

Итоги работы Карельского УФАС России за 2013 год и задачи на 2014 год.

Основные итоги работы Карельского УФАС России за 2013 год

Рассмотрено всего заявлений и жалоб **629 (2012 – 405, рост 35,6 %)**, выявлено нарушений по всем направлениям деятельности Управления – **414 (2012 – 298, рост 28,0 %)**, выдано **90** постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на сумму **6375,5 тысяч рублей**, из них уплачено штрафов на сумму **3165,8 тысяч рублей**, в том числе по направлениям деятельности

Антимонопольное регулирование

Общее количество заявлений, поступивших в территориальный орган в отчетном периоде – **216 (2012 – 179, рост 17,1%)**.

Общее количество выявленных нарушений составило **47** нарушений.

Злоупотребление хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке

В отчетном периоде выявлены **23** нарушения, такие как,

- нарушение сроков выполнения технологического присоединения к электрическим сетям;
- необоснованное увеличение стоимости билетов путём взимания комиссионного сбора и необоснованного удержания комиссионного сбора при сдаче билетов;
- установление необоснованной цены на техническое и аварийно-диспетчерское обслуживание газового оборудования промышленных предприятий.

В отчетном периоде Карельским УФАС России было выдано **10** предупреждений, при этом **3** выданных предупреждения, исполнены хозяйствующими субъектами, допустившими нарушение, в полном объеме, в **7** случаях Карельским УФАС России принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

(нарушители: ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», ОАО "Прионежская сетевая компания", ОАО "Российские железные дороги").

Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) органов власти, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции

В отчетном периоде Карельским УФАС России рассмотрено **45** заявлений с признаками нарушения статьи **15** Закона о защите конкуренции.

В 2013 году антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов власти, были затронуты операции с недвижимым имуществом, включая землю.

В отчетном периоде было возбуждено **20** дел о нарушении статьи 15 Закона «О защите конкуренции», по результатам которых принято **11** решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано **6** предписаний, **4** - предписания исполнены, **2** – находятся в стадии исполнения. Карелия (нарушители: Министерство по природопользованию и экологии Республики Карелия, Министерство экономического развития Республики Карелия, администрация Кемского городского поселения, военный комиссариат Республики Карелия, администрация Видлицкого сельского поселения).

Выявлен **1** акт органа исполнительной власти субъекта и **4** акта органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации, противоречащие нормам антимонопольного законодательства, во всех случаях замечания антимонопольного органа учтены без судебного вмешательства.

(нарушители: Правительство Республики Карелия, администрация Петрозаводского городского округа, администрация Муезерского муниципального района).

Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары

В отчетном периоде рассмотрено **8** заявлений с признаками нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции». Возбуждено **5** дел о нарушении органами власти статьи 17 Закона «О защите конкуренции». Принято **4** решения о наличии нарушения.

Доля выявленных нарушений со стороны органов власти в общем количестве нарушений статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в отчетном периоде составила **75%**.

В 2013 году подано **6** исков суд, судом удовлетворено **5** исков Управления.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества

В 2013 году рассмотрено **11** заявлений с признаками нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Возбуждено **10** дел. Принято **7** решений о нарушении статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Предоставление государственных или муниципальных преференций

В 2013 году Карельским УФАС России рассмотрено **8** заявлений о даче согласия на предоставление преференций. Принято **3** решения о даче согласия на предоставление преференции и введении ограничения, а также **2** решения об отказе в предоставлении преференции, по **3** заявлениям – согласие не требуется.

Работа антимонопольного органа по государственному контролю экономической концентрации

В отчетном периоде Карельским УФАС России рассмотрено **3** ходатайства и **106** уведомлений, удовлетворено **2** ходатайства.

Основное количество рассмотренных уведомлений (**105 из 106**) касалось получения в пользование акваторий водных объектов, контроль за получением которых осуществляется в соответствии с Правилами осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2009 года №314.

Организация и проведение проверок органов власти и некоммерческих организаций

В отчетном периоде Карельским УФАС России проведена **1** плановая выездная проверка органов власти, местного самоуправления и некоммерческих организаций.

По результатам проверки в отчетном периоде возбуждено **6** дел о нарушении антимонопольного законодательства. Дела возбуждены в отношении органов местного самоуправления по статье 17.1 Закона о защите конкуренции.

Значительную часть выявленных нарушений составляет несоблюдение органами местного самоуправления порядка распоряжения муниципальным имуществом, установленного антимонопольным законодательством.

Контроль рекламной деятельности

В 2013 году Карельским УФАС России рассмотрено **59** заявлений о нарушении законодательства о рекламе, возбуждено **23** дела о нарушении законодательства о рекламе, выдано **13** предписаний о прекращении нарушения, все предписания исполнены, в суде обжаловано **1** решение, решение признано законным в полном объеме.

В 2013 году Карельским УФАС России рассмотрено **3** протокола об административных правонарушениях по статье 14.38 КоАП РФ, составленных сотрудниками МВД по РК. Всего к административной ответственности за нарушение законодательства о рекламе в 2013 году привлечено **1** физическое лицо, **12** должностных и **6** юридических лиц. Вынесено **20** постановлений о наложении штрафа на сумму **662 тыс. рублей**, уплачено штрафов на сумму **348 тыс. рублей**.

Контроль размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд

В 2013 году в Карельское УФАС поступило **354** жалобы (**2012 – 195, рост 44,9 %**), из них на действия:

- федеральных органов исполнительной власти –**104** (29 %);
- органов исполнительной власти Республики Карелия –**179** (51 %);
- органов местного самоуправления –**71** (20 %).

Признаны обоснованными **131** жалоб, из них на действия:

федеральных органов исполнительной власти – **33** (25 %);
органов исполнительной власти Республики Карелия – **71** (54 %);
органов местного самоуправления – **27** (21%).

По результатам рассмотрения жалоб выдано **85** предписаний, все полностью исполнены.

В результате рассмотрения жалоб и проведения на основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" внеплановых проверок было выявлено 301 нарушение, из них наиболее часто встречающиеся нарушения:

1. аукционная документация не содержит все сведения, предусмотренные Законом о размещении заказов;

2. необоснованный отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме;

3. в аукционной документации содержатся требования о представлении документов и сведений, не предусмотренных Законом о размещении заказов;

4. в аукционной документации содержатся требования, ограничивающие количество участников размещения заказа 5. начальная (максимальная) цена контракта обоснована заказчиком с нарушением требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Работа по осуществлению проверочных мероприятий

За 2013 год Управлением проведено 2 плановых проверки и **26** внеплановых проверок. Плановые проверки проведены в полном объеме.

В результате проведения данных мероприятий проверено **3560** размещений заказов, **85** из которых было размещено с нарушениями законодательства, что составляет 3 % от общего числа проверенных заказов.

Всего в результате внеплановых проверок выявлено **28** нарушений со стороны:

федеральных органов исполнительной власти – **5**;

органов исполнительной власти Республики Карелия – **13**;

органов местного самоуправления – **10**.

По результатам проведения внеплановых проверок было выдано **12** предписаний федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Республики Карелия и органам местного самоуправления, все полностью исполнены.

Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков

В 2013 году от государственных и муниципальных заказчиков в Карельское УФАС России поступило 43 обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков участников размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты были расторгнуты по решению суда, а также в одностороннем порядке.

По данным обращения в реестр были включены 15 юридических лиц.

Выявление административных правонарушений и привлечение к ответственности.

Возбуждено и рассмотрено **40** дел

Сумма штрафов, подлежащих взысканию по постановлениям, выданным в отчетном периоде, **444,7 тыс. руб.**

Сумма уплаченных штрафов, **381,7 тыс. руб.**

Среди наиболее часто встречающихся нарушений законодательства о размещении заказов, за которые должностные лица заказчиков привлекались к административной ответственности, являются принятие неверного решения о способе размещения заказа.

Приоритетные направления в деятельности службы, а также ключевые моменты программы стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в РФ на период 2013-2024 годы.

1. Создание благоприятной институциональной и организационной среды для эффективной защиты и развития конкуренции;

2. Снижение административных барьеров, препятствующих развитию и свободному функционированию рынков;
3. Обеспечение недискриминационного доступа потребителей к услугам естественных монополий, формирование эффективных механизмов тарифообразования;
4. Создание условий для эффективной конкуренции при размещении государственного и муниципального заказа и реализации на торгах государственного имущества.
5. Проведение тесного взаимодействия в работе с правоохранительными органами.
6. Дальнейшее укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества.

Последовательное решение задач стратегии развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации должно обеспечить достижение следующих результатов:

- создание условий для динамичного развития ключевых секторов экономики Российской Федерации;
- снижение административного давления на функционирование рынков со стороны органов государственной власти;
- повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий.

Изменения, внесённые в законодательство Российской Федерации в 2013 году

- ответственность телевизионных компаний за рекламу БАДов, не соответствующую законодательству о рекламе,
- исключение уведомительного контроля за экономической концентрацией, с 2014 года подача уведомлений не требуется,

Большое значение имеет вступивший в силу с 1 января 2014 года Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товара, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Осознавая всю сложность предстоящей работы, сотрудники отдела контроля закупок прошли обучение по курсу «О контрактной системе».

Система менеджмента качества международного стандарта ИСО 9001.

В конце 2013 года в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия успешно проведены работы по внедрению Системы менеджмента качества международного стандарта ИСО 9001.

Независимые аудиторы проанализировали работу Карельского УФАС России на соответствие требованиям международного стандарта ISO 9001:2008 (ГОСТ ISO 9001-2011), по результатам которой Управлению был вручен сертификат качества.

Внедрение Системы менеджмента качества позволит Управлению на постоянной основе улучшать качество предоставляемых государственных услуг. Повышать степень уровня их предоставления и удовлетворенности граждан и организаций, обратившихся в антимонопольный орган. Причём сертификат качества Карельское УФАС России получило одним из первых среди 83 управлений ФАС России.