

В Управление Федеральной антимонопольной службы
России по Республике Карелия
Адрес: 185031, Республика Карелия, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д.1
Почтовый адрес: 185028, г. Петрозаводск, а/я 14
Телефон: (814 2) 78-44-30
Факс: (814 2) 78-33-78
E-mail: to10@fas.gov.ru

Заявитель: Навальный Алексей Анатольевич
Место жительства/почтовый адрес:
109240, г. Москва, ул. Николоямская, д. 26, стр. 1.
Телефон: 8 (905) 511-75-03 (сот.),
8 (495) 657-86-59,
Факс: 8 (495) 657-86-59
Адрес электронной почты: kostyaterekhov@gmail.com

Заказчик: Федеральное казенное учреждение «Управление
автомобильной магистрали Санкт-Петербург - Мурманск
Федерального дорожного агентства»
Адрес: 185035, Карелия Респ, Петрозаводск г, Антикайнена, 1а, -

Адрес электронной почты: kdfad@karelia.ru
Телефон: +7 (8142) 781115
Факс: +7 (8142) 765615

Контактное лицо: Гонкова Людмила Григорьевна

ЖАЛОБА

в порядке главы 8 Федерального закона № 94 «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных
и муниципальных нужд»

28 декабря 2011 года на официальном сайте Российской Федерации для распространения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) были опубликованы документация и Извещение заказа № 0306100000411000153 о проведении открытого конкурса «на право заключения контракта на разработку рабочей документации по объекту: «Реконструкция мостового перехода через р. Канда - Губа на км 1137+995 автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска «Борисоглебск») в Мурманской области» (далее – Конкурс).

Интернет-адрес размещения заказа:

http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=2545886

Конкурсная документация содержит нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов или ФЗ № 94).

I. Согласно пункту 2.3. проекта Государственного контракта конкурсной документации «Исполнитель при исполнении Контракта может привлечь по согласованию с Заказчиком субподрядные организации...»

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно части 1 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Следовательно, установление в документации о торгах требования к участникам размещения заказа о выполнении работы собственными силами является дополнительным требованием к участникам размещения заказа и нарушает положения части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов. Данный вывод подтверждается разъяснениями и практикой Федеральной антимонопольной службы России, которая подтверждает, что условие о необходимости исполнителю согласовывать с Заказчиком привлечение субподрядчиков нарушает Закон о размещении заказов (см.: Решение ФАС РФ от 02.12.2010 по делу № К-1405/10, Решение Федеральной антимонопольной службы от 16 июня 2011 г. № К-1155/11 «По делу о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов» (доведено письмом Федеральной антимонопольной службы от 21 июня 2011 г. № ГЗ/00527), пункт 2 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, ноябрь 2011) и др.).

II.

По условиям конкурсной документации срок выполнения работ составляет от 7 до 10 дней.

Согласно пункту 7.1. Задания на разработку рабочей документации проектные решения разработать в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.02.2002 г. № 184-ФЗ, действующими нормативными документами и распорядительной и методической документацией Федерального дорожного агентства Минтранса РФ. Федеральным дорожным агентством Минтранса РФ в 2006

году были утверждены «Методические рекомендации по определению продолжительности выполнения комплекса проектно-исследовательских работ для строительства автомобильных дорог общего пользования» (Опубликованы на сайте Агентства: <http://rosavtodor.ru/shownewsn.php?id=5256>) (далее – Методические рекомендации).

В разделе 3 Методических рекомендаций установлены минимальные сроки проектирования, в том числе изготовления рабочей документации для строительства титульных сооружений (развязок, средних и больших мостов).

Согласно пункту 3.4. Методических рекомендаций продолжительность выполнения комплекса проектно-исследовательских работ для стадии «рабочая документация» для титульных транспортных сооружений определяется по выражению: $T_{рд} = 1,20$. При том, что минимальные сроки для выполнения проектно-исследовательских работ составляют 2 месяца, согласно таблице 4 Методических рекомендаций. Следовательно, минимальный срок выполнения работ по изготовлению рабочей документации по Конкурсу составляет 2,4 месяца ($2 \times 1,2 = 2,4$).

Таким образом, объем работ не соответствует сроку, за который необходимо разработать рабочую документацию (10 дней).

Часть 3 статьи 22 Закона о размещении заказов предусматривает, что конкурсная документация не должна содержать требования к работам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Поэтому установленный в документации срок на выполнение работ влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа, что нарушает часть 3 статьи 22 ФЗ № 94.

Возможность квалификации положений документации заказа, устанавливающих несоразмерно короткий срок для выполнения работ, как «ограничивающих количество участников размещения заказа» по смыслу ФЗ № 94 подтверждается правоприменительной практикой (см. напр.: пункт 2 Решения Федеральной антимонопольной службы России от 10.11.2011 по делу № К- 2445/11 о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов (Приложение № 1)).

В связи с изложенным, на основании частей 4, 5, пункта 1 части 9 статьи 17, в порядке, предусмотренном главой 8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 и Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 № 379,

прошу:

1. признать жалобу обоснованной;

2. признать в действиях Заказчика нарушение статьи части 4 статьи 11 и часть 3 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94;
3. выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Заказчику;
4. привлечь соответствующих должностных лиц Заказчика к административной ответственности;
5. направить мне копию решения по настоящей жалобе на почтовый адрес, а также по факсу.

Приложение № 1.

Копия Решения Федеральной антимонопольной службы России от 10.11.2011 по делу № К- 2445/11 о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

20.01.2012

Навальный А.А.

