

# СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

**КАРЕЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ**

Улица Кирова, дом 8Б, г. Петрозаводск, 185035

Тел.: +7 (8142) 78-31-83; факс: +7 (8142) 78-31-83

E-mail: karelia@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

№ 18 апреля 2014 года

№ СГФ62-85

**Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Карелия**

185031, Республика Карелия,  
г.Петрозаводск,  
наб.Варкауса, д.1 а

**Заказчик:** ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»  
185035, Республика Карелия,  
г. Петрозаводск, пр. Ленина, 22-а.  
Почтовый адрес организатора:  
185030, г. Петрозаводск,  
пр. А. Невского, 65.  
тел./факс: 8(8142) 59 46 03  
адрес электронной почты:  
karelenergoresurs@mail.ru

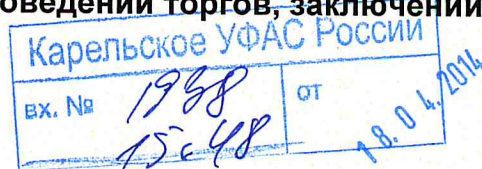
**Заявитель: Открытое акционерное общество  
Страховое общество газовой  
промышленности»  
(ОАО «СОГАЗ»)  
107078, Москва,  
пр-т Академика Сахарова, д.10  
в лице Карельского филиала  
185035, г. Петрозаводск, ул. Кирова, д. 8Б.  
Тел./факс: +7 (8142) 78-31-83  
karelia@sogaz.ru**

## ЖАЛОБА

на действия организатора запроса предложений в порядке ст. 18.1 Федерального закона  
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

14 апреля 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) заказчиком было размещено Извещение № **31401069549** об открытом приглашении делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (далее - ФЗ № 225), осуществляемого в рамках 223-ФЗ.

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135) и которым установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) **при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.**



По мнению Заявителя в процессе организации и проведения торгов, а именно: в Извещении о проведении открытой процедуры Приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», указано, что начальная (максимальная) цена договора на поставку товара, указанного в Приложении № 2 к ПДО составляет: 2 945 000 руб. без НДС. **Максимальная цена контракта не подлежит изменению. Информация необходимая для расчета коэффициента уровня безопасности будет представлена победителю закупки.**

ОАО «СОГАЗ» был отправлен запрос на разъяснение порядка и оснований переторжки, так как начальная цена договора на поставку товара не подлежит изменению, а также по какой причине, информация необходимая для расчета коэффициента уровня безопасности, будет представлена победителю закупки.

От организатора был получено Разъяснение, что в компании ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» существует комиссия по закупкам, которая состоит из 5 человек, которые могут находиться в командировке, и присутствует возможность, что на заседании комиссии будет присутствовать 4 члена комиссии из 5 и их мнение можетделиться. В таком случае организация имеет право объявить переторжку (рассмотреть иные качественные характеристики) для выявления победителя.

Однако, п. 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», при проведении процедур закупки с использованием процедур обоснования выбора Контрагента документация о закупке может предусматривать право Заказчика предоставить участникам закупки возможность добровольно улучшить условия своих заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены договора, (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Но поскольку в данном случае, страховые тарифы установлены ФЗ № 225, то цена всех предложений у всех участников должна быть одинаковой. Следовательно, переторжка при указанной закупке применена быть не может.

Кроме того, заказчик в своем письме указал иные основания переторжки, чем те, которые указаны в п.9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

Указанные в Разъяснении заказчиком основания переторжки не связаны с предложением, его условиями и ценой.

2. На вторую часть вопроса запроса о предоставлении информации для расчета коэффициента уровня безопасности победителю закупки заказчик не ответил. Предоставление указанной информации уже после конкурса нарушает принципы, установленные ФЗ 223.

Согласно ч.1 ст.3 ФЗ 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки и 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно ч.6 ст.3 ФЗ 223, **не допускается предъявлять к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч.9 ст. 7 ФЗ 225, при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик **вправе применять дополнительный**

**понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта**, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Таким образом, участники закупки смогут при наличии информации для расчета коэффициента уровня безопасности снизить цену предложения, но так как такой информации участникам заказчиком не предоставляется, следовательно, они не смогут снизить цену предложения. Своими действиями заказчик лишил возможности участников снизить цену предложения, что приводит к устранению конкуренции.

В соответствии с ч.1 ст. 17 ФЗ №135, при проведении торгов **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом

При проведении конкурса были нарушены положения Федерального закона №-223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223) и Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. и ст. 17, 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 ОАО «СОГАЗ» просит:

1. Признать в действиях ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» нарушения пунктов 1 и 2 ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части нарушения информационной открытости и равноправия, справедливости, необоснованных ограничений по отношению к участникам; ч.6 ст.3 ФЗ № 223, в части предъявления к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке; п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и устраняющих конкуренцию; п. 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» в части возможности проведения переторжки и отменить проведение конкурса.

2. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства РФ при проведении открытого приглашения делать оферты для заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

3. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение конкурса.

Приложения на 37 листах:

- 1) Копия приглашения делать оферты №1 от 14.04.2014;
- 2) Копия Документации по приглашению делать оферты;
- 3) Копия письма о подаче оферты ОАО «СОГАЗ»;
- 4) Копия Запроса;
- 5) Копия Разъяснения;
- 6) Доверенность №Ф62-2/14 от 17.02.2014 Жерновенкова В.Н.

Начальник отдела корпоративных продаж  
Карельского филиала ОАО «СОГАЗ»

  
  
В.Н. Жерновенков