

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»

Пирогова ул., д.12, г. Петрозаводск, 185002

тел (8142) 75-03-99; факс (8142) 75-03-99 E-mail cge@cge.onego.ru

ОКПО 75736799 ОГРН 1051000012073 ИНН/КПП 1001048938/100101001

12.03.2012 № 04/311

На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Карелия
г. Петрозаводск, наб. Варкауса,
д.1а

Администрация Петрозаводского
городского округа
г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.2

ЖАЛОБА

на положения документации об открытом аукционе в электронной форме, утвержденной Заказчиком – Администрацией Петрозаводского городского округа.

Заказчик:

Наименование: Администрация Петрозаводского городского округа

Место нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 185910, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.2

Телефон: +7 (8124) 713601

Факс: +7(8142) 713603

Адрес электронной почты: umz@petrozavodsk-mo.ru

Сведения об участнике размещения заказа, подавшего жалобу:

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия»

Место нахождения (почтовый адрес): Российская Федерация, 185002, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Пирогова, д.12

Телефон/факс: (8142) 750399 – приемная главного врача

Адрес электронной почты: cge@cge.onego.ru.

Контактное лицо: юрисконсульт Воеводина Елена Николаевна, телефон/ факс (8142) 774927

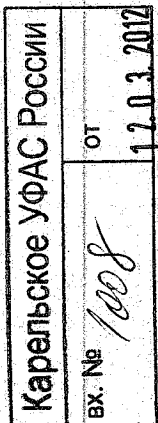
Сведения о размещенном заказе:

Номер извещения: 0106300010512000044

Наименование аукциона: Открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро)

Электронная площадка: <http://www.sberbank-ast.ru>

Начальная (максимальная) цена контракта: 812000,00 Российский рубль



Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 13.03.2012 11:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 16.03.2012

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 19.03.2012

Администрацией Петрозаводского городского округа на Электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> размещена Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по мониторингу качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты (р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро) (копия прилагается).

Разделом 3 документации (Техническое задание) определены объемы и периодичность выполнения работ. Техническое задание включает в себя перечень и количество контролируемых показателей, точки и способы отбора воды для проведения исследований, периодичность контроля (частота отбора проб).

Проектом муниципального контракта (раздел 4 документации) определено, что Исполнитель обязуется провести работы по мониторингу в соответствии с Приложениями №№2-5. Данные приложения, как и техническое задание документации, определяют объекты исследований, перечень и количество контролируемых показателей, периодичность контроля, характер проб, т.е. определяют **перечень лабораторных исследований (анализ отобранных проб)**, проводимых для осуществления мониторинга.

Пунктом 2.3. проекта муниципального контракта, определено, что этапом работ считается **выполнение анализа отобранных проб** по всем выпускам и контрольным точкам. По окончании производства работ (этапа работ) Исполнитель обязан приложить отчет о проведенной работе согласно приложению - Форма отчета о проведенной работе, которая включает в себя данные по отбору проб и результаты проведенных анализов.

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» (далее – Центр) осуществляет виды деятельности, определенные Уставом, утв. Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 21.03.2011 №271, в том числе проводит:

- санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы;

- обеспечивает работы по проведению санитарно-гигиенического мониторинга.

В статистическом регистре о хозяйствующем субъекте – Центре, определены виды экономической деятельности (ОКВЭД-2001), которые осуществляет Центр (копия прилагается), в том числе:

- 74.20.56 – предоставление информации о состоянии и загрязнении окружающей природной среды;

- 74.20.55 – работы по мониторингу состояния и загрязнения окружающей природной среды;

- 74.30.1 – испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ (воздуха, воды, бытовых и производственных отходов, топлива, металла, почвы, химических веществ).

Для выполнения работ по исследованиям, испытаниям, Центр имеет испытательный лабораторный центр, аккредитованный на техническую компетентность и независимость в установленном порядке, что подтверждается Аттестатом испытательного лабораторного центра (испытательной лаборатории) № ГСЭН.RU.ЦОА.003 (копия прилагается), зарегистрированным в Едином реестре №РОСС RU. 0001.510788 от 20.11.2011 г.

Согласно области аккредитации, являющейся приложением к аттестату (выписка прилагается), Центр аккредитован на все виды исследований, определенных Заказчиком в документации, в связи с чем вправе участвовать в открытом аукционе в электронной форме.

Однако, Заказчиком в документации, в разделе 3.2. Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе, установлено, что вторая часть заявки должна включать в себя копию Лицензии в области гидрометеорологии и смежных в ней областях, что, по мнению Заявителя (Центр не имеет данной лицензии), является нарушением Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон).

Федеральным законом определено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных федеральными законами. Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Федерального закона вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчиком в документации установлены необоснованные требования, ограничивающие количество участников размещения заказа, так как для проведения испытаний и исследований, указанных Заказчиком в документации об открытом аукционе, законодательство Российской Федерации не устанавливает требование наличия Лицензии в области гидрометеорологии и смежных в ней областях

Центр 05.03.2012 г. направил Заказчику запрос на разъяснение аукционной документации (копия прилагается).

Заказчик на электронной площадке разместил разъяснения (копия прилагается) и указал, что требование о наличии лицензии им установлено в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которому деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях подлежит лицензированию.

Вместе с тем, документация и разъяснения документации Заказчика не содержат положений, подтверждающих того, что указанные работы подлежат лицензированию в области гидрометеорологии.

Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, объектов

капитального строительства), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г., определено, что деятельность в области гидрометеорологии и смежных в ней областях включает в себя **определение уровня загрязнения** (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, **водных объектов** и околоземного космического пространства.

В техническом задании аукционной документации определена цель работы: **проведение мониторинга качества природных и сточных (дренажных) вод, сбрасываемых в водные объекты** – р. Неглинка, р. Лососинка, Онежское озеро.

Предметом данного аукциона является проведение испытаний, исследований воды, в том числе сбрасываемых сточных (дренажных) вод, и предоставление отчета по проведенным исследованиям, о чем указано и в проекте муниципального контракта (п.2.3. контракта, приложение № 6 к муниципальному контракту).

Таким образом, работы по определению уровня загрязненности водных объектов, на выполнение которых требуется лицензия, не являются предметом настоящего аукциона.

Наличие в наименовании аукциона слова «мониторинг» также не может служить основанием для предъявления к участникам требования о наличии у них лицензии в области гидрометеорологии.

Постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 г. №219 утверждено Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (далее – Положение). Согласно пункту 2 Положения мониторинг представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, тогда как аукционная документация Заказчика не предусматривает проведения данных работ.

Установление Заказчиком требований о наличии Лицензии в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях исключает возможность участия Центра в открытом аукционе в электронной форме, несмотря на то, что Центр аккредитован в установленном порядке для проведения исследований и испытаний, являющиеся предметом открытого аукциона.

Учитывая изложенное, Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Карелия» считает, что требования Заказчика к содержанию второй части заявки на участие в аукционе, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме, являются необоснованными и ограничивающими количество участников размещения заказа, и просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия обязать Заказчика – Администрацию Петрозаводского городского округа, привести документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствие с требованиями законодательства.

Приложение: на 72 листах.

Главный врач

Т.Н. Пахомова