



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Об основных направлениях тарифной политики ФАС России**

**Голомолзин А.Н., заместитель руководителя ФАС России**

**г. Томск  
Июнь 2016 г.**

На Федеральную антимонопольную службу возложена функция по регулированию тарифов (Постановление Правительства от 04.09.2015 № 941).

Распоряжением Правительства от 11.09.2015 № 1785-р образован Коллегиальный орган для принятия решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций, а также утвержден его состав (далее – Правление ФАС России).

В 2016 г. было проведено 14 заседаний Правления ФАС России и было принято 76 решений в сфере газоснабжения, 25 решений в сфере транспорта, 7 решений в сфере связи, 2 решения в сфере электроэнергетики, а так же рассмотрено 9 разногласий.

# Методический совет ФАС России по тарифному регулированию

- организация работы с учетом плана переработки методических и нормативных документов;
- взаимодействие центрального аппарата ФАС России и территориальных органов;
- взаимодействие ФАС России и региональных тарифных органов;
- создание рабочих групп по направлениям и отраслевым рынкам.

# Взаимодействие с потребителями и органами власти при принятии тарифных решений

- достижение баланса интересов поставщиков и покупателей;
- взаимодействие с представителями других ведомств в работе Правления с учетом их компетенции;
- взаимодействие с Советами потребителей в регулируемых сферах.

# Аспекты оценки эффективности при принятии тарифных решений

- эффективность текущей деятельности;
- эффективность инвестиционной деятельности;
- эффективности финансово-экономической деятельности.

# Направления ФАС России в сфере тарифного регулирования (2016г.)

- участие представителей других ведомств в работе Правления с учетом их компетенции;
- выработка предложений по базовым принципам тарифной политики и критериям принятия тарифного решения;
- ограниченное использование затратного метода при принятии тарифного решения;
- реализация системы долгосрочного регулирования тарифов естественных монополий;
- перебалансировка тарифов.

# Использование опыта ФАС России в сфере антимонопольного регулирования

- применение индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками;
- использование компетенции ФАС России по надзору за соблюдением законов 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- обобщение информации, которая есть у ФАС России, и обеспечение доступа к ней заинтересованным лицам в рамках процедур принятия тарифных решений;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка.

# Использование потенциала ведомств

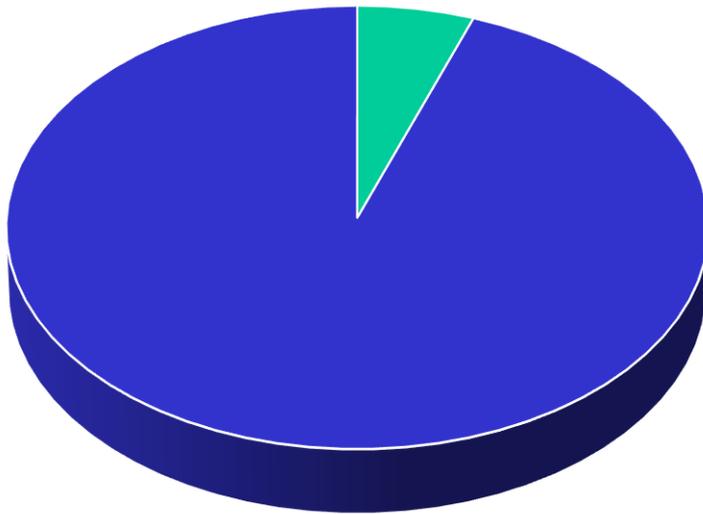
- Минэкономразвития России – показатели, связанные с макроэкономическим прогнозом, инвестиционным климатом, ставками по кредитам, инфляцией, налогообложением и др.;
- Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минтранс России – информация о мерах по повышению энергоэффективности, о схемах развития и схемах размещения по основным товарным рынкам, об основных программах развития, о программах надежности и безопасности, об отраслевых программах развития конкуренции и др.

## Итоги деятельности ФАС России в сфере тарифного регулирования за 2015 г.

- участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности;
- принятие решений по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций в установленном законодательством Российской Федерации порядке и сроки;
- Ориентирование на долгосрочную тарифную политику;
- от принципа «затраты плюс» к принципу «инфляция минус»: конъюнктура рынка и стимулирование эффективности;
- начало реализации принципа – инвестиции в обмен на тариф;
- образование Методического совета ФАС России по тарифному регулированию и отраслевых рабочих групп;
- проведение анализа нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и утверждение Плана нормативной правовой работы.

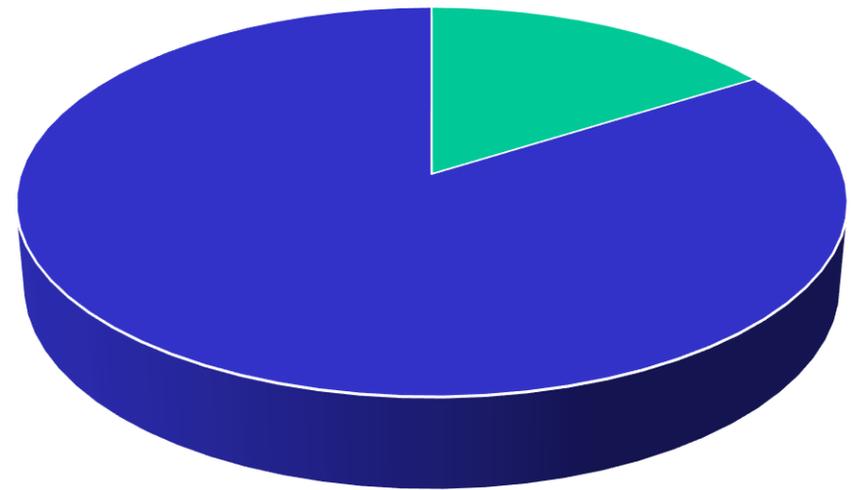
# Влияние операторов на рынке услуг телефонной связи

Услуги междугородной телефонной связи в пределах РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью оказывать решающее влияние на рынок

услуги телефонной связи в пределах субъекта РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью единолично оказывать решающее влияние на рынок.

# Анализ поведения субъектов естественной монополии в период проведения пилотных проектов

Среднее изменение тарифов на услуги телефонной связи за период  
2009 – 2015 гг. (в год, %)

Услуга телефонной связи	Тренд изменения тарифов, в год, %		
	2009 - 2013	2013 - 2014	2009 – 2015
Предоставление абонентской линии	6,66	3,41	5,19
Предоставление местного телефонного соединения при повременной системе оплаты	11,98	5,54	10,73
Предоставление местного телефонного соединения при абонентской системе оплаты за неограниченный объем телефонных соединений	3,14	0,99	2,99
Предоставление внутрizonового телефонного соединения, 1 зона	0	0	0

# Предложения ФАС России по изменению регулирования в сфере телефонной связи

- Вывести из сферы регулирования естественных монополий услуги междугородной телефонной связи.
- Применять в отношении операторов фиксированной телефонной связи – субъектов естественных монополий меры контроля в форме мониторинга.
- Решения о введении, изменении или прекращении регулирования в сфере услуг местной и внутризонавой телефонной связи принимать основываясь на результатах анализа рынка услуг телефонной связи – с определением продуктовых и географических границ.
- Предлагаемые меры обеспечат эффективность государственного регулирования в той мере, в которой это регулирование необходимо для достижения баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей.

# Индекс изменения тарифов на услуги связи для целей эфирного телерадиовещания

	Наименование услуг	Средний индекс изменения тарифов		Тарифное решение
		Оператор связи	ФАС России	
<b>ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»</b>	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	6,5%	6,0%	Принято в IV кв. 2015
	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в цифровом формате	Установлены впервые		Принято в IV кв. 2015
<b>ПАО «Ростелеком»</b>	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	12%	6,0%	Принято в IV кв. 2015
<b>ГУП «Байконур СвязьИнформ», ПАО «Башинформсвязь»</b>	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	6,0%		Принято в IV кв. 2015
<b>ГУП «ТЦТР» Республика Саха</b>	услуги связи для целей эфирного ТВ РВ в аналоговом формате	7,5%	6,0%	Принято в IV кв. 2015

# Индекс изменения тарифов на услуги телефонной связи и на услугу по передаче внутренней телеграммы

	Наименование услуг	Средний индекс изменения тарифов		Тарифное решение
		Оператор связи	ФАС России	
<b>ПАО «Ростелеком»</b>	Абонентская линия	5,9%	0%	Принято в IV кв. 2015 г.
	Местные телефонные соединения	11,3%	5,0%	
	Передача внутренней телеграммы	12,3%	7,1%	
<b>ПАО «Таттелеком»</b>	Абонентская линия	0%		Принято I кв. 2016 г.
	Местные телефонные соединения	5,4%	4,6%	
	Передача внутренней телеграммы	10,0%	6,9%	
<b>ПАО «Башинформсвязь»</b>	Абонентская линия	6,2%	0%	Принято I кв. 2016 г.
	Местные телефонные соединения	7,7%	5,7%	
	Передача внутренней телеграммы	15,0%	6,8%	
<b>ПАО «Центральный телеграф»</b>	Передача внутренней телеграммы	41,0%	7,0%	Принято I кв. 2016 г.
<b>ФГУП «Почта России»</b>	Услуги общественной почтовой связи	17%	9%	Принято I кв. 2016 г.

# Переход на тарифное регулирование с использованием рыночных механизмов на примере Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС»

Параметры оценки	Метод экономически обоснованных затрат	Метод сопоставимых рыночных цен (на основании выявления однородных товаров)
Возможность применения	Неприменима; не установлена обязанность ведения отдельного учета доходов и расходов	Ограничена: если на использование части (частей) системы невозможно подобрать сопоставимый по функциональному назначению товар (услугу)
Риски для потребителей, в том числе финансируемых из бюджета	установление завышенных цен* 	нет 
Риски для АО «ГЛОНАСС»	нарушение установленного порядка ценообразования 	Увеличение срока окупаемости проекта в зависимости от спроса
Оптимизация и снижение расходов федерального бюджета на создание информационных навигационных систем в сфере транспорта	Не стимулируется 	Стимулируется 

\* При этом потребители не смогут отказаться от закупок у АО «ГЛОНАСС»

# Цели и задачи

- Одна из основных задач - формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставление на ее основе качественных услуг и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий - *Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утверждена Президентом Российской Федерации от 07.02.2008 № Пр-212*

**При строительстве сетей связи на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований формируются барьеры, существенно препятствующие развитию инфраструктуры:**

- отсутствие прозрачных процедур размещения сетей связи на объектах
- отсутствие единого подхода к определению стоимости аренды
- непредсказуемый рост арендной платы, непредсказуемый демонтаж
- включение в договоры аренды имущества условий, обязывающих операторов связи дополнительно заключать договоры на предоставление иных услуг

**I.** Внести в Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации мероприятие, целями которого является создание условий для развития инфраструктуры связи и повышения доступности объектов государственной и муниципальной собственности для строительства сетей и сооружений связи (направлены в Минэкономразвития 02.06.2016)

Целевые показатели:

- удовлетворение заявок операторов связи на размещение сетей и сооружений связи на объектах государственной и муниципальной собственности, не менее 80 процентов – 1 год, 90 процентов – 2 и последующие годы;
- увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для целей размещения и строительства сетей и сооружений связи, не менее чем на 20 процентов.

**II.** Предложить субъектам Российской Федерации руководствоваться проектом Дорожной карты по созданию условий для развития инфраструктуры связи и повышения доступности объектов государственной и муниципальной собственности для строительства сетей и сооружений связи.

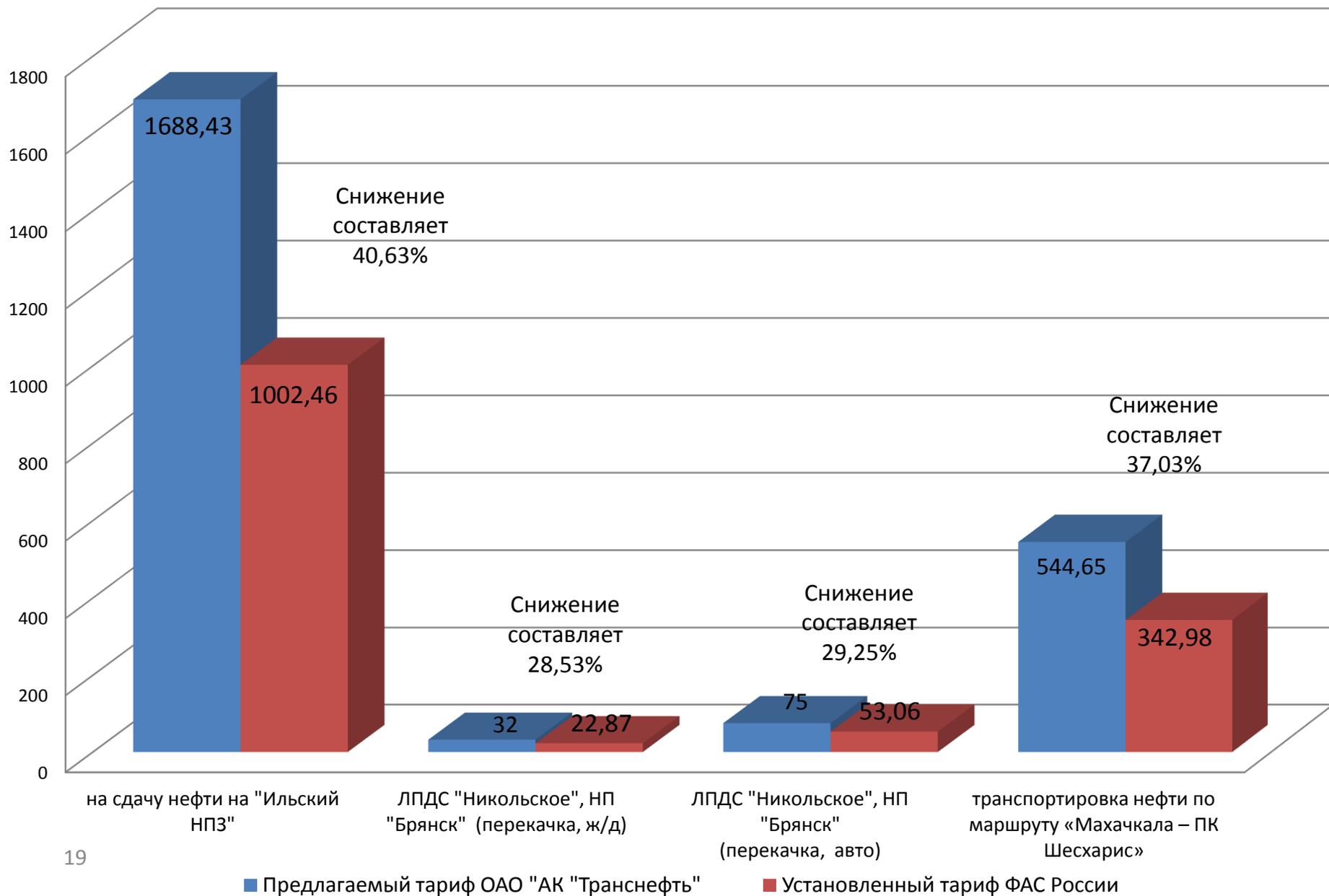
Проект Дорожной карты включает мероприятия, направленные на создание прозрачных механизмов предоставления доступа к имуществу, а также обеспечивающих достаточный горизонт прогнозирования для операторов.

**III.** На постоянной основе публиковать «Белую книгу» лучших практик.

«Белая книга» содержит перечень актов, направленных на формирование благоприятных условий для развития инфраструктуры связи и обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий.

*В настоящее время все мероприятия подготовлены для рассмотрения Экспертным советом по вопросам связи при ФАС России (конец июня т.г.)*

# Изменение уровня тарифов ОАО «АК «Транснефть»



# Практика установления долгосрочного тарифа (договорной тариф)

Потребность в повышении качества и увеличения пропускной способности трубопроводной системы, а также в оптимизации затрат по транспортировке нефти



Установление долгосрочного тарифа на транспортировку нефти по фиксированной тарифной ставке



Заключение договора об оказании услуги по транспортировке нефти на срок не менее 3 лет



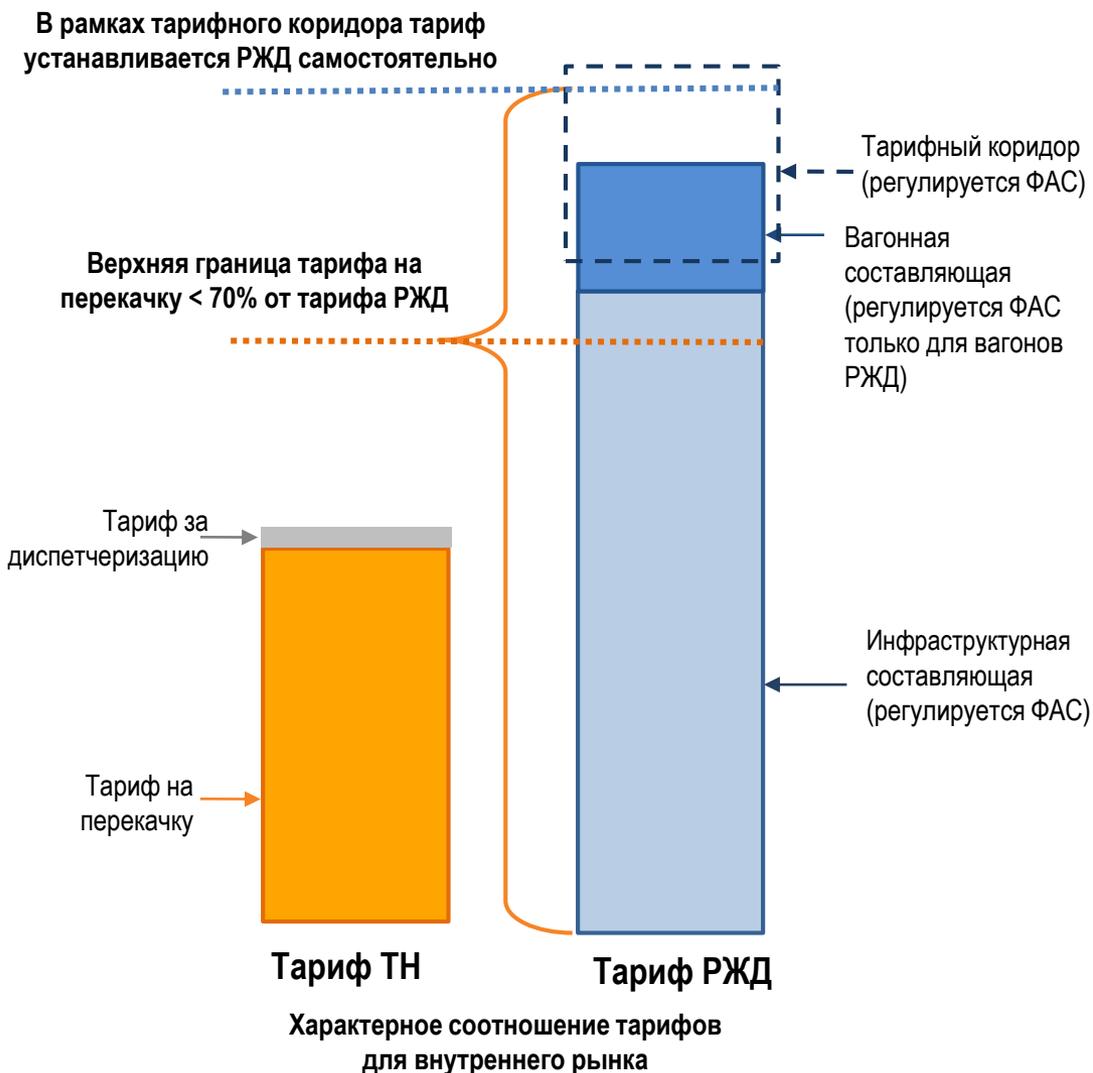
Приказ ФАС России об установлении тарифа

# Транспорт светлых нефтепродуктов на внутренний рынок в целом и по системе МНПП

## Транспорт светлых нефтепродуктов на внутренний рынок в 2011-2015 годах, млн тонн



# Тариф на перекачку и тарифы РЖД

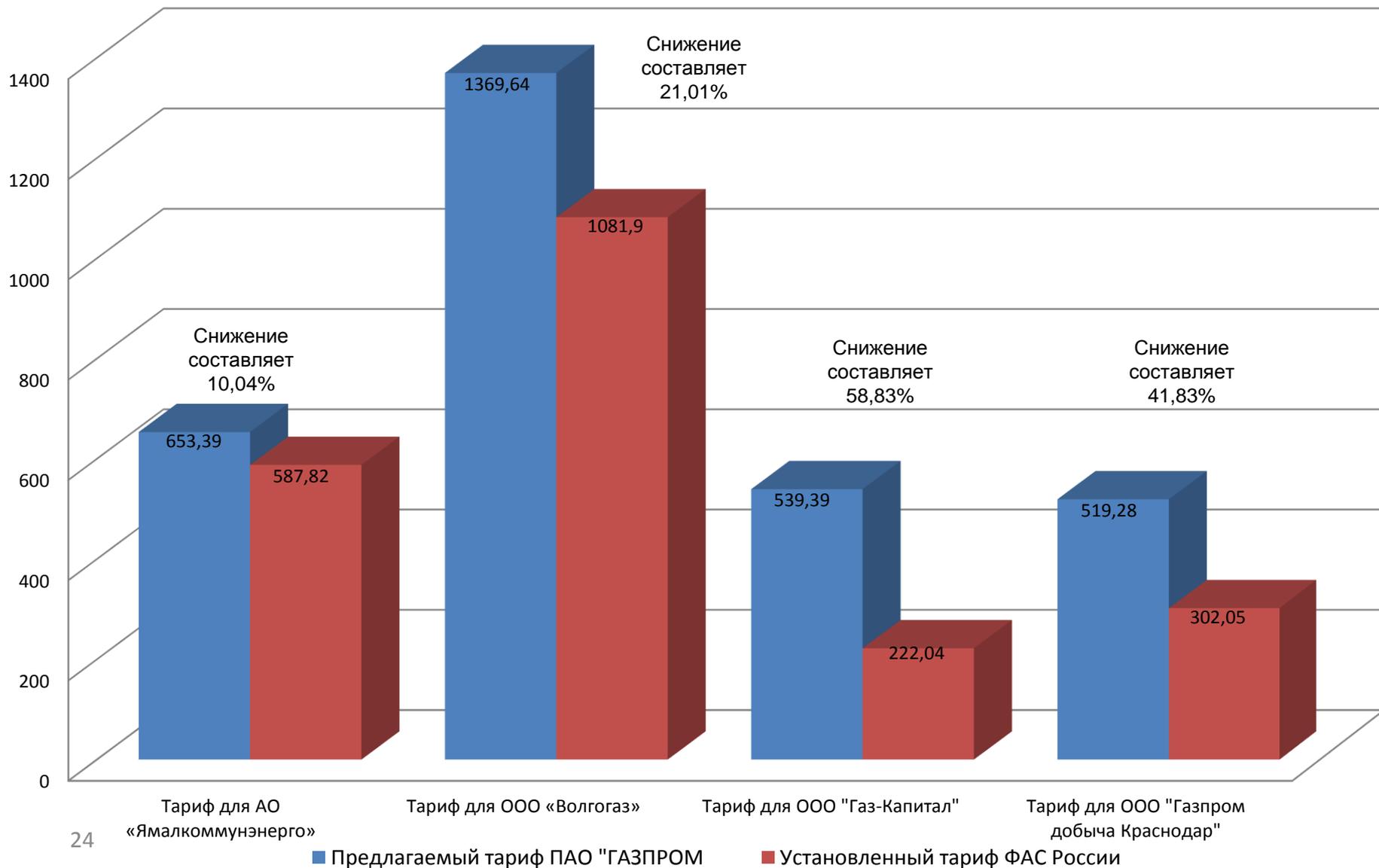


- Тариф РЖД включает инфраструктурную и вагонную составляющие (только для РЖД) и устанавливается органом регулирования. (вагонная составляющая в тарифе РЖД на перевозку нефтепродуктов во внутреннем сообщении составляет **15-26%**)
- Тарифный коридор (+13,4% ... -25%) на все расстояния грузов 2 и 3 классов. Приказ ФСТ России от 21.12.2012 № 423-т/3, Приказ ФСТ России от 27.12.2013 №257-т/1, Приказ ФАС России от 18.03.2016 № 270/16)
- Величину надбавки/скидки в рамках тарифного коридора РЖД устанавливает самостоятельно (в 2015г. повышение ж/д тарифов в рамках тарифного коридора на перевозку дизельного топлива во внутрироссийском сообщении составило 7,4%)

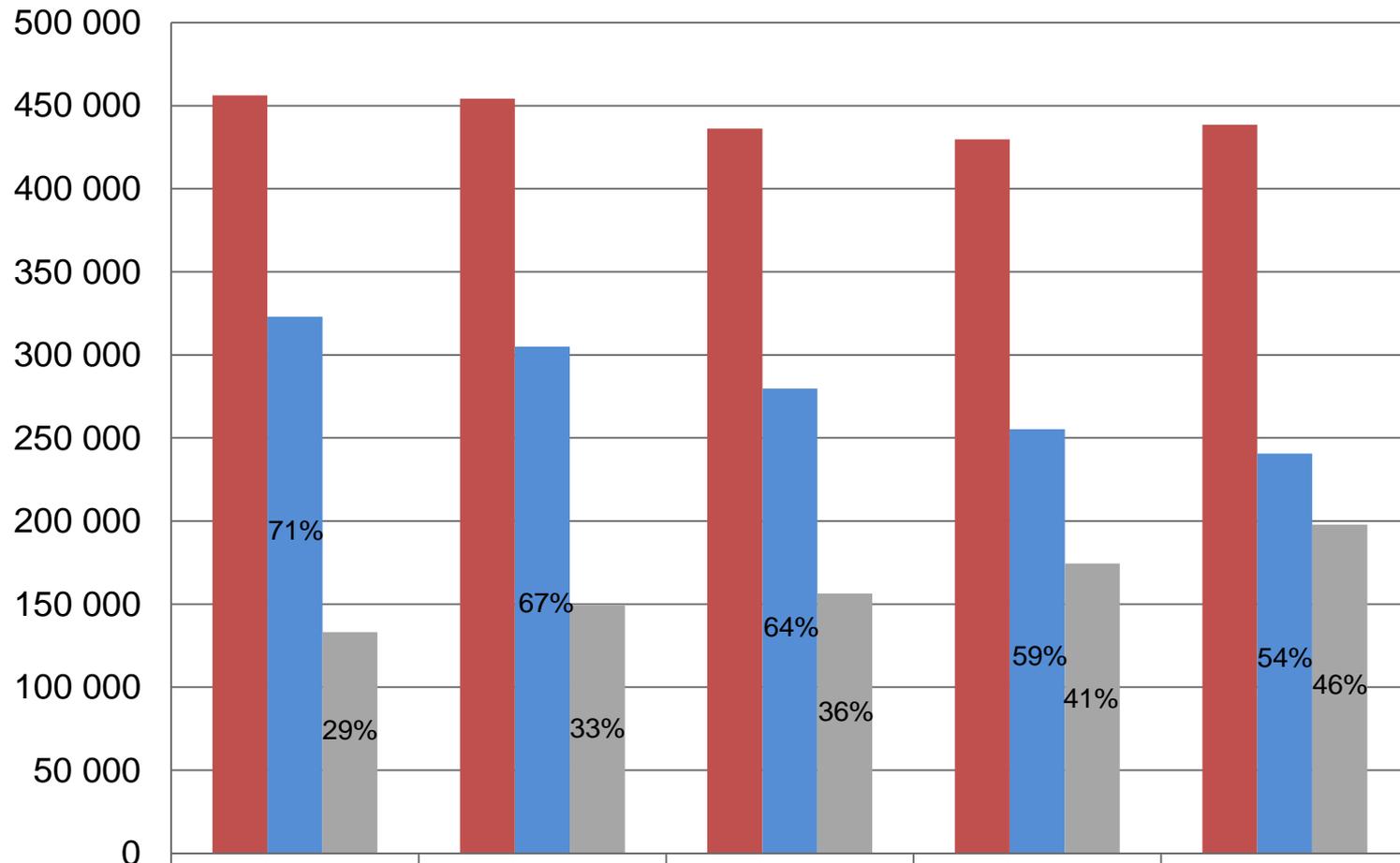
✓ Верхняя граница тарифа на перекачку нефтепродуктов напрямую зависит от установленных тарифов железнодорожного транспорта

- ❑ Тарифы ОАО «АК «Транснефть» являются конкурентными по отношению к тарифам ОАО «РЖД».
- ❑ За период с 2011 года по 9 мес. 2015 года транспортировка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам на внутреннем рынке Российской Федерации не превышает 11%.
- ❑ Иные предпосылки связанные со структурными реформами, обособлением по видам деятельности компаний на рынке нефти и нефтепродуктов, а также изменениями в области железнодорожного транспорта

# Изменение уровня тарифов ПАО «ГАЗПРОМ», руб./тыс.куб.м



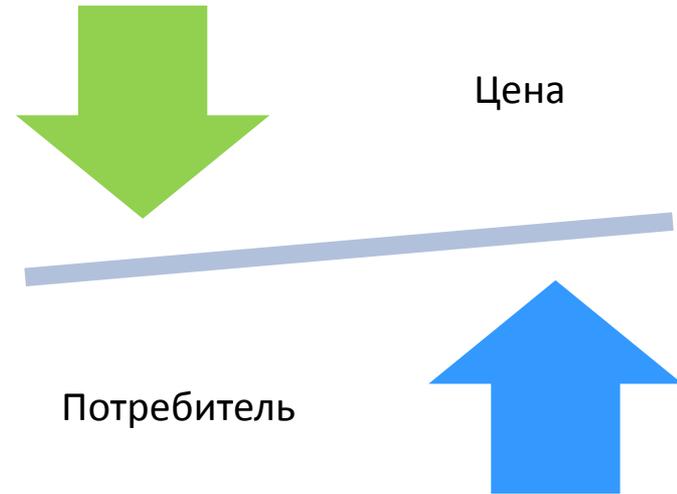
# Поставка природного газа в РФ в 2011-2015гг. в (млн. м<sup>3</sup>)



	2011	2012	2013	2014	2015
■ Общий объем реализации	456 197	454 143	436 217	429 658	438 501
■ ПАО «Газпром»	323 030	304 899	279 824	255 217	240 570
■ Независимые производители природного газа	133 167	149 244	156 393	174 441	197 931

# Развитие конкуренции на олигопольном рынке

- 6 поставщиков
- 60 покупателей
- 41 регион
- Более 500 предприятий



Развитие биржевой торговли газом – ключ к созданию системы, в которой потребитель принимает непосредственное участие в ценообразовании

# Ценообразование в сфере газоснабжения

по его транспортировке на территории российской федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021, государственному регулированию подлежат:

- оптовые цены на газ, за исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах;
- тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций;
- тарифы на услуги по транспортировке газа по газопроводам, принадлежащим независимым газотранспортным организациям;
- тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
- размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (при регулировании оптовых цен на газ).
- розничные цены на газ, реализуемый населению;
- специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенные для финансирования программ газификации;
- плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Регулируемые тарифы

Рыночное ценообразование оптовых цен на газ

- газ, добываемый независимыми организациями;
- газ, добытый и реализуемый на товарных биржах ОАО «Газпром».

Свободное ценообразование (конкуренция отсутствует, так как только ГРС в праве оказывать услуги)

Услуги по техническому обслуживанию газопроводов и газового оборудования, аварийно-диспетчерскому обеспечению, по установке/снятию приборов учета (счетчиков) газа, ремонт и т.п.

# Формирование рыночных механизмов ценообразования на рынке газа в РФ

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок газа	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	формируется с 24.10.2014	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок	будет формироваться с февраля 2016 (ПП РФ № 764 от 28.07.2015)	есть
Использование netback price	Путем пересчета от экспортных цен на нефтепродукты	есть
Наличие единого тарифа на транспортировку	нет	есть

# Биржевой комитет

**В ноябре 2015 г. во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина и по инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Банком России создан Биржевой комитет, и подписано соответствующее Соглашения о сотрудничестве по развитию товарных рынков.**

## **Участники Биржевого комитета:**

- **ФАС России**
- **Банк России**
- **ФНС России**
- **Крупнейшие компании топливно-энергетического комплекса;**
- **Крупнейшие потребители топливно-энергетических ресурсов и их объединения;**
- **Биржевые и торговые площадки;**
- **Информационно-аналитические агентства.**

### **с 28.01.2015 в формате Биржевого комитета состоялось:**

- **33 заседания по развитию организованной торговли нефтепродуктами;**
- **18 заседаний по развитию организованной торговли природным газом;**
- **2 заседания по вопросам нормативно-правового закрепления накопления и использования запасов нефтепродуктов и вывода нефтеперерабатывающих производств в ремонт;**
- **2 заседания по развитию биржевой торговли сырой нефтью в Российской Федерации.**

# Тарификация транспортировки газа

## **Тариф на транспортировку газа для независимых хозяйствующих субъектов**

*В соответствии методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1, тариф включает все расходы по транспортировке газа*

*Высокий уровень конечных цен на газ*

## **Оптовая цен на газ ОАО «Газпром»**

*Занижение стоимости транспортировки собственного газа*

*Оптовая цена включает в себя затраты по транспортировке*

*Формирование единых принципов расчета тарифов на транспортировку газа для всех участников рынка позволит обеспечить равные условия ценообразования на газ независимых организаций и ОАО «Газпром»*

# Перечень документов, подлежащих оформлению при технологическом присоединении объекта к газораспределительным сетям, при строительстве газопровода–ввода длиной не более 200 м

№	Перечень документов, которые оформлялись гражданином до Правил №1314	Ст-ть тыс. руб.	Срок дни	Перечень документов, подлежащих оформлению ГРО по Правилам № 1314	Ст-ть тыс. руб.	Срок дни
<b>I Исходно разрешительная документация</b>						
1.				Акт выбора трассы газопровода и постановление	21	30
2.				Град. план земельного участка, включая справку об отсутствии памятников историко-культурного наследия, справка об отсутствии особо охраняемых природных территорий	25	30
3.				Постановление об утверждении градостроительного плана земельного участка		20
4.				Договор аренды земельного участка на период строительства с комплексом подготовительных работ	16	40
5.	Технические условия эксплуатирующих организаций	2	10	Технические условия эксплуатирующих организаций при пересечении инженерных коммуникаций	10	20
<b>II Проектно-сметная документация</b>						
1.	Проектно - сметная документация: Раздел ГСН ( газопровод- ввод от 30 до 200 м.)	до 22	10	Проектно - сметная документация: Разделы ГСН, инженерная геодезия, геология и разработка спец.разделов (ПБ, ООС, ГОЧС)	150	50
2.				Экспертиза проекта	50	60
<b>III Разрешительная документация на строительство</b>						
1.				Разрешение на строительство		10
2.				Регистрация в органах гос.строительного надзора		10
3.	Акт приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта газораспределительной системы (СНиП 42-01-2002)		3	Акт приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта газораспределительной системы (СНиП 42-01-2002)		3
<b>IV Разрешительная документация на ввод</b>						
1.				Заключение гос. строительного надзора		10
2.				Технический план сооружения	15	30
3.				Контрольно- исполнительная съемка	10	20
4.				Разрешение на ввод		10
5.				Кадастровый паспорт сооружения ( газопровода)		20
V				Государственная регистрация права собственности	15	30
VI				Оформление охранных зон	12	60
<b>ИТОГО</b>		<b>до 24</b>	<b>23</b>	<b>ИТОГО</b>	<b>324</b>	<b>483</b>

# Единое окно для потребителей ресурсов

## нужен газ? ВЫБИРАЙ

Потребитель



ГАЗ у ВАС

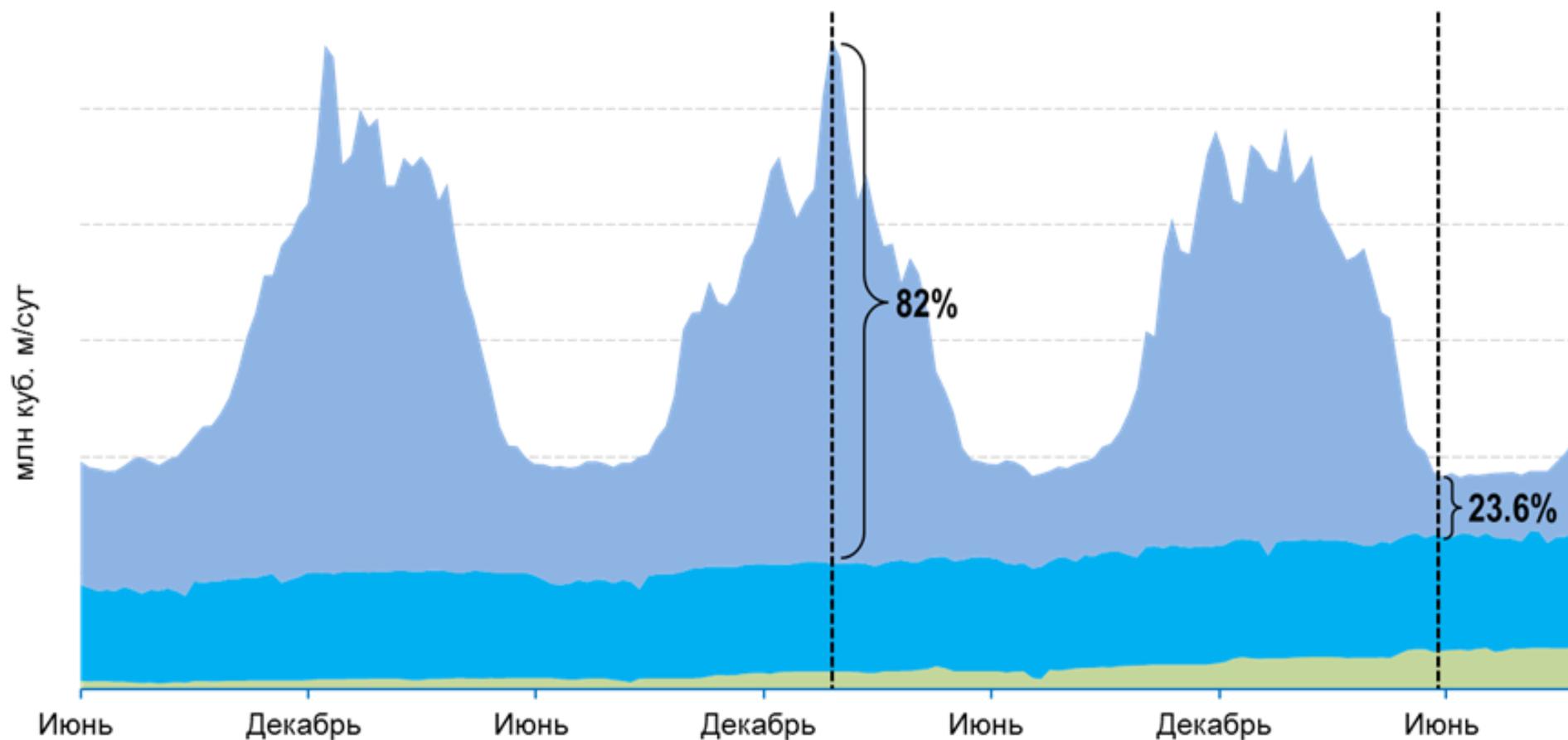
Потребитель



ГАЗ у ВАС



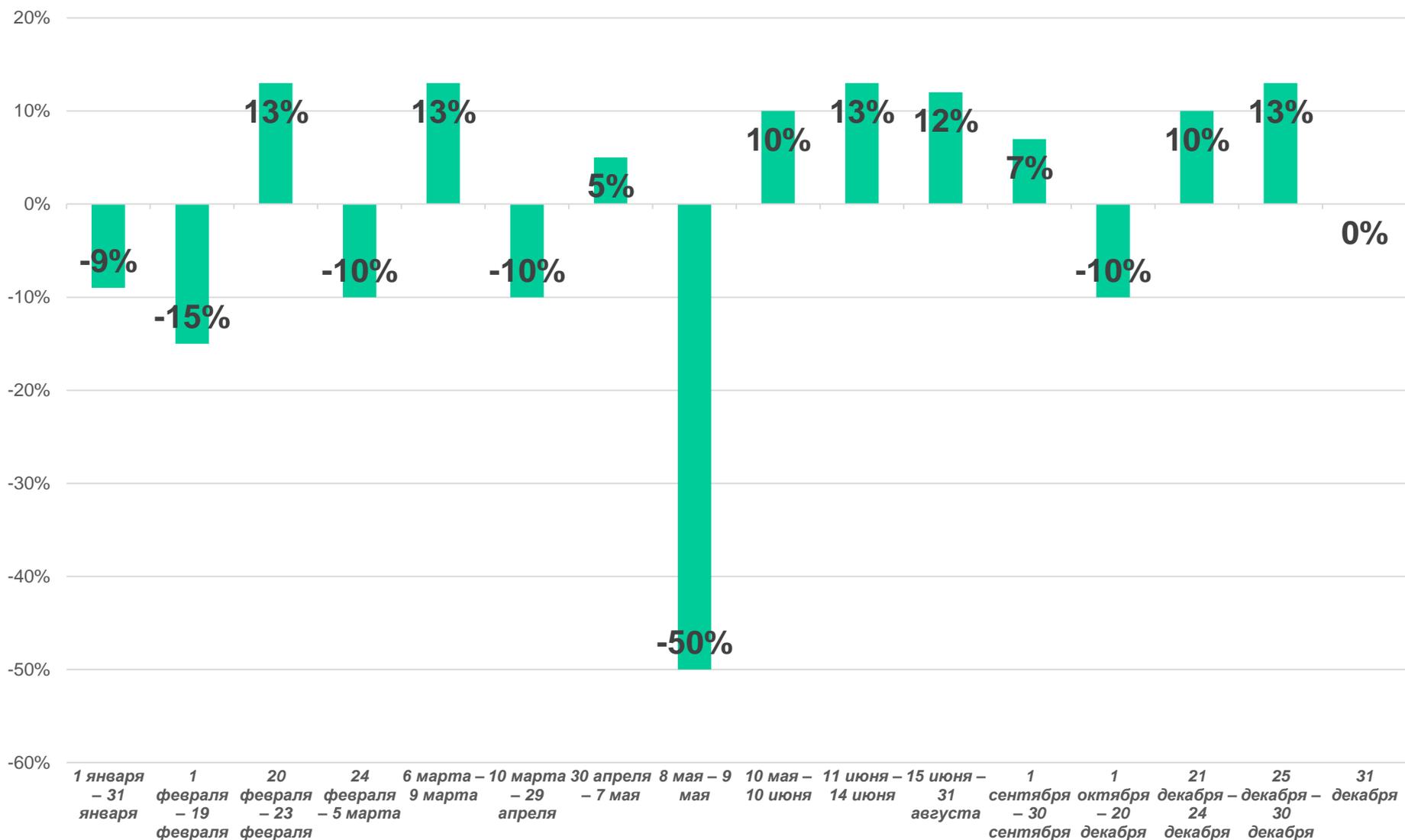
# Покрывание неравномерности поставок газа потребителям в Российской Федерации ПАО «Газпром»



## Поставки газа на внутренний рынок из добычи газа компаний:

- ПАО «Газпром»
- Независимые производители газа (в т.ч. нефтяные компании)
- Зависимые от ПАО «Газпром» компании

# Гибкий график регулирования тарифов (плацкартные и общие вагоны)



# Гибкое ценообразование в регулируемом сегменте

2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013 2014 **2015**

Получено разрешение на использование гибкого тарифного инструментария в регулируемом сегменте

КУПЕЙНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

БОКОВОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Верхняя полка

ГИБКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ТАРИФАМИ ПО  
КАЖДОЙ  
КАТЕГОРИИ  
МЕСТ

Верхняя полка

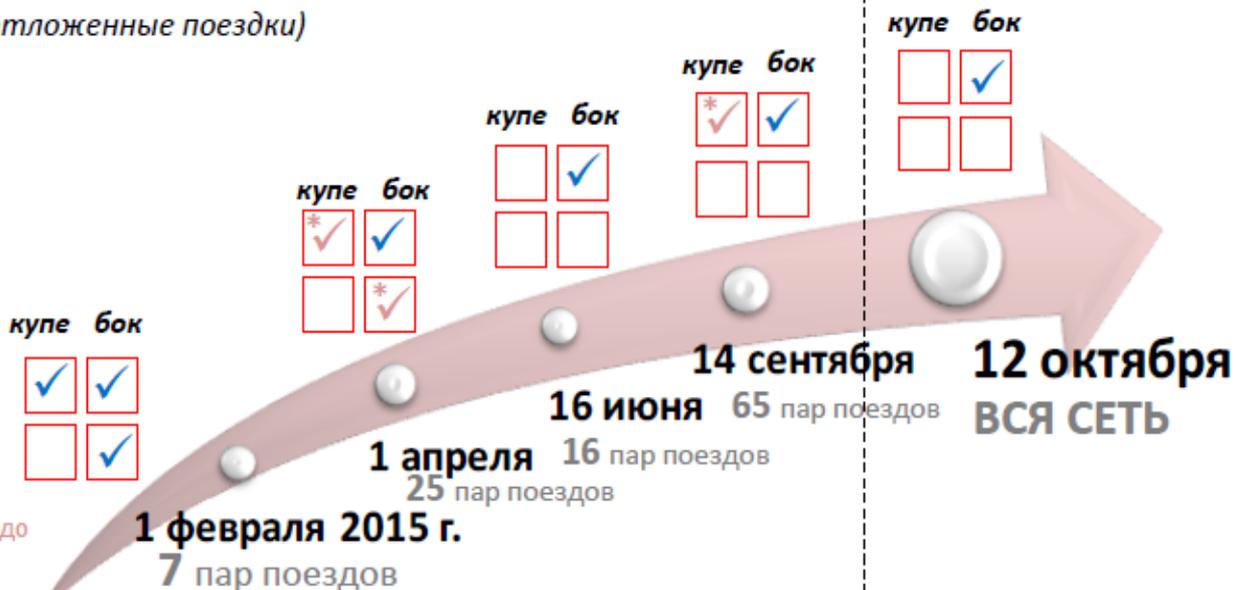
Нижняя полка

Нижняя полка

Основные требования к выбору поезда:

- ✓ Низкий коэффициент ИВ на отдельные категории мест
- ✓ Наличие неудовлетворенного спроса (развитые автобусные перевозки, высокая чувствительность пассажиров к цене и как результат отложенные поездки)

Проект, эффективный на пилотном полигоне, был ретранслирован на все внутригосударственное сообщение



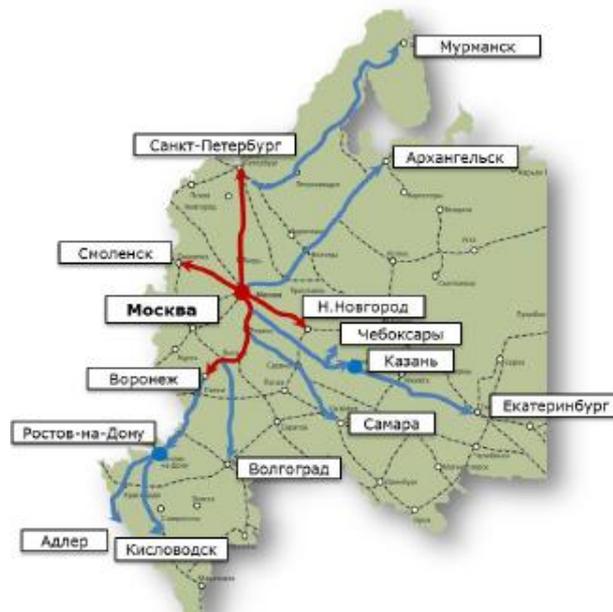
\* - ограничение - 7 дней до отправления

# Полигоны внедрения в систему динамического ценообразования в ОАО «ФПК»

В соответствии с решением ФАС России с 1 марта 2013 г. в дерегулированном сегменте перевозок ОАО «ФПК» внедрена система динамического ценообразования.

**По состоянию на 2016 год  
более 50 направлений**

<b>Прирост пассажиропотока:</b>	<b>2013г. - 2,8%</b>
	<b>2014г. - 11,3%</b>
	<b>2015г. - 9,6 %</b>



Транспортное плечо 500-1500 км

Необходимым условием внедрения системы динамического ценообразования является конкуренция

## Предложения ФАС России по изменению регулирования в сфере пассажирского железнодорожного транспорта:

1. Порядка 83% пассажиров приобретают билеты по стоимости ниже или на уровне тарифов, действовавших до внедрения системы динамического ценообразования.

Проездные документы (билеты) на все поезда, на которые распространяется действие технологии динамического ценообразования, открыты в продажу за 45/60 дней полными схемами.

Согласно распоряжению ОАО «ФПК» от 10.04.2013 № 440 тарифный интервал с учетом гибкого графика регулирования тарифов составляет -40% / +30 % от базового тарифа.

На всех поездах «пилотного полигона» устанавливается режим продажи «зима+», что предусматривает возможность реализации проездных документов на всех станциях по маршруту следования поезда без применения временных и технологических ограничений.

2. Применение системы динамического ценообразования в вагоны купе, СВ, при наличии межвидовой конкуренции. Расширение «пилотного» полигона.

3. Повышение гибкости регулирования тарифов, в т.ч.:

- дифференциации тарифов в зависимости от места в вагоне (верхняя, нижняя, боковая полка, место у туалета);
- с учетом «профиля» динамических цен сопоставимых рынков;
- адресное субсидирование перевозок.

# Тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта

- В сфере железнодорожного транспорта в 2015 г ФАС России проводилась индексация тарифов на грузовые перевозки.
- ОАО «РЖД» предложило индексацию тарифов на грузовые перевозки на 10%, субсидирование из федерального бюджета - 40 млрд. руб.
- ФАС России совместно с ОАО «РЖД» проведена работа по оптимизации издержек: на топливо; электроэнергию; прочие материальные затраты; перед ОАО «РЖД» поставлена задача по применению более гибкого тарифного коридора.
- Итог: индексация составила 9%. При этом, за счет гибкой тарифной политики ОАО «РЖД» эффективная ставка прироста среднесетевого тарифа на грузовые железнодорожные перевозки в 2016 году не должна превысить 7,5%.



# Тарифная политика в сфере воздушного транспорта

- В 2015 г. в сфере воздушного транспорта ФАС России были проиндексированы или впервые установлены тарифы для 37 аэропортов и 3 топливозаправочных комплексов



Уровень индексации тарифов, запрашиваемой аэропортами, в среднем составлял 40-50 %.

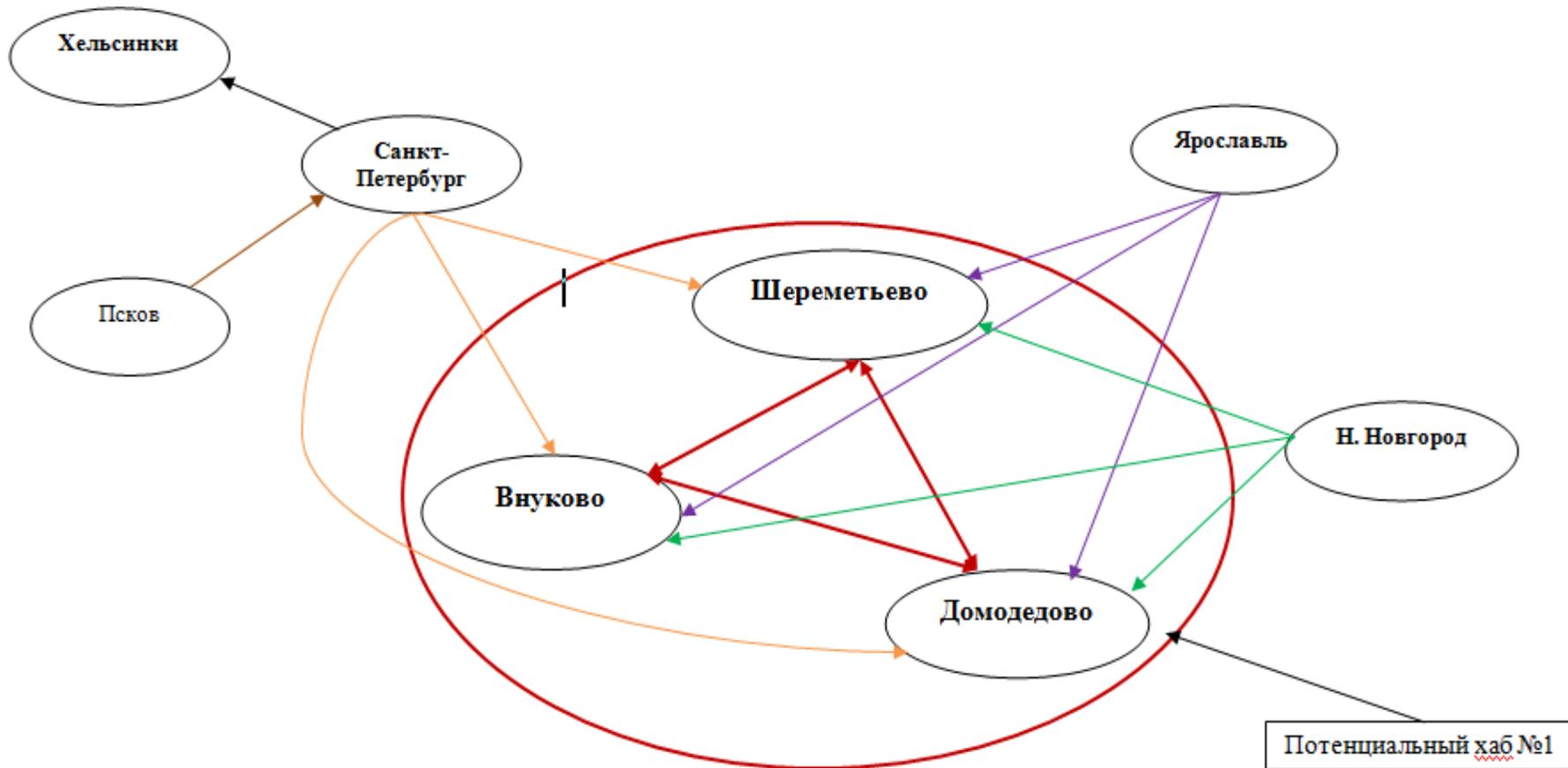
ФАС России, используя метод бенчмаркинга, анализировала предложения аэропортов и выявляла резервы для оптимизации затрат.

В результате проведенной оптимизации индексация тарифов составляла 90 % от уровня инфляции за 2016 г.



# Конкуренция между аэропортами

## Москва, Московская область, Нижний Новгород, Северо-Западный регион



### Примечания:

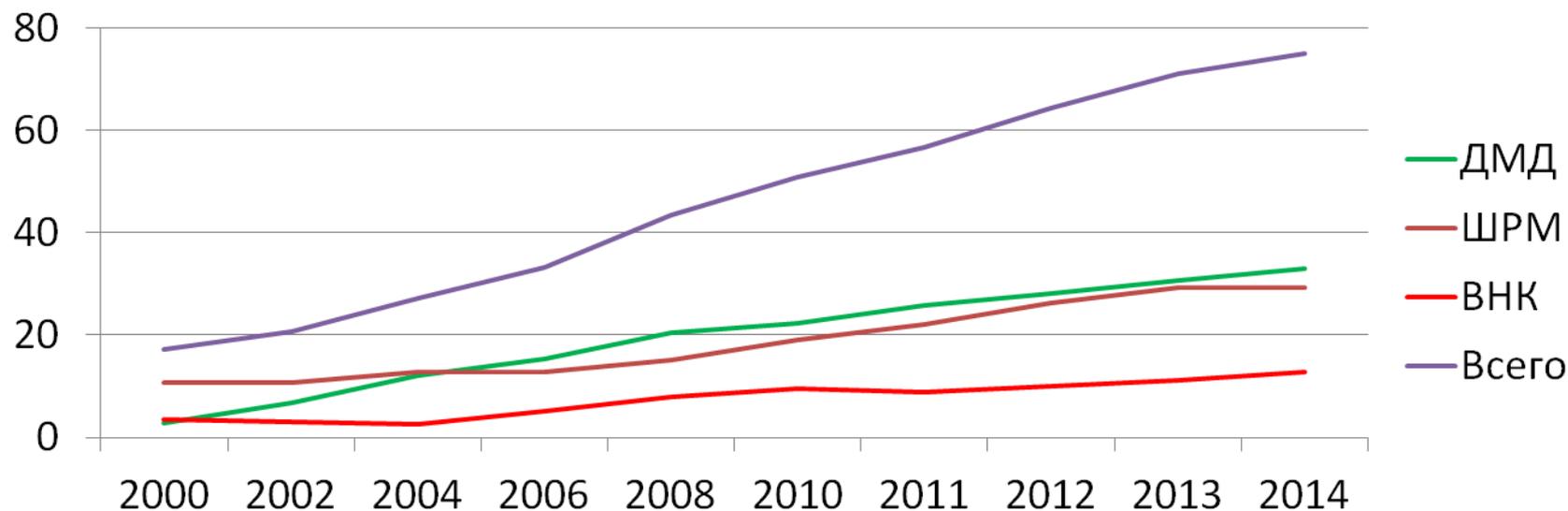
Двусторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что оба данных аэропорта воспринимают друг друга, как конкурирующие между собой аэропорты.

Односторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что аэропорт, от которого исходит стрелка, считает своим конкурентом другой аэропорт, в сторону которого стрелка направлена.

Аэропорты, соединенные двусторонненаправленными стрелками одного цвета образуют группу конкурирующих между собой аэропортов в рамках одних географических границ рынка.

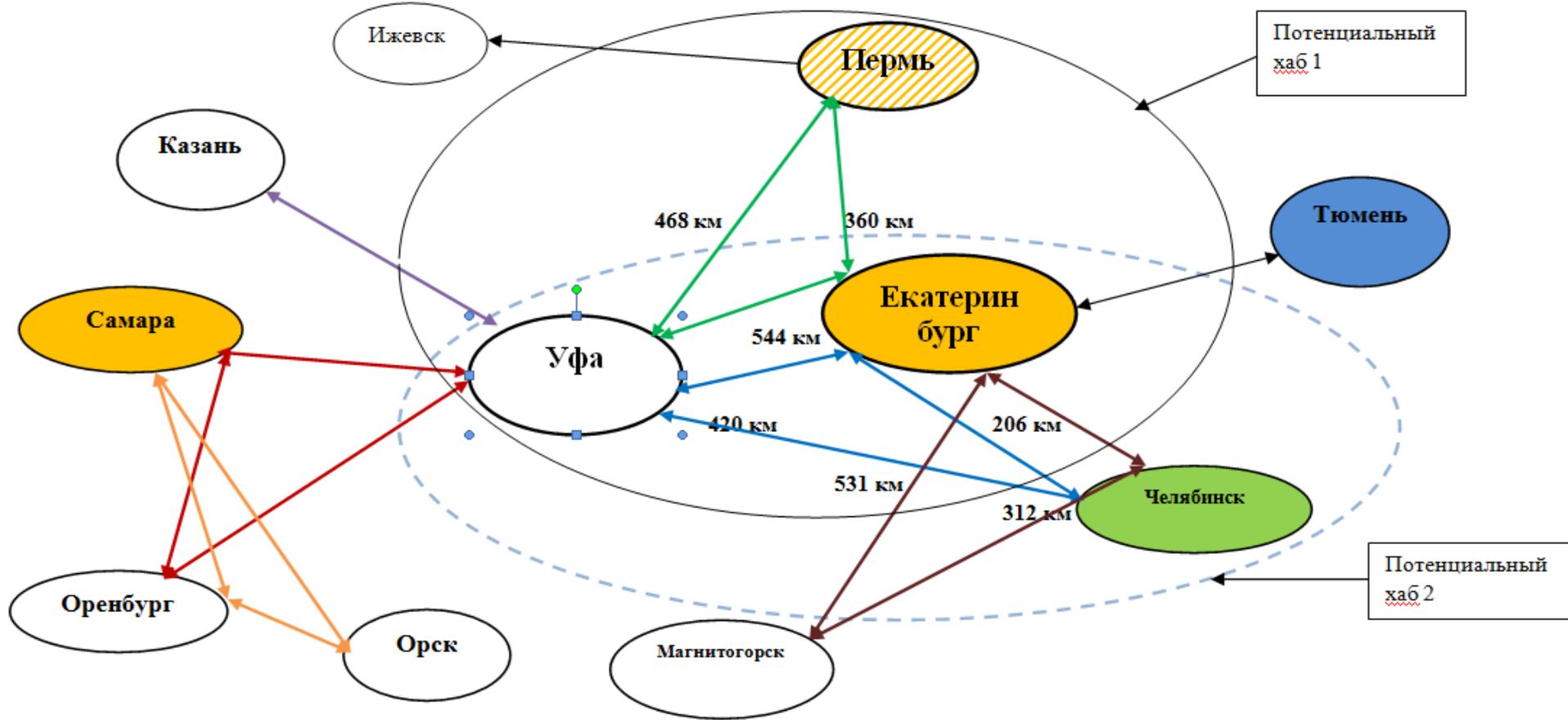
# Объемы перевозок пассажиров в аэропортах МАУ (млн. человек)

	2000	2002	2004	2006	2008	2010	2011	2012	2013	2014
ДМД	2,8	6,7	12,1	15,4	20,4	22,3	25,8	28,2	30,7	33,0
ШРМ	10,8	10,8	12,7	12,8	15,1	19,1	22,0	26,2	29,3	29,3
ВНК	3,5	3,1	2,5	5,1	7,9	9,5	8,9	10,1	11,2	12,7
<b>Всего</b>	<b>17,1</b>	<b>20,6</b>	<b>27,3</b>	<b>33,3</b>	<b>43,4</b>	<b>50,9</b>	<b>56,7</b>	<b>64,5</b>	<b>71,2</b>	<b>75,0</b>



# Конкуренция между аэропортами

## Урал, Поволжье



### Примечания:

Двусторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что оба данных аэропорта воспринимают друг друга, как конкурирующие между собой аэропорты.

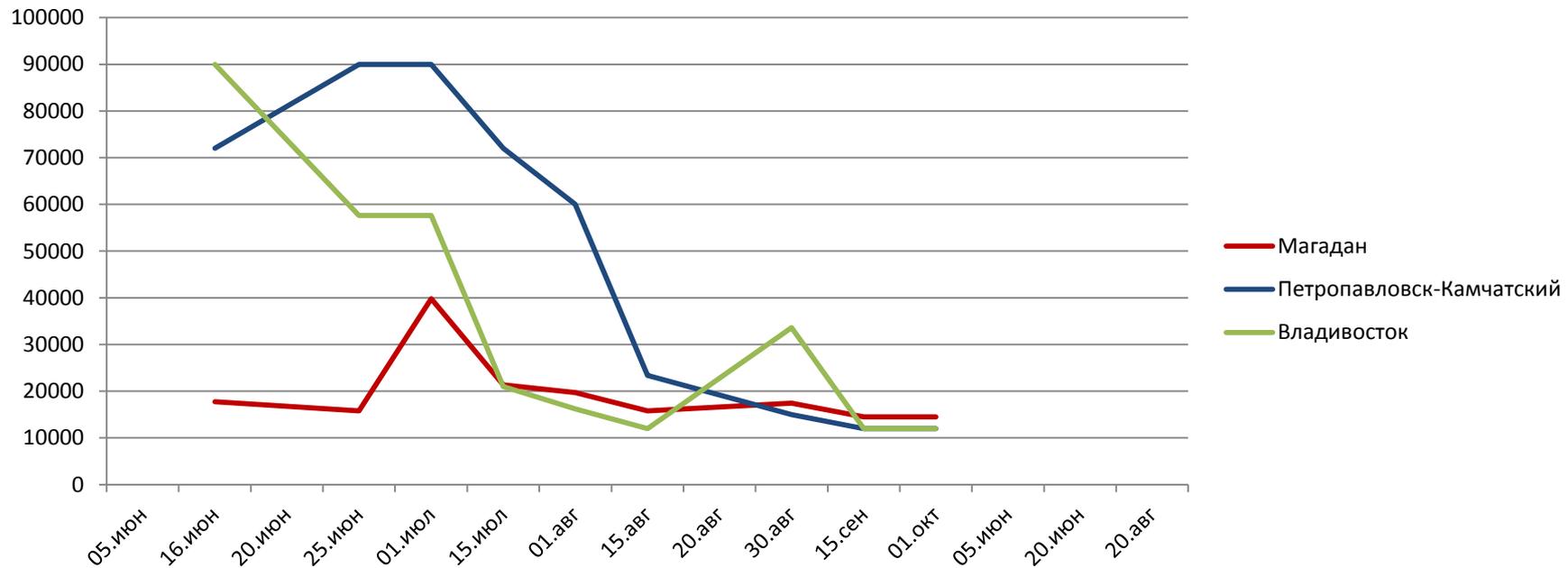
Аэропорты, соединенные двусторонненаправленными стрелками одного цвета образуют группу конкурирующих между собой аэропортов в рамках одних географических границ рынка.

Аэропорты (ГК «Ренова»)

Аэропорт (ООО «Новаяпорт»)

Аэропорт (группа лиц ОАО «Аэропорт Сургут»)

# Стоимость перевозки на сопоставимых маршрутах при покупке авиабилета 14.06.2016 (до Москвы)

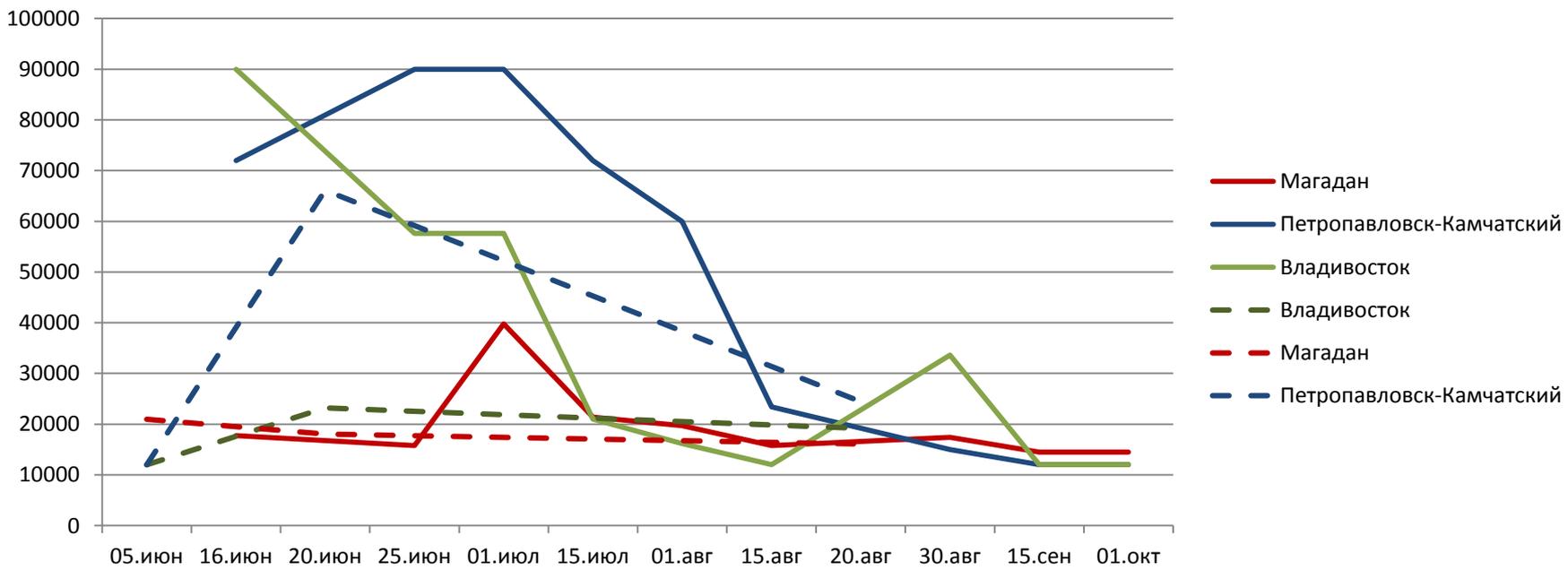


1. Перевозки по данным направлениям имеют ярко выраженную сезонность, что отражается на ценовых колебаниях. Высокие значения тарифов в летние месяцы с сентября сменяют минимальные значения.

2. Перевозки по маршруту Магадан – Москва осуществляют 3 авиакомпании: в целом наблюдается наиболее низкий уровень цен.

Маршруты из Владивостока, Петропавловска-Камчатского, Южно-Сахалинска в прямом сообщении обслуживает только группа компаний «Аэрофлот», при этом предлагаемые тарифы со значениями 60тыс.-90 тыс.руб. являются тарифами бизнес-класса.

# Стоимость перевозки на сопоставимых маршрутах при покупке авиабилета до Москвы (при бронировании в апреле 2016)



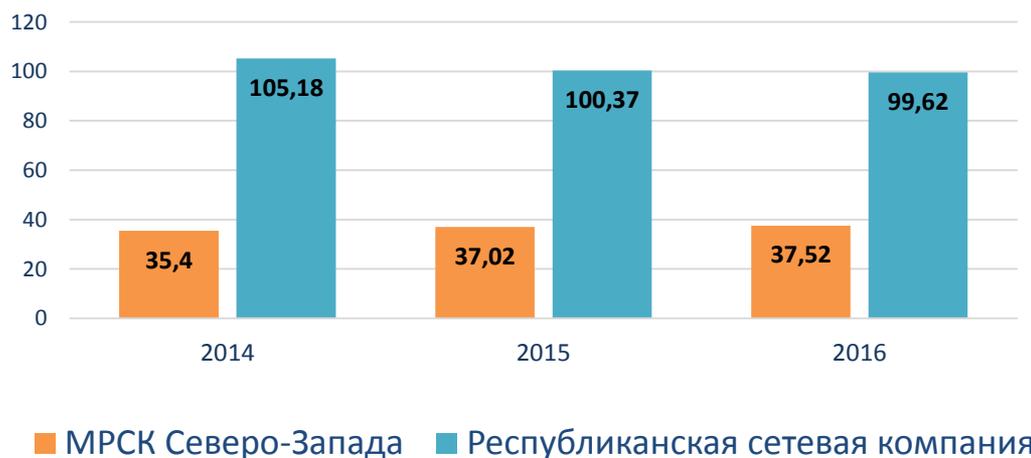
Пунктиром обозначена стоимость перевозки, предлагаемая при бронировании в апреле 2016 года на даты **5 июня, 20 июня, 20 августа**.  
Сплошной линией обозначена стоимость перевозки при бронировании в июне 2016 года на все указанные на графике даты.

# Экономически необоснованное различие в тарифах сетевых организаций



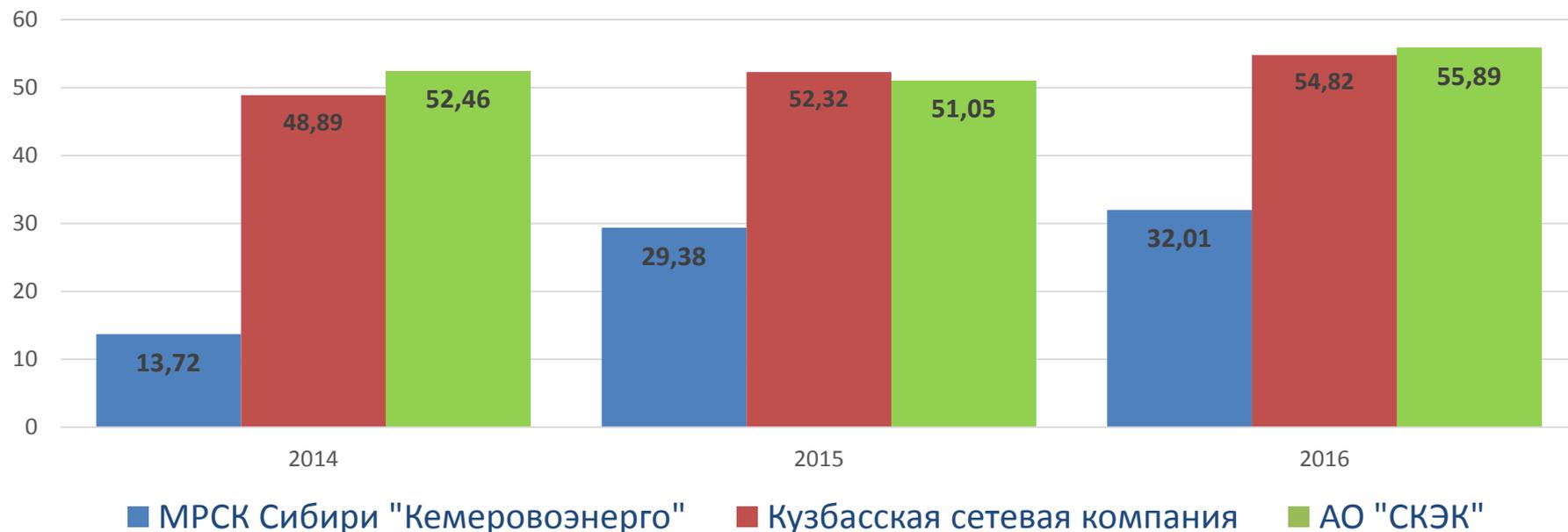
Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2015 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2 раз

Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2014 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,3 раза



Удельные затраты Республиканской сетевой компании (Республика Коми) на 1 у.е. в 2014-2015 превышают затраты МРСК Северо-Запада в 3 раза

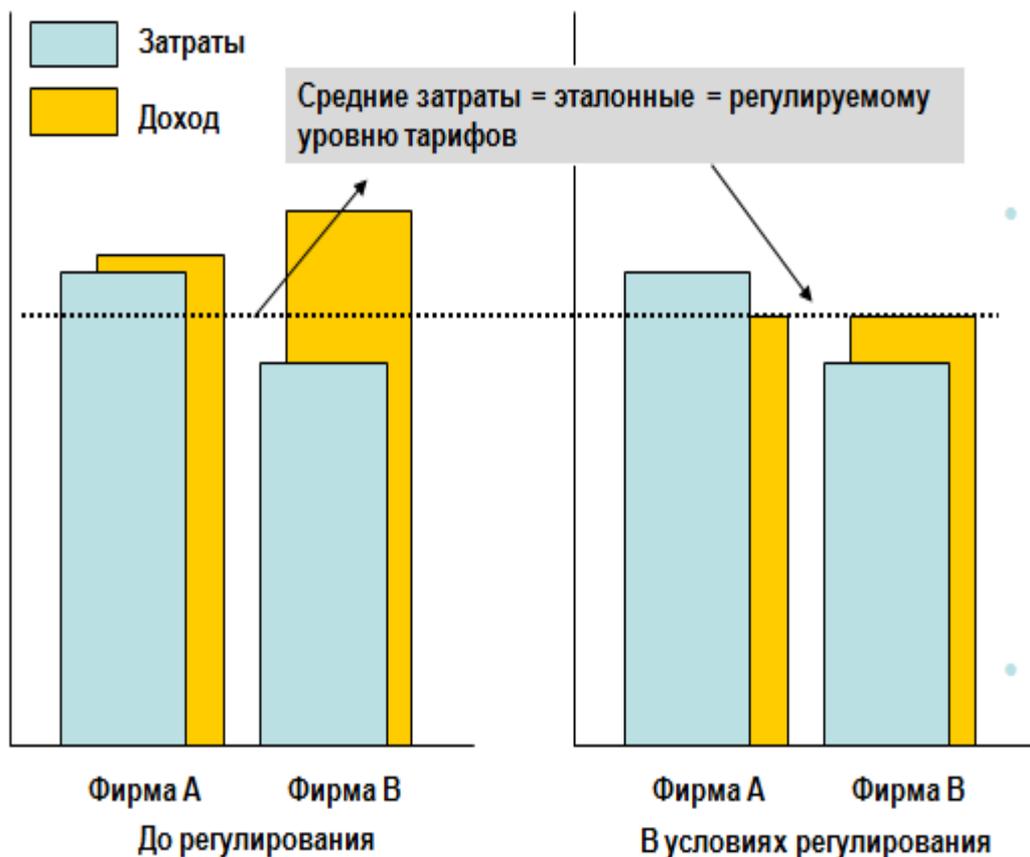
# Экономически необоснованное различие в тарифах сетевых организаций



**Удельные затраты Кузбасской сетевой компании и АО «СКЭК» на 1 у.е. в 2014-2016 превышают затраты МРСК Сибири в 1,5 раза. При этом НВВ этих компаний составляет 40% всей НВВ региона.**

**Выявлена дискриминация при установлении тарифов, РЭК Кемеровской области выдано предупреждение о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.**

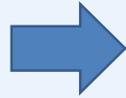
## Опыт Нидерландов



Регулирование:

- Фирма А работает с убытком и должна работать более эффективно, чтобы получить разумную прибыль
- Чрезмерная прибыль фирмы В сократилась до разумной величины, которая обеспечивает эффективную работу
- И у фирмы А, и у фирмы В имеются сильные стимулы для эффективной работы

291-ФЗ



Обязательство перехода на долгосрочное тарифное регулирование до 01.01.2016 г.

**Метод индексации  
(от 3-5 лет)**

**Метод RAB  
(от 3-5 лет)**

## Критерии не определены

### Основные критерии:

- 1) Наличие утвержденной схемы ресурсоснабжения;
- 2) наличие утвержденной инвестиционной программы на долгосрочный период регулирования;
- 3) подача заявления о выборе метода RAB;
- 4) протяженность сетей > 10% от общей протяженности в системе;
- 5) регулируемая организация не является ГУП или МУП;

### Дополнительные критерии:

- б) Финансовые критерии: приказ ФСТ

## Метод «затраты +»

### Основные критерии:

- 1) если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;
- 2) установления тарифов на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов;
- в) в случае если у регулируемой организации отсутствуют договоры аренды, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключенные с 1 января 2014 г., и оставшийся срок действия всех договоров аренды, заключенных регулируемой организацией до 1 января 2014 г., иных договоров, подтверждающих право временного владения и (или) пользования, за исключением концессионных соглашений, на день подачи заявления об утверждении тарифов составляет менее 3 лет

# Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования на 2016 г. (1)

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий с учетом лучших международных практик;
- повышение прозрачности регулирования и закрепление долгосрочных методов тарифной политики;
- переход на долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет;
- реформирование субъектов естественных монополий;
- обеспечение приоритета интересов потребителей, доступа к услугам и инфраструктуре субъектов естественных монополий на недискриминационных условиях;
- использование метода «сопоставимых рынков», учитывающего экономическую конъюнктуру при анализе цен (тарифов);
- введение рыночного ценообразования на конкурентных рынках;

# Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования на 2016 г. (2)

- формирование индикатора цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- снижение издержек субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- формирование системы взаимоотношений с регулирующими органами субъектов Российской Федерации;
- переход сфер деятельности, находящихся в состоянии конкуренции, на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты, др.), а не сохранение их в виде естественных монополий;

# Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования на 2016 г. (3)

- подготовка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа;
- использование индикаторов динамического ценообразования при формировании тарифов на железнодорожные пассажирские перевозки;
- Совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- Формирование индикаторов цен тарифов в сфере грузовых перевозок в рамках КИР;
- перебалансировка тарифов на услуги по передаче электроэнергии, тарифов на теплоснабжение;
- сокращение регулируемых тарифов в генерации электроэнергии («вынужденная» генерация и т.п.);
- стимулирующее регулирование в отношении АТС, СО, ГП МРГ  
Поставка и др.



**Спасибо за внимание!**