



Федеральная антимонопольная служба

***Адвокатирование конкуренции и
противостояние антиконкурентным
действиям органов власти***

***А.Г. Цыганов,
Заместитель руководителя ФАС России
г. Будапешт, 11 ноября 2015 года***

ФАС России – независимый орган государственной власти, напрямую подчиняется Правительству РФ.

Основные полномочия ФАС России:

- *Защита конкуренции и антимонопольное регулирование;*
- *Контроль государственных закупок и закупок компаний с государственным участием;*
- *Контроль деятельности естественных монополий;*
- *Контроль распределения на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;*
- *Контроль антиконкурентных действий органов власти.*



ФАС России орган антимонопольного контроля «полного цикла»

- рассматривает заявления;***
- проводит расследования;***
- возбуждает и рассматривает дела;***
- принимает решения;***
- выдает предписания;***
- принимает решения о наложении штрафов;***
- контролирует исполнение решений;***
- отстаивает решения в судах.***

Отсутствие изъятий и секторальных исключений

ФАС России – сетевой орган и представлен 85 территориальными управлениями во всех субъектах РФ:



- **независимость от органов власти субъектов Российской Федерации (подотчетны только ФАС России);**
- **самостоятельность в принятии решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства**
- **горизонтальная кооперация (передача дел, совместные расследования на межрегиональных рынках).**

2015 год – расширение полномочий ФАС России

- **Передача ФАС России функций по контролю в сфере государственного оборонного заказа (Новый закон «О государственном оборонном заказе» (275-ФЗ) вступил в силу с 01 июля 2015 года);**
- **Передача новых полномочий ФАС России в сфере тарифного регулирования в связи с упразднением Федеральной службы по тарифам (ФСТ России) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 г. № 373.**

В том числе урегулирование споров с органами власти субъектов федерации, ответственными за контроль и регулирование цен.

Федеральный закон № 135 «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты, действия (бездействие), соглашения и согласованные действия органов власти такие как:

- введение ограничений и установление запретов в отношении осуществления отдельных видов деятельности;***
- установление требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;***
- установление запретов или введение ограничений для свободного перемещения товаров в Российской Федерации;***
- дача указаний о первоочередных поставках товаров;***
- предоставление необоснованных преференций;***
- повышение, снижение или поддержание цен;***
- раздел товарного рынка по территориальному принципу.***

Закон «О защите конкуренции» и Кодекс об административных правонарушениях определяет полномочия ФАС России и санкции за нарушение ст. 15 и 16.

ФАС России выдает органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и их должностным лицам обязательные для исполнения предписания, проводит расследования и возбуждает дела.

ФАС России за нарушение установленного запрета привлекает к административной ответственности для должностных лиц в виде штрафов или, в отдельных случаях, обращается в суд с иском об их дисквалификации на срок до трех лет.

Четвертый антимонопольный пакет

5 октября 2015 года Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» («четвертый антимонопольный пакет»).

Закон вступит в силу в январе 2016 г.

- предупреждение для должностных лиц органов власти при выявлении нарушений ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции»;*
- предостережение для должностных лиц органов власти, если их действия могут привести к нарушению Закона «О защите конкуренции»;*
- безальтернативное наказание в виде дисквалификации при повторном нарушении должностными лицами органов власти положений антимонопольного законодательства.*

Динамика количества возбужденных дел

В 2014 году ФАС России рассмотрела 6 452 заявлений и возбудила 4 515 дел в отношении различных органов власти. За 6 месяцев 2015 года возбуждено более 1764 дел.



Нарушения органов власти

В 2014-2015 гг. около 50% нарушений антимонопольного законодательства совершают органы власти, прежде всего, региональные и муниципальные

Основные типы нарушений:

- **Выдача незаконных преференций и привилегий отдельным компаниям;**
- **Издание нормативных актов, ограничивающих конкуренцию;**
- **Введение необоснованных барьеров и запретов для бизнеса;**
- **Сговоры властных структур с отдельными компаниями.**

Контроль соблюдения антимонопольного законодательства

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АКЦИЗНАЯ ТАМОЖНЯ (ЦАТ)

ЦАТ (подразделение Федеральной таможенной службы) направила в адрес начальников энергетических таможенных постов телетайпограммы о необходимости бункеровки (заправки) судов и таможенного контроля исключительно у причальных стенок нефтеналивных терминалов, либо на рейде (в море) только вертикально-интегрированным компаниям. Самостоятельные буксировочные компании, не относящиеся к крупным вертикально-интегрированным структурам могли осуществлять заправку/буксировку судов только при предъявлении дополнительных документов, не предусмотренных действующим таможенным законодательством.

ФАС России квалифицировала данные действия, как ограничение конкуренции при осуществлении бункеровки судов и признала действие ЦЭТ нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Контроль соблюдения антимонопольного законодательства

АДМИНИСТРАЦИЯ г.ОБНИНСКА

Администрация города Обнинска предоставляла Муниципальному предприятию «Обнинское пассажирское автотранспортное предприятие» субсидии на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров на территории города Обнинска.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в городе Обнинске действует несколько десятков хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги по перевозке пассажиров, и при этом не получают данных субсидий.

ФАС России установила, что данные действия могли привести к необоснованному ограничению круга лиц, имеющих право на получение субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и признала Администрацию нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

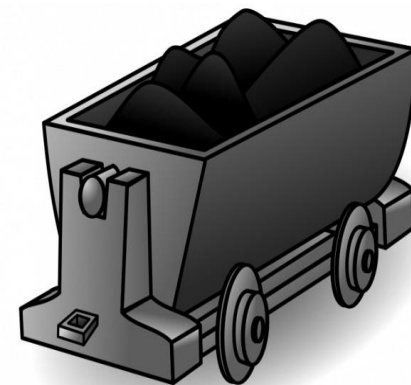
Администрация Волоколамского Района

Администрация Волоколамского муниципального района Московской области в лице Комитета по управлению имуществом лишила хозяйствующих субъектов равных возможностей приобретения земельного участка для строительства магазина. Объявление о предстоящей передаче в аренду земельного участка было размещено в местной газете без учета разумного срока реагирования на информацию (разместили вечером, а прием заявок был окончен утром следующего дня).

ФАС России квалифицировала данные действия, как препятствие для выхода хозяйствующих субъектов на товарный рынок и признала Администрацию Волоколамского района нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

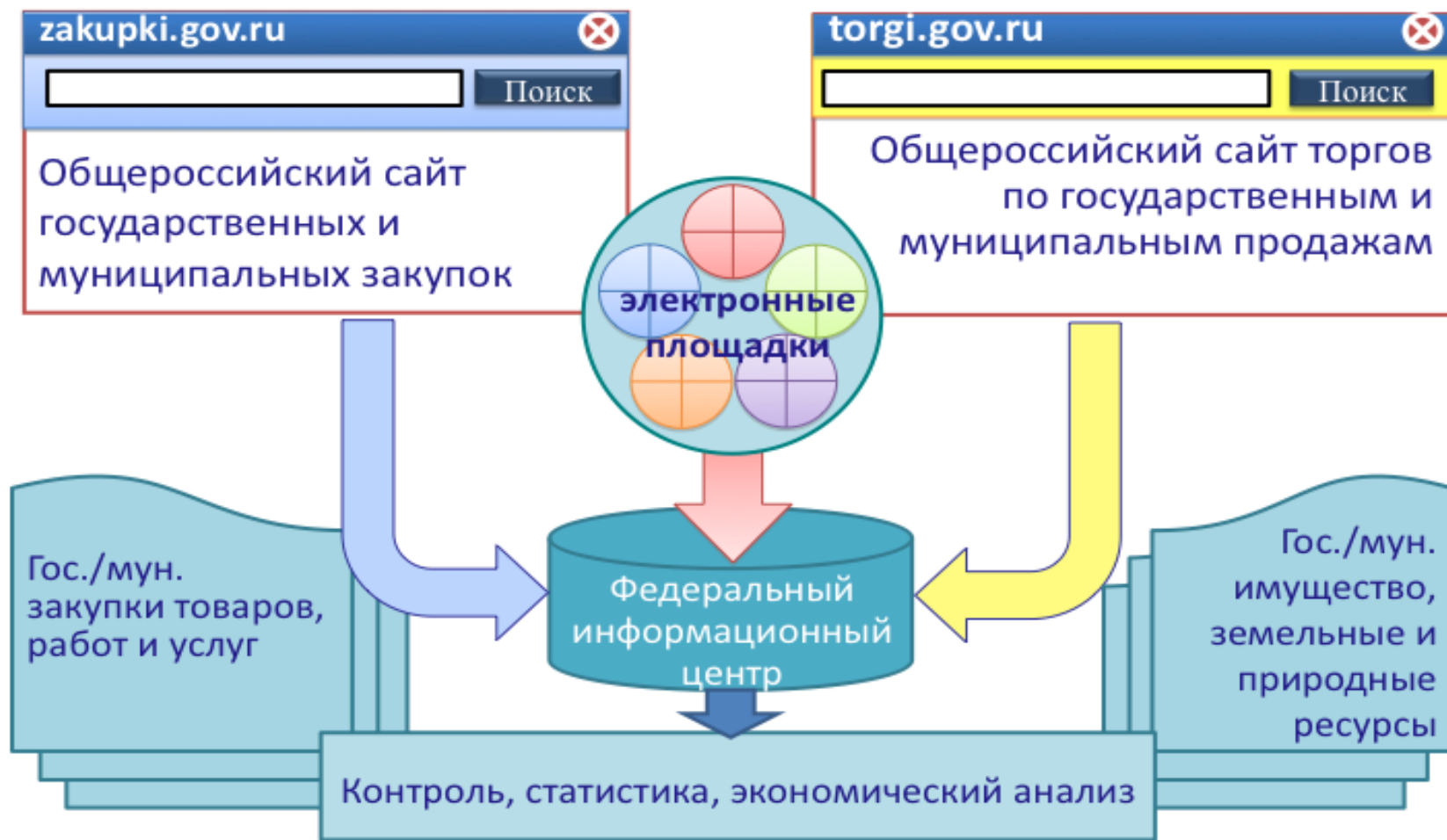
Кемеровское дело по отгрузке угля (ст. 16 Закона «О защите конкуренции»)

Администрация Кемеровской области, РЖД и операторы подвижного состава под предлогом борьбы «с заторами на железнодорожных путях», препятствующими отгрузке угля, заключили соглашение в результате которого количество участников рынка по вывозу угля в Кемеровской области должно было сократиться с 230 до 16.



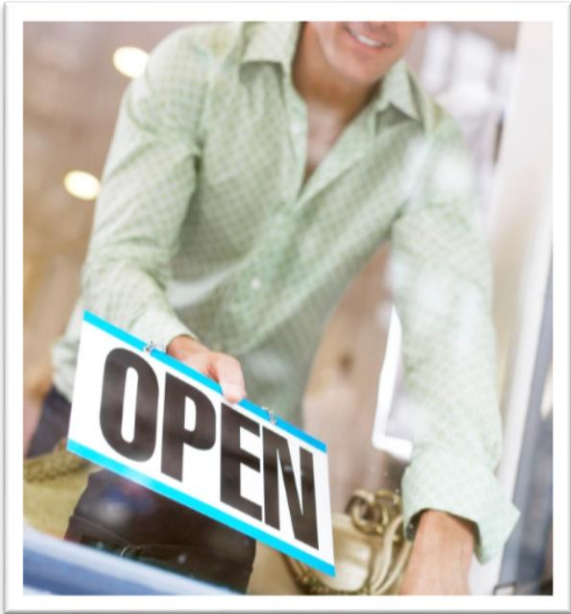
Общий размер штрафа составил более 2 млрд. руб.

Государственные закупки и продажи транспарентный подход



Адвокатирование конкуренции





- **Общественная приемная;**
- **Положение об информационной политике утвердило перечень открытой для доступа информации;**
- **Официальный сайт www.fas.gov.ru - размещение решений в течение 2 дней; оперативные новости и документы;**
- **Предствительство в блогах и социальных сетях (Facebook, Twitter, Livejournal) – более 29000 читателей;**
- **Годовые доклады ФАС России;**
- **28 экспертных советов.**



Ежегодно ФАС России готовит Черную и Белую книги, которые отражают лучшие и худшие региональные практики нормотворчества, поощряющие либо сдерживающие развитие конкуренции в регионе.

Книги размещаются на официальном сайте ФАС России www.fas.gov.ru.

- **Действует правительственная комиссия по развитию конкуренции и малому предпринимательству** (Постановление Правительства РФ № 762 от 23 июля 2012 г.);
- **Принята дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»** (Распоряжение Правительства РФ №2579-р от 28 декабря 2012 г.);
- **Утверждена Система оценки руководителей федеральных органов исполнительной власти и глав субъектов Российской Федерации** (Постановление правительства № 197 от 6 марта 2015 г.);
- **Правительством Российской Федерации утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации** (Распоряжение Правительства № 1738-р от 5 сентября 2015 г.);

5 сентября 2015 г. Правительством РФ утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. (Разработан в 2014 г. во исполнение дорожной карты «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»)

Внедрение осуществлялось в 6 регионах РФ, в то же время 15 субъектов РФ начали внедрение в инициативном порядке. В настоящее время обязателен для всех субъектов Российской Федерации.

Для развития конкуренции в регионах главы субъектов в соответствии со семью требованиями Стандарта должны:

- **определить уполномоченный орган;**
- **создать коллегиальный орган для рассмотрения вопросов развития конкуренции;**
- **утвердить перечень приоритетных и социально значимых рынков с учетом специфики развития экономики в субъекте;**
- **утвердить «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в регионе;**
- **осуществлять мониторинг конкурентной среды и оценку результатов деятельности органов власти**
- **создать и реализовать механизмы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;**
- **повысить уровень информированности о состоянии конкурентной среды.**

Стандарт способствует:

- формированию прозрачной системы работы региональных органов государственной власти;**
- созданию стимулов и условий для развития и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства;**
- устранению административных барьеров;**
- достижения ключевых показателей развития конкуренции на региональных рынках.**

Результат Стандарта:

С 1 января 2015 г. все губернаторы оцениваются по новому критерию – на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



international@fas.gov.ru