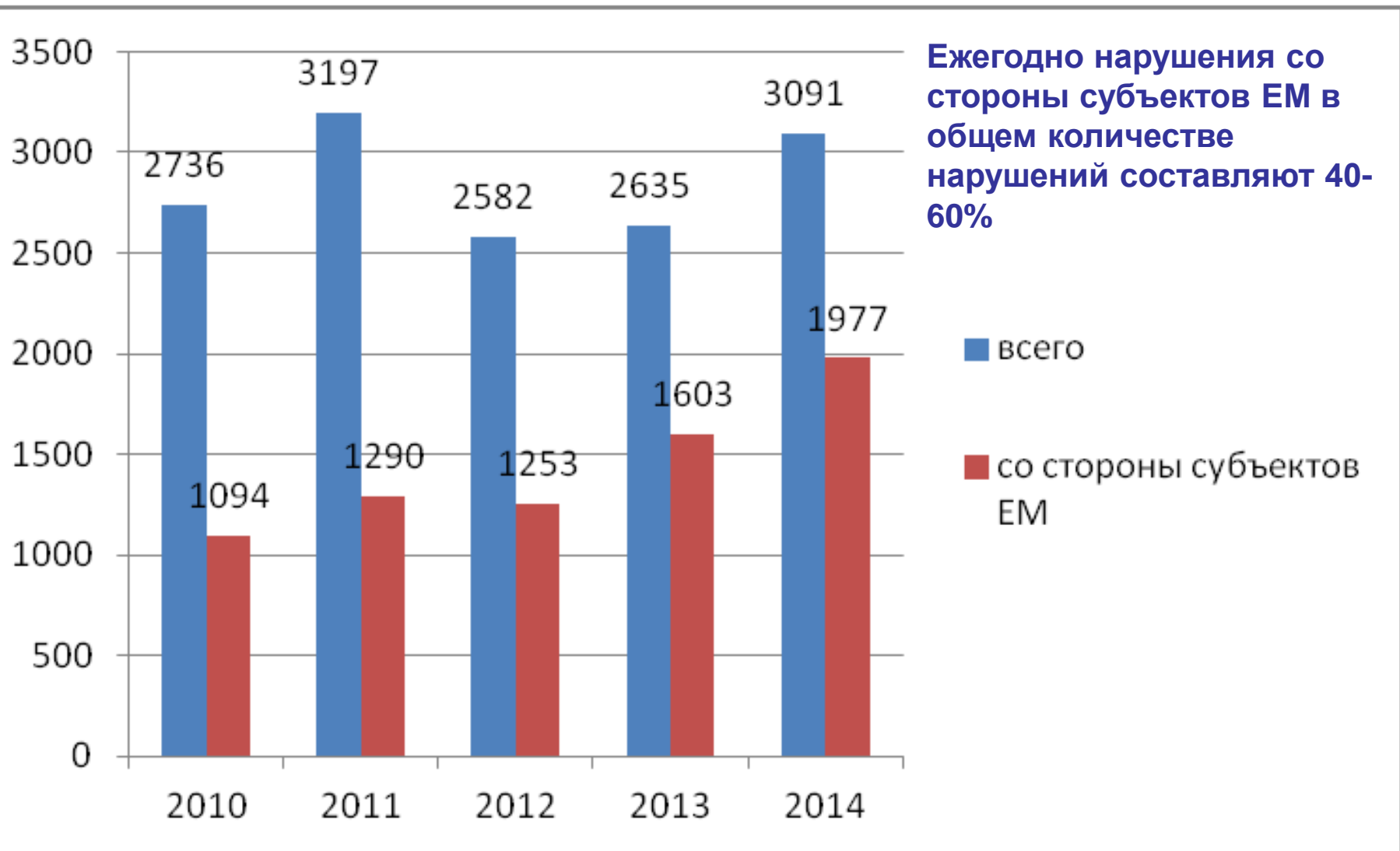
## Количество рассмотренных заявлений




## Количество рассмотренных дел



# Злоупотребление доминирующим положением – нарушители





## За нарушение антимонопольного законодательства ФАС России оштрафовала ОАО «Лукойл», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО «НК «Роснефть»

Компании в 3 и 4 кварталах 2008 г. злоупотребляли доминирующим положением на рынке, устанавливая монопольно высокие цены на нефтепродукты.

ФАС России возбудила и расследовала «три волны дел». 25 мая 2010 г. и 15 февраля 2011 г. Высший арбитражный суд принял решения в пользу ФАС России по делам в отношении нефтяных компаний, которые в совокупности заплатили штраф в размере 470 млн. долларов США.



**ФАС России признала ОАО «РЖД» виновным в злоупотреблении доминирующим положением – монополист отказался оказывать комплексную услугу по перевозке по регулируемому тарифу.**

**Следствием нарушения стали:**

- ✓ Дефицит вагонов при его избытке;
- ✓ Увеличение вагонной составляющей до 2-х раз, что привело к росту стоимости перевозки до 30%;
- ✓ Снижение доступности услуг: раньше удовлетворялось 90% заявок крупных грузоотправителей, теперь 60%, показатель заявок малого и среднего бизнеса катастрофически упал с 75% до 30%;
- ✓ Массовые жалобы в ФАС России;
- ✓ Рост инфляции в России.



**В 2013-2014 гг. ФАС России рассмотрены 3 дела о злоупотреблении доминирующим положением, выразившемся в экономически и технологически не обоснованном отказе от заключения с х/с договора на поставку лекарственных препаратов в отношении:**

- ✓ ЗАО Компания «Бакстер»;
- ✓ компании TEVA PHARMACEUTICAL INDUSTRIES LIMITED;
- ✓ ООО «Ново Нордиск» (решение ФАС России оспариваются в суде).

Правильность решений ФАС России по двум делам подтверждена судами, общая сумма штрафов составила 39,9 млн. рублей.

Сформирована устойчивая практика доказывания экономически и технологически не обоснованных отказов х/с, занимающими доминирующее положение, от заключения договоров на поставку лекарственных препаратов.

Судами приняты принципиально важные решения о том, что предусмотренные АМЗ изъятия для действий по осуществлению исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности не применяются к действиям х/с, выразившимся в экономически и технологически не обоснованном отказе в поставке монопольного товара.





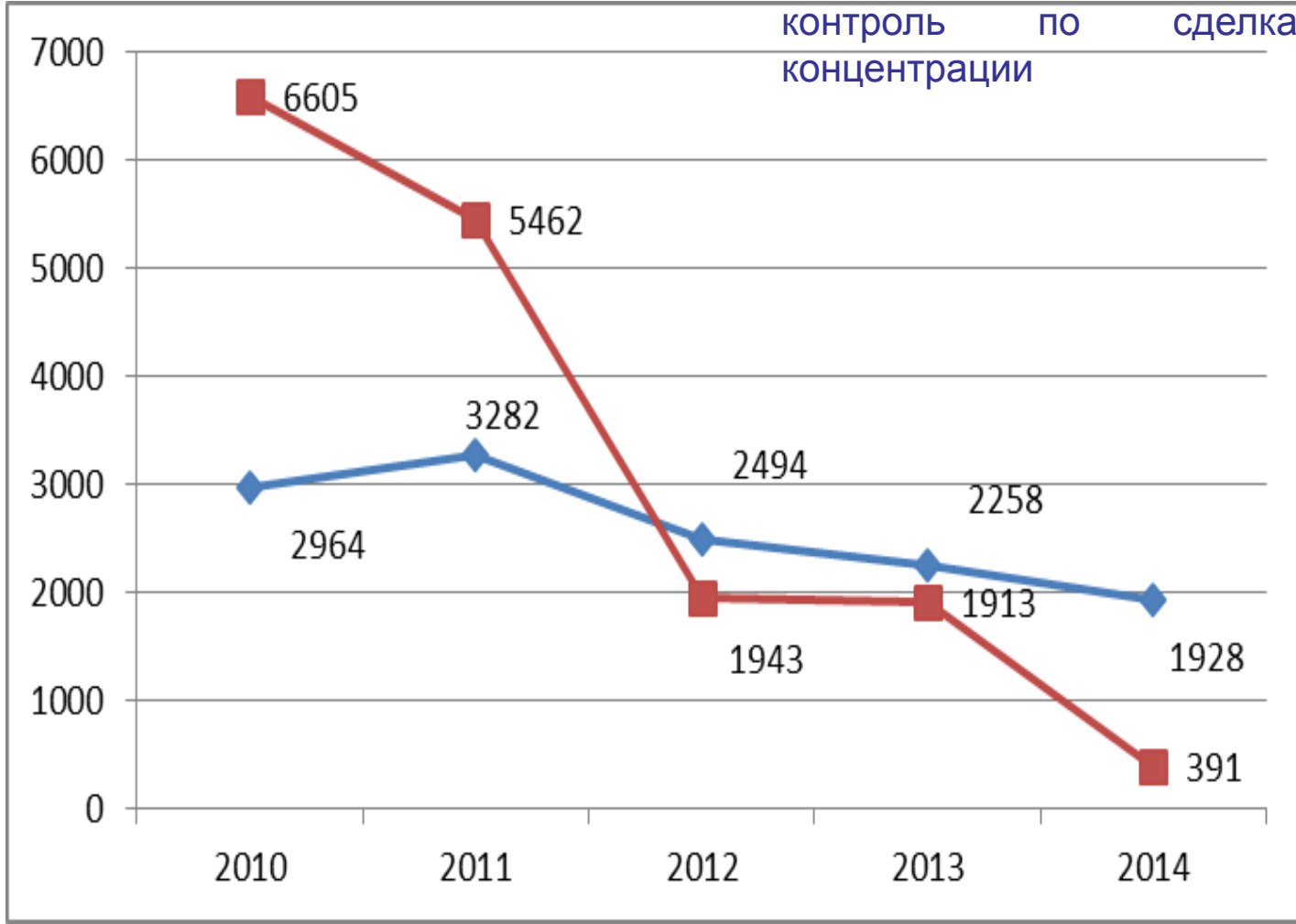
Борьба с картелями является одним из приоритетных направлений деятельности Федеральной антимонопольной службы.



ФАС России удалось сформировать **систему противодействия картелям** – создать законодательство, внедрить специальные инструменты, наработать правоприменительную практику.

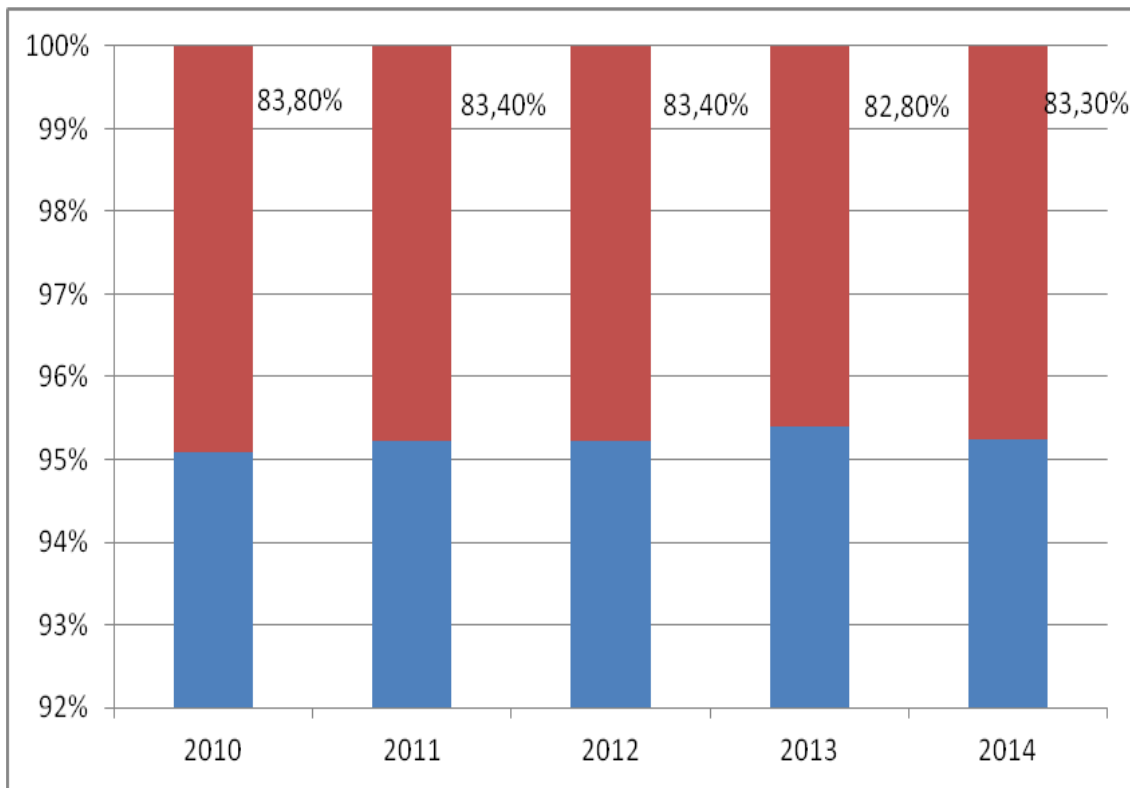
# Контроль за экономической концентрацией

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 423-ФЗ отменен уведомительный контроль по сделкам экономической концентрации



— ходатайства  
— уведомления

# Доля устраненных нарушений антимонопольного законодательства из числа выявленных



## Устранено нарушений:

- до возбуждения дела;
- в процессе рассмотрения дела;
- исполнено предписаний;
- удовлетворено судом исков антимонопольных органов.

|                     | 2010   | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|---------------------|--------|-------|-------|-------|-------|
| Выявлено нарушений  | 10 249 | 9 560 | 9 839 | 9 597 | 9 721 |
| Устранено нарушений | 8 590  | 7 969 | 8 204 | 7 950 | 8 096 |

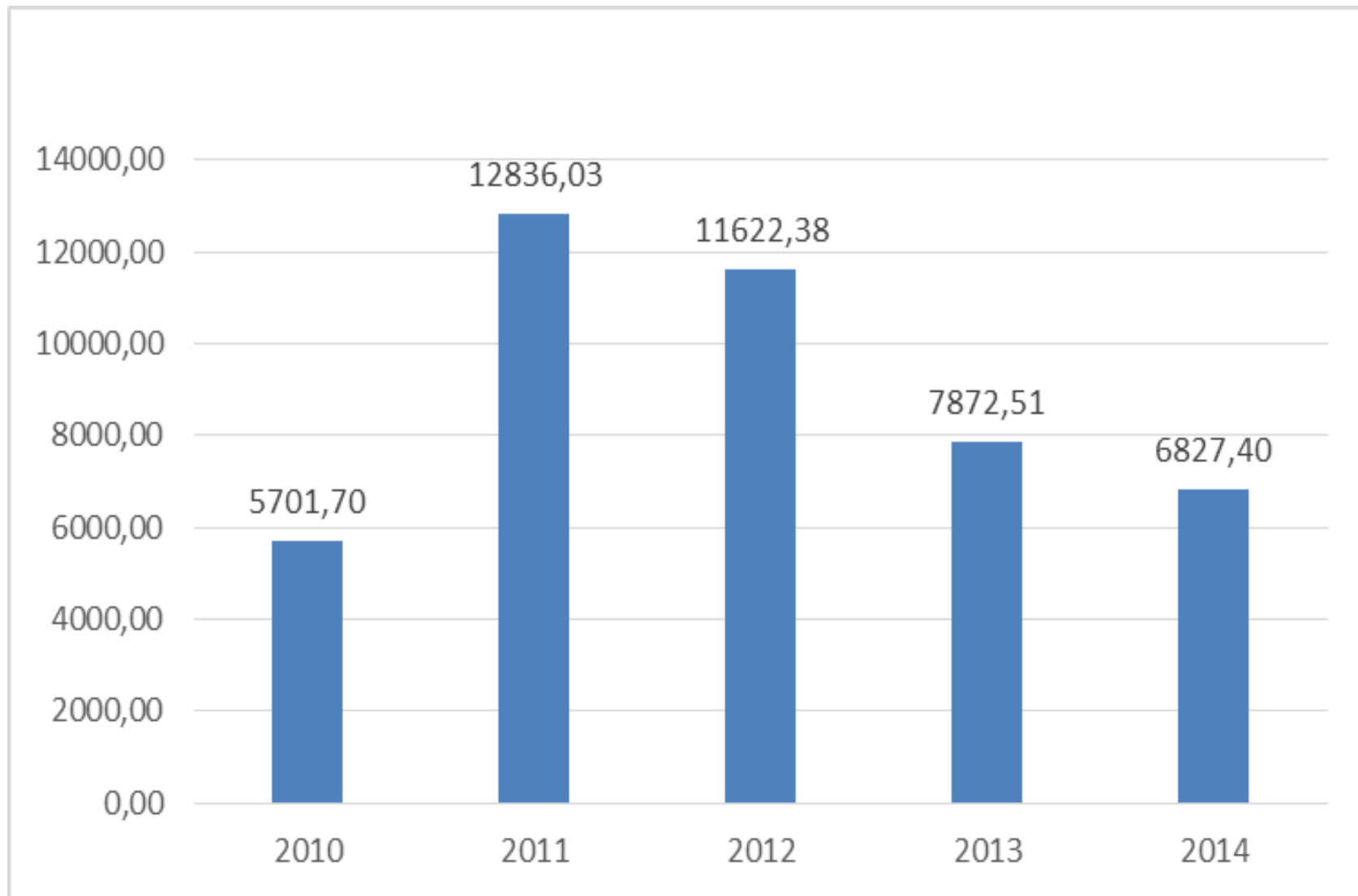


## Прохождение решений (предписаний) о нарушении антимонопольного законодательства через судебные инстанции

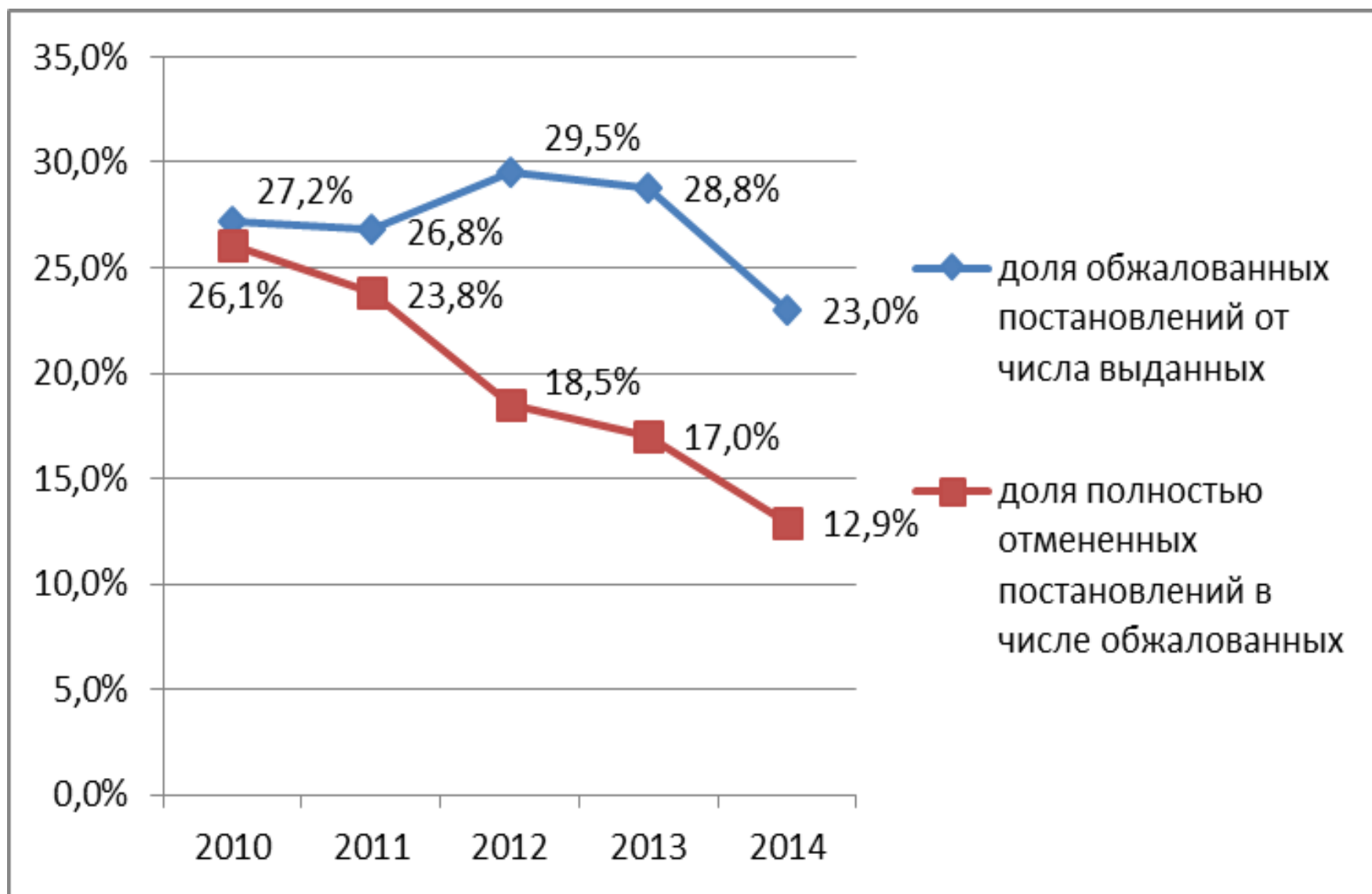
|                                 | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  |
|---------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Обжалованных в числе принятых   | 25,9% | 34,9% | 38,0% | 36,9% | 33,4% |
| Отмененных в числе обжалованных | 15,5% | 15,1% | 16,3% | 19,1% | 16,1% |
| Отмененных в числе принятых     | 4,9%  | 5,2%  | 6,2%  | 7,1%  | 5,4%  |

# Динамика суммарного размера наложенных штрафов за нарушение антимонопольного законодательства

млн. руб.



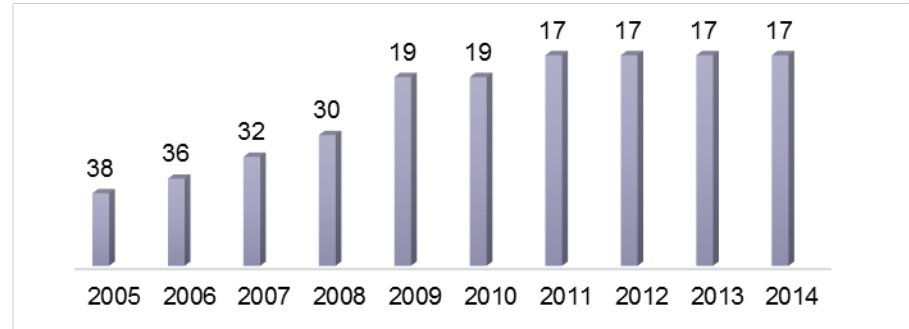
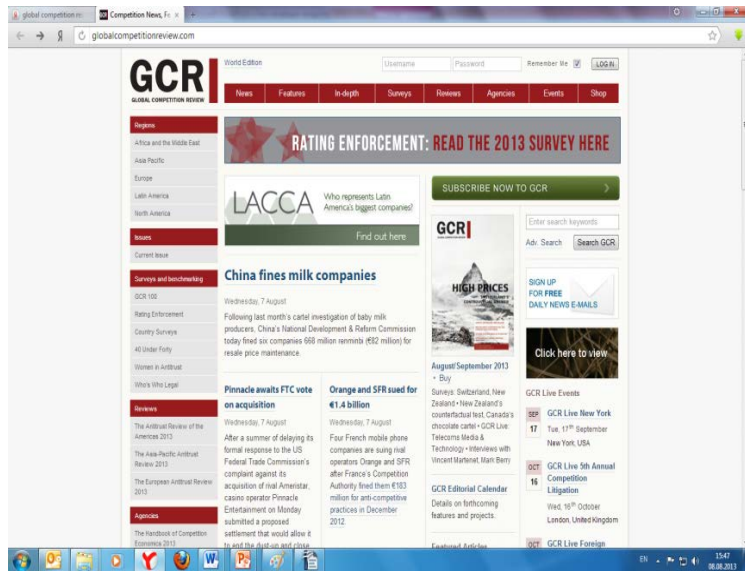
# Прохождение постановлений о наложении штрафа через судебные инстанции



# Международный рейтинг ФАС России

С 2005 года ФАС России  
Рейтинге эффективности  
Международного издания  
конкуренции»

укрепляет свои позиции в  
конкурентных ведомств,  
«Всемирный обзор по



По результатам Рейтинга за 2014 год  
Россия в одной группе стран,  
занимающих место с 17 позиции,  
получивших 3 балла и оценку  
«хорошо».

ФАС России в одной группе с конкурентными  
ведомствами таких стран, как Австрия, Венгрия, Польша,  
Португалия, Турция, Финляндия, Чехия, Швеция, Южная  
Африка.

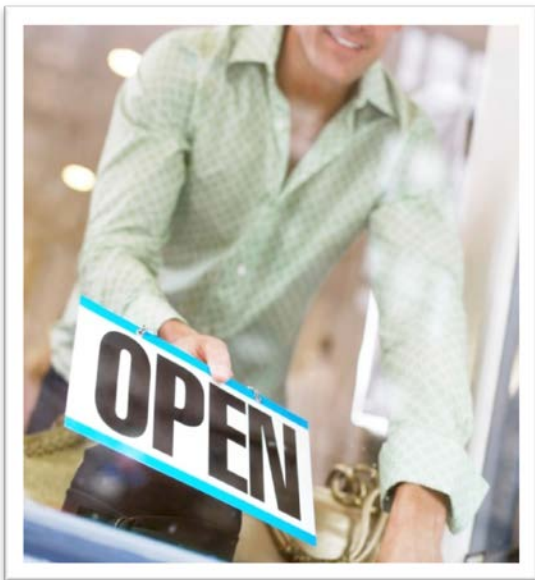
- ✓ ОЭСР (в июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики и законодательства России стандартам ОЭСР);
- ✓ ЮНКТАД;
- ✓ МКС (с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет, с 2014 года ФАС России со-председатель рабочей группы МКС по борьбе с картелями);
- ✓ АТЭС;
- ✓ ЕАЭС;
- ✓ СНГ;
- ✓ БРИКС.







# Повышение открытости деятельности



- Общественная приемная ФАС России;
- Положение об информационной политике;
- Официальный сайт [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) на русском и английском языках;
- Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal, Vkontakte) – около 40 тысяч читателей;
- Годовые доклады ФАС России;

28 экспертных и консультативных советов;

Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции»;

Электронный журнал «Российское конкурентное право и экономика»;

Ежегодный День конкуренции в России;

Учебно-методический центр в Казани;

Социальная реклама.

## **Наша миссия**

**Свобода конкуренции и эффективная  
защита предпринимательства ради  
будущего России**

## **Наш девиз**

**Законность, равенство,  
справедливость**

## **Наши ценности**

**Открытость, сотрудничество,  
эффективность**



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)



FAS-book



rus\_fas



fasovka



fas\_rus