



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

КАК ПОВЫСИТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ?

**IV Петербургский Международный Юридический Форум
Санкт-Петербург, 18-21 июня 2014 года**



ЗАЩИЩАЯ
КОНКУРЕНЦИЮ

СЛУЖИМ
РОССИИ!

В 2009 – 2011 годах ФАС России была создана **система противодействия картелям** (протокол расширенного заседания Коллегии ФАС России от 12.09.2012 № 2).

1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА.

1. Приказом ФАС России №793-к от 5 августа 2008 года создано Управление по борьбе с картелями;
2. В каждом территориальном органе ФАС России имеются государственные гражданские служащие, ответственные за противодействие картелям.



2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ.

1. Уголовный кодекс Российской Федерации (поправки в статью 178 УК РФ);

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (поправки в статью 14.32 КоАП);

3. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (понятие «картель», разграничение понятий «соглашение» и «согласованные действия» и т.д.).

4. Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, утверждённый приказом ФАС России от 25.05.2012 № 340.



3. СПЕЦИАЛЬНЫЕ «ИНСТРУМЕНТЫ» ПО ДОКАЗЫВАНИЮ КАРТЕЛЕЙ.

1. Внезапные проверки, с использованием процедуры осмотра территорий, помещений, документов и предметов проверяемого лица;

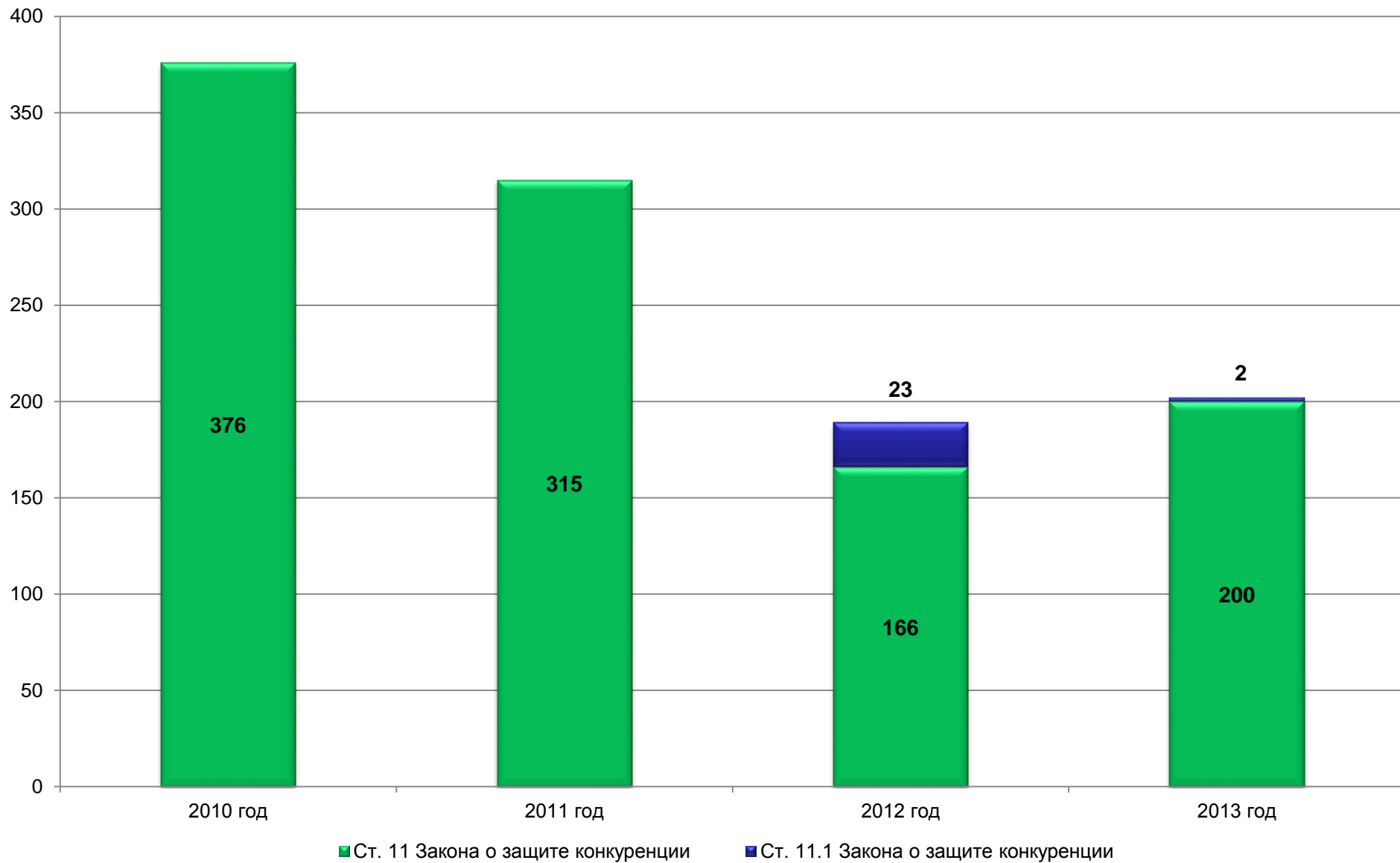
2. Освобождение от ответственности за участие в картеле в соответствии с примечанием к статье 14.32 КоАП;

3. Электронные доказательства (информация с компьютеров; Интернет-сайтов; от Интернет-провайдеров; операторов электронных торговых площадок; операторов связи; теле-, радиокompаний; из теле-, радиопередач; видео-, фотоизображения, аудиозаписи);

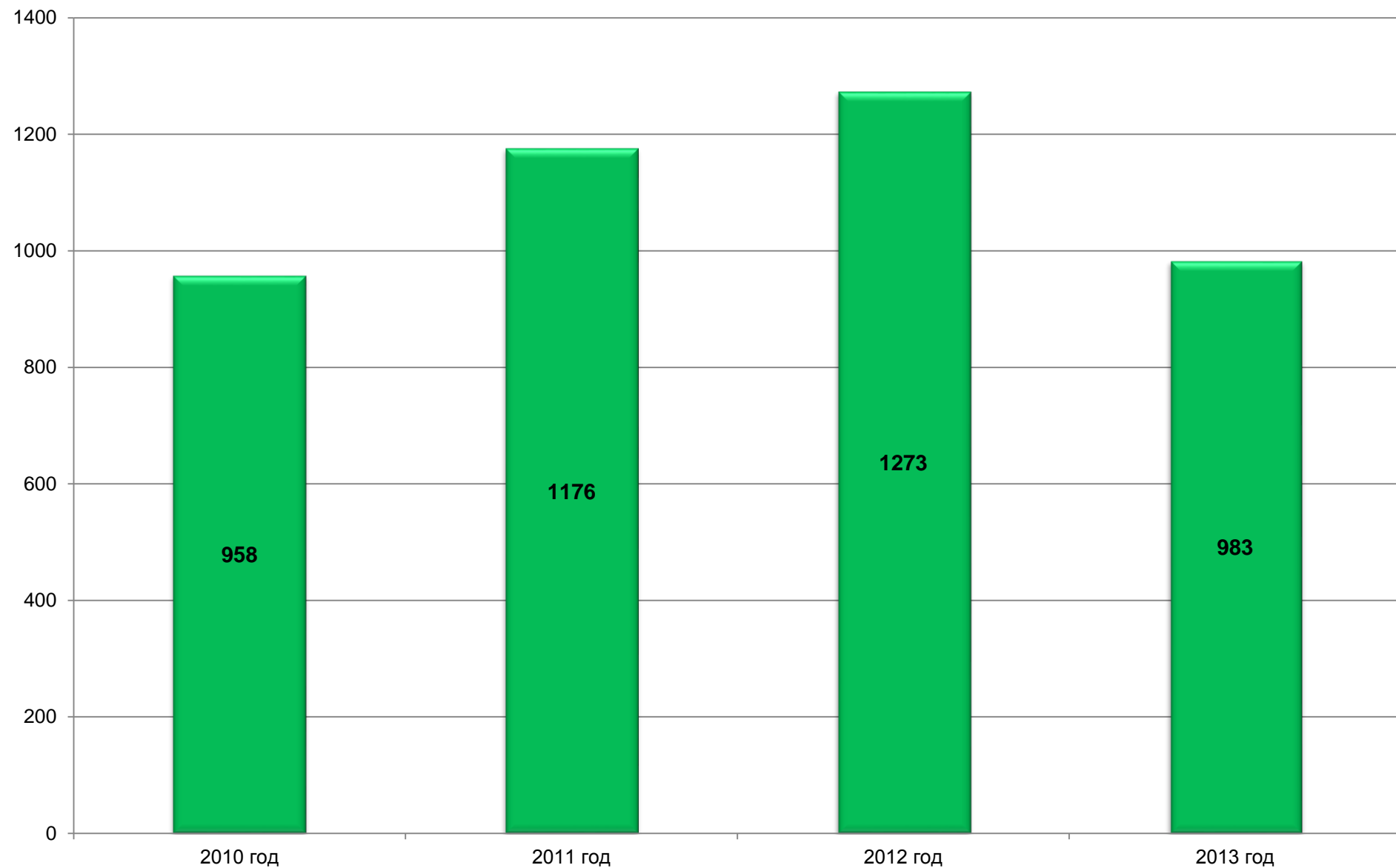
4. Официальные объяснения от физических лиц.



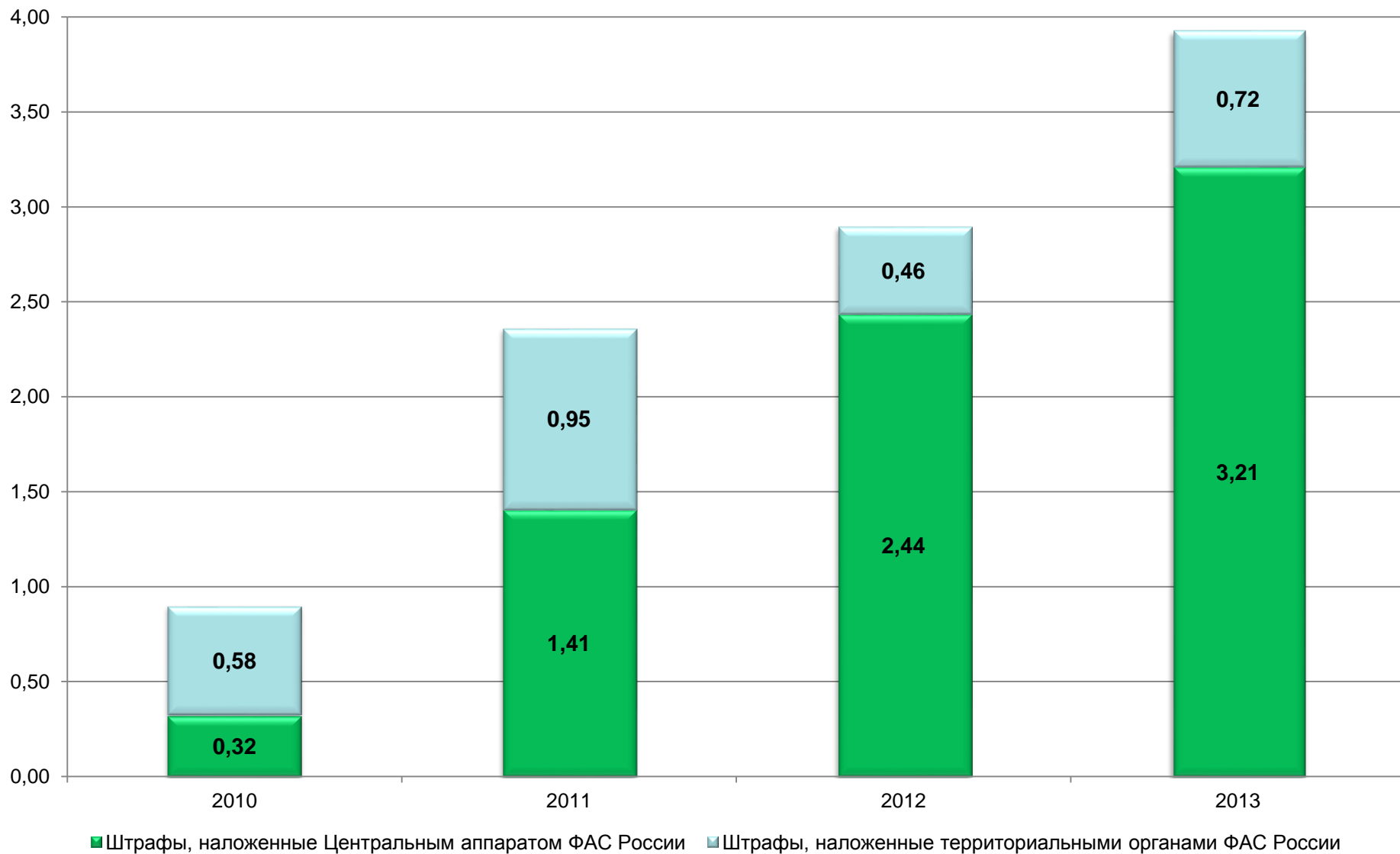
КОЛИЧЕСТВО РЕШЕНИЙ О НАРУШЕНИИ СТАТЕЙ 11, 11.1 ЗАКОНА О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ



КОЛИЧЕСТВО ПОСТАНОВЛЕНИЙ О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО СТ. 14.32 КОАП РФ



СУММА ШТРАФОВ, НАЛОЖЕННЫХ ПО СТ. 14.32 КОАП РФ (МЛРД. РУБЛЕЙ)



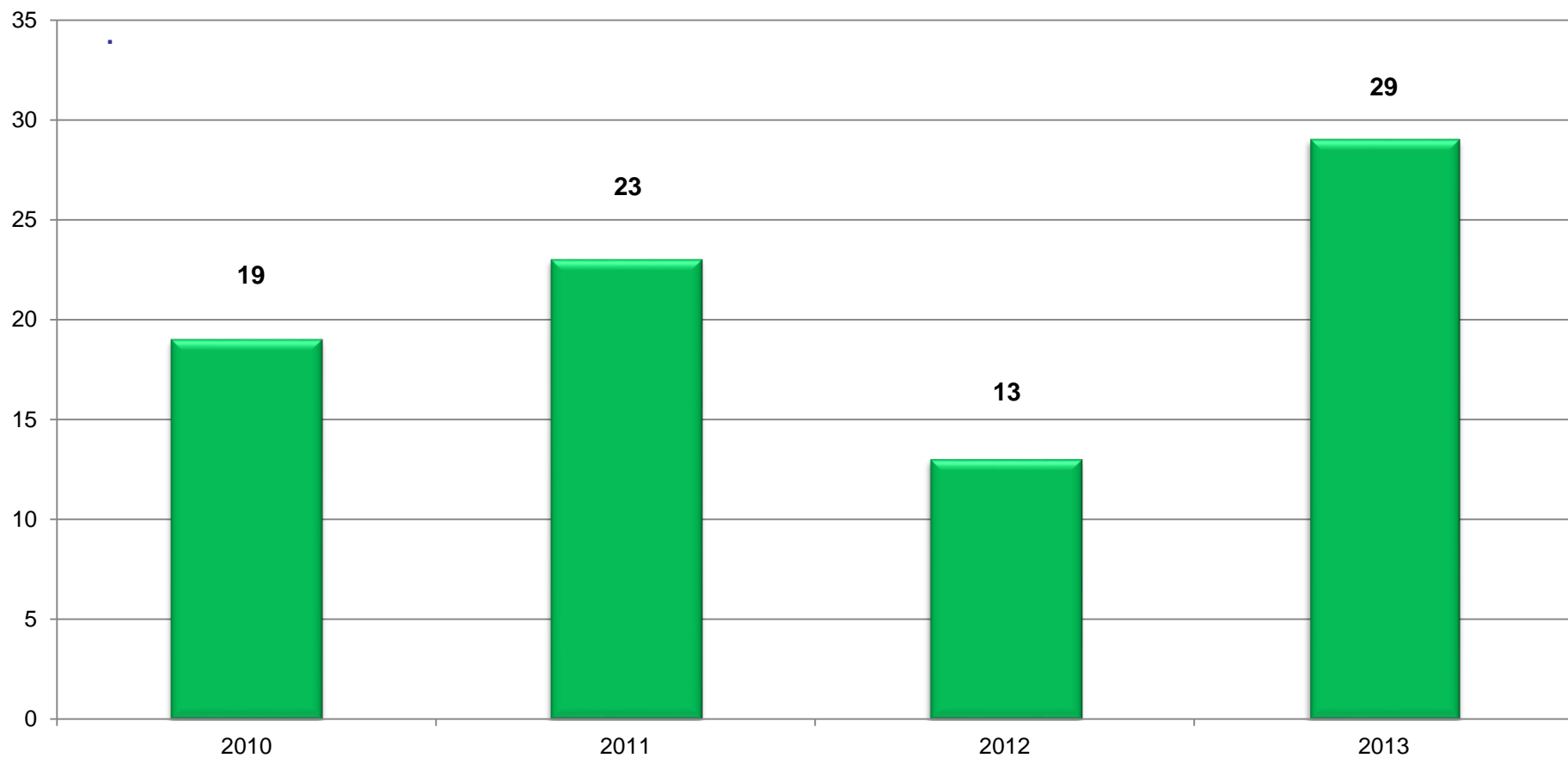
ТОП-10 ДЕЛ О КАРТЕЛЯХ И ДРУГИХ АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ

Условное наименование расследования	Период действия	Количество участников	Размер штрафа *
«Перевозки угля из Кузбасса»	2011 – 2012	18	2 012 815 781 руб.
«Содовый» картель	2005 – 2012	23	1 625 001 981 руб.
Картель на рынке ПВХ	2005 – 2009	7	683 955 194 руб.
«Фармацевтический» картель	2008 – 2009	2	402 000 000 руб.
«Рыба-Норвегия»	2011 – 2013	10	218 572 678 руб.
«Минтаевый» картель	2006 – 2010	27	102 511 977 руб.
«Рыба-Вьетнам»	2008 – 2013	6	32 400 075 руб.
«Пищевая сода»	2010 – 2011	11	31 407 676 руб.
«Колбасный» картель	2009	9	34 612 289 руб.
Картель по поставкам вещевого имущества для МВД	2010 – 2012	37	14 898 669 руб.

* Штрафы по всем делам до настоящего времени обжалуются в судебных инстанциях.


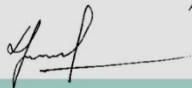
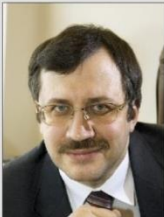






«ПРОГРАММА ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ»

В 2013 году ФАС России зарегистрировано **29** заявлений об освобождении от административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства на основании примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, поступивших, как в центральный аппарат, так и в территориальные органы ФАС России.



ЛУЧШИЕ ДЕЛА ФАС РОССИИ ПО КАРТЕЛЯМ

В рамках исполнения одного из пунктов «Дорожной карты» по развитию конкуренции был создан сборник «От «Спичек» до «Соли», в который включены материалы (краткое описание, решение антимонопольного органа, информация о результатах рассмотрения антимонопольного дела в судах) **30 наиболее интересных и важных** в методическом плане дел о картелях, других антиконкурентных соглашениях и согласованных действиях.

 <p>Руководитель ФАС России И.Ю. Артемьев</p>   <p>Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России А.Ю. Цариковский</p>   <p>Заместитель руководителя ФАС России А.Ю. Кинёв</p> 	<p>ОТ «СПИЧЕК» ДО «СОЛИ»</p>  <p>Федеральная Антимонопольная Служба</p> <p>И.Ю. Артемьев, А.Ю. Цариковский, А.Ю. Кинёв</p>	 <p>Федеральная Антимонопольная Служба</p> <p>И.Ю. Артемьев, А.Ю. Цариковский, А.Ю. Кинёв</p> <p>ОТ «СПИЧЕК» ДО «СОЛИ»</p>  <p>Борьба с картелями Лучшие практики 2008–2013</p> <p>Москва • 2013</p>
<p>В сборник включены наиболее яркие дела о картелях, других антиконкурентных соглашениях и согласованных действиях, расследованных подразделениями ФАС России за период с 2008 по 2013 годы.</p> <p>Сборник подготовлен в рамках исполнения п. 6 Плана мероприятий («Дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» в целях упрощения деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования.</p> <p>Сборник будет полезен сотрудникам органов власти, руководителям хозяйствующих субъектов, практикующим юристам, студентам и аспирантам.</p>	<p>И.Ю. Артемьев, А.Ю. Цариковский, А.Ю. Кинёв</p>	

Направления повышения эффективности работы по противодействию картелям:



Взаимодействие с правоохранительными органами.



Формирование однозначной судебной практики.



Укрепление международного сотрудничества.

1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ



«Подследственность»

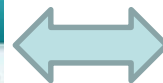
- «антимонопольная» 178 статья УК РФ,
относится к компетенции органов
внутренних дел.

Таким образом, основной «партнер» Федеральной антимонопольной службы среди правоохранительных органов – МВД России.

ПРАВОВАЯ ОСНОВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ:

Приказ ФАС России и МВД России от 30.12.2004 N 878/215 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы»

МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ



1. Межведомственная рабочая группа ФАС России и МВД России (Приказ ФАС России и МВД России от 11 июня 2013 № 397/13/426 «О межведомственной рабочей группе ФАС России и МВД России»).

В состав рабочей группы входят представители ФАС России, ГУЭБиПК МВД России и СД МВД России.

2. Межведомственная рабочая группа Следственного комитета и ФАС России (Приказ СК России и ФАС России от 22 января 2014 № 4/16/14 «О создании межведомственной рабочей группы»).

В состав рабочей группы входят представители СК России и ФАС России.

**СОЗДАНЫ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕОТВРАТИМОСТИ
УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА КАРТЕЛИ**

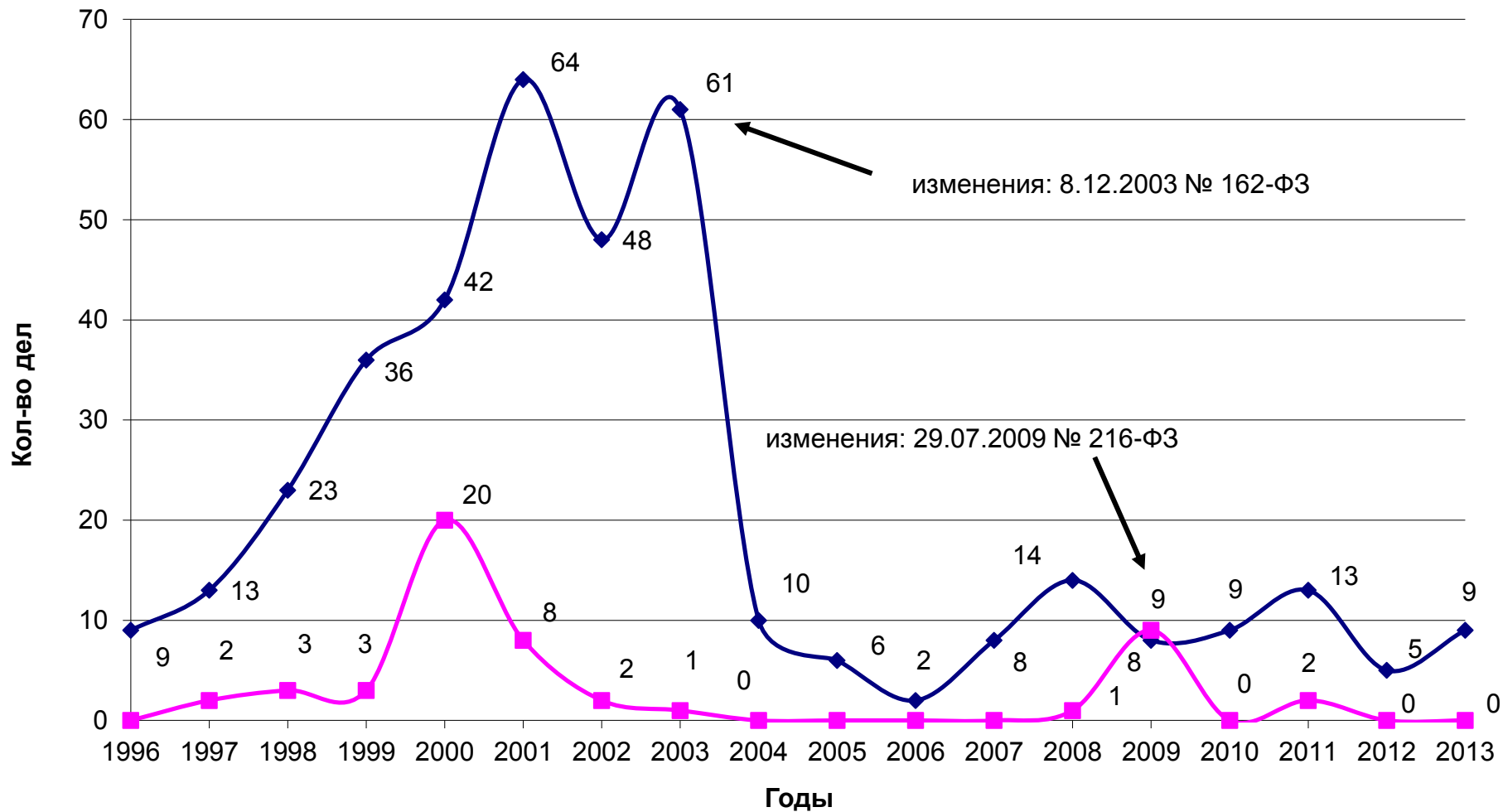


За период: 1996 - 2013 годы по статье 178 УК РФ:

- было возбуждено **380** уголовных дел (письма МВД России от 19.03.2012 № 1/2069, от 15.07.2013 № 1/6599, от 10.04.2014 № 1/3238).

- к уголовной ответственности было привлечено **60** человек (письма Верховного суда РФ от 17.02.2012 № СД-АГ/243, от 27.06.2013 № СД-АГ/956, от 27.03.2014 № СД-АГ/383), в том числе: по делам, по которым статья 178 УК РФ являлась основной статьей квалификации преступления, привлечено 37 человек; по делам, по которым статья 178 УК РФ являлась дополнительной - 23 человека.

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПО СТАТЬЕ 178 УК РФ



◆ Кол-во дел, возбужденных по ст. 178 УК РФ

■ Кол-во осужденных по ст. 178 УК РФ (в т.ч., где ст. 178 УК РФ являлась дополнительной статьей квалификации)

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА ПО СТАТЬЕ 178 УК РФ

Результативность работы по привлечению к ответственности участников картелей:

- административная ответственность – ФАС России;
- уголовная ответственность – МВД России.

	ФАС России		МВД России	
	принято решений о нарушении ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (картели)	кол-во дел по ст. 14.32 КоАП	возбуждено уголовных дел по ст. 178 УК РФ	Направлено уголовных дел в суд
2011 год	187	1394	13	4
2012 год	75	1537	5	1
2013 год	148	1231	9	0

В 2013 году ФАС России направлено в правоохранительные органы **56** заявлений о преступлении.

МВД России фактически не ведется работа по привлечению участников картелей к уголовной ответственности по ст. 178 УК РФ.

ФАС РОССИИ – ОРГАН ДОЗНАНИЯ?

Принцип неотвратимости наказания не работает!!!

Одним из способов решения проблемы могло бы стать наделение ФАС России функциями органа дознания.

На сегодняшний день функциями органа дознания обладают (ст. 40 УПК РФ):

- 1) органы внутренних дел;
- 2) органы Федеральной службы судебных приставов;
- 3) начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- 4) органы государственного пожарного надзора;
- 5) органы федеральной службы безопасности;
- 6) федеральные органы исполнительной власти в области государственной охраны;
- 7) таможенные органы;
- 8) служба внешней разведки;
- 9) федеральная служба исполнения наказаний;
- 10) органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

ФАС России, как орган дознания, мог бы выполнять следующие функции:

- 1) проведение доследственной проверки;
- 2) решение вопроса о возбуждении уголовного дела;
- 3) выполнение неотложных следственных действий с целью закрепления имеющихся доказательств;
- 4) передача уголовного дела следователю для проведения предварительного расследования.

2. ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЙ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

В связи с объединением Высшего арбитражного и Верховного судов работа над новой редакцией положений постановления Пленума ВАС РФ, касающихся картелей приостановлена.

В 2013 году отмечено снижение количества решений ФАС России по статьям 11, 11.1 Закона о защите конкуренции признанных судом полностью недействительными.

	2010	2011	2012	2013
Количество решений ФАС России по статьям 11, 11.1 Закона о защите конкуренции	376	315	189	202
Количество решений ФАС России по статьям 11, 11.1 Закона о защите конкуренции признанных судом полностью недействительными	55 (14,6 %)	65 (20,6 %)	48 (25,4%)	30 (14,9 %)

Понятия «картель» в российском праве гармонизировано с нормами международного права

Картели запрещены безусловно - per se («как таковые»)

ТО ЕСТЬ: Антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет, **НЕ ДОЛЖНЫ УСТАНОВЛИВАТЬ** вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, **ТАКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ДОЛЖНО БЫТЬ КВАЛИФИЦИРОВАНО КАК НЕЗАКОННОЕ ПО ФОРМАЛЬНЫМ ОСНОВАНИЯМ**, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения – конкуренты.

ВМЕСТЕ С ЭТИМ, СУДЫ ПРИНИМАЮТ ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛА О КАРТЕЛЯХ, ЗАЧАСТУЮ НЕ УЧИТЫВАЯ ДАННЫЙ ПРИНЦИП

ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДПИСАНИЙ НА ПЕРИОД ОБЖАЛОВАНИЯ

Согласно статье 52 Закона о защите конкуренции предписание антимонопольного органа приостанавливается на период судебного обжалования.

**ТАКИМ ОБРАЗОМ, НАРУШИТЕЛЯМ ВСЕГДА ВЫГОДНО
ОБЖАЛОВАТЬ РЕШЕНИЕ ФАС РОССИИ!!!**

При этом до 85 % решений ФАС России подтверждается арбитражными судами!

Освобождая нарушителя от необходимости исполнения предписания антимонопольного органа до окончания судебных разбирательств, государство, фактически позволяет ему продолжать нарушение, давая возможность и дальше получать доход от участия в картеле, причинять ущерб потребителям, конкурентам и самому государству.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ:

Изменение части 2 статьи 52 Закона «О защите конкуренции» по принципу

**РЕШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА ДОЛЖНО БЫТЬ
ИСПОЛНЕНО, А ЗАТЕМ МОЖЕТ БЫТЬ ОБЖАЛОВАНО!**

Данный подход необходимо распространить для всех контрольных органов!

3. УКРЕПЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ЗНАЧИМЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ

1. По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованном Всемирным обзором по конкуренции (ВОК / GCR) в 2013 году ФАС России заняла **17 место.**

ФАС России в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия, Южная Африка.



ВОК отметил стабильную и эффективную работу ФАС России в 2012 году, а также политику Правительства Российской Федерации, в которой вопросам защиты конкуренции отводится одно из ключевых мест. Эксперты признают, что ведомство стало более опытным в расследовании сложных дел и дел по картелям. Кроме того, подчеркивается факт принятия ФАС России серьезных шагов в целях усиления международного сотрудничества, в том числе при расследовании картельной деятельности.

2. В июне 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики России стандартам ОЭСР.

3. В 2014 году ФАС России избрали сопредседателем подгруппы 2 Рабочей группы по борьбе с картелями Международной конкурентной сети (МКС / ICN).

Сопредседателями подгруппы 2 также являются конкурентные ведомства Австрия и Бразилии.



Рабочая группа по борьбе с картелями МКС состоит из двух подгрупп:

Подгруппа 1 изучением основных элементов проведения эффективного расследования и наказания особо опасных картелей

Подгруппа 2 занимается анализом и распространением опыта правоприменительной деятельности по борьбе с картелями и наиболее эффективных методов такой деятельности.

Для того, чтобы эффективно
расследовать международные
картели необходимо **практическое
сотрудничество конкурентных
ведомств.**



«РЫБА - ВЬЕТНАМ»

Квалификация:

- нарушение п.п. 1 и 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (ЗАО «Русская рыбная компания», ЗАО «Атлант-Пасифик», ООО «АМИФИШ», ООО «ТД Первомайский хладокомбинат», ООО «Мега Лайн»);
- нарушение ч. 5 ст. 11 Закона о защите конкуренции (НО «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка»; далее Ассоциация).

Существо дела:

Российские предприятия-импортеры заключили антиконкурентное соглашение (картель), которое привело к установлению цен на пангасиус, разделу товарного рынка по объему продажи и покупки товара, составу продавцов и покупателей.

Ассоциация координировало эту деятельность.

В ходе рассмотрения дела в результате обращения ФАС России государственными органами Вьетнама был ликвидирован один из предполагаемых участников антиконкурентного соглашения – Управленческий комитет Вьетнама по экспорту пангасиуса на российский рынок.

Административная ответственность: Наложено штрафов на сумму более 32 миллионов рублей.

Уголовная ответственность: Материалы в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ.

«ЯКУТИЯ»

Квалификация: Нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции

Существо дела: Минздрав Республики Саха (Якутия), ГБУ Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница № 2 – Центр экстренной медицинской помощи», ООО «Сименс», Diatech S. A. (Швейцария), ЗАО «Диатех АГ», ООО «РОСТ МЕД» заключили и исполнили соглашение между органами государственной власти субъекта Федерации и хозяйствующими субъектами, которое привело к устранению конкуренции на торгах по закупке медицинской техники.

В результате действий участников соглашения, медицинское оборудование стоимостью 102,99 млн. рублей было поставлено для нужд здравоохранения Якутии по цене 378,05 млн. рублей.

Административная ответственность: Дела об административных правонарушениях в стадии рассмотрения.

Примечание: Дело было возбуждено по обращению Следственного управления Следственного Комитета РФ по Республике Саха (Якутия). Участником антиконкурентного соглашения было признано иностранное юридическое лицо.



«РЫБА – НОРВЕГИЯ»

Квалификация:

- нарушение п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (группа лиц в составе ОАО «Группа компаний «Русское море», ЗАО «Русская рыбная компания» и ООО «Русское море — Калининград»; группа лиц в составе ЗАО «ИТА Северная Компания», ООО «СК Рыба» и ЗАО «СК Ритейл»; ООО «ПрофиБизнес»; ООО «Северная Компания Калининград»; ЗАО «Атлант - Пасифик»; далее Общества);
- нарушение ч. 5 ст. 11 и ст. 16 Закона о защите конкуренции (НО «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка»; далее Ассоциация);
- нарушение ст. 16 Закона о защите конкуренции (Россельхознадзор и Ассоциация);

Существо дела:

Ассоциация и Россельхознадзор заключили соглашение, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок поставок норвежской рыбы в Россию и устранению с него хозяйствующих субъектов.

Общества создали картель по разделу рынка поставок норвежской рыбы в Россию по объему продажи, покупки товаров, составу продавцов.

Ассоциация координировала этот картель.

Административная ответственность: Наложено штрафов на сумму более 218 миллионов рублей.

Уголовная ответственность: Материалы в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов направлены в МВД России для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 178 УК РФ, в отношении должностных лиц Россельхознадзора - в СК РФ для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 286 УК РФ.

«УЗБЕКИСТАН»

Квалификация: нарушение п. 4 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции (ООО СП «Rubicon Wireless Communication» и ОАО АК «Узбектелеком» в лице специализированного филиала - «Uzmobile»);

Существо дела:

Антиконкурентное соглашение **между узбекскими предприятиями** ООО СП «Rubicon Wireless Communication» и Специализированным филиалом АК «Узбектелеком» - «Uzmobile», направленном на устранение с рынка мобильной связи Республики Узбекистан ИП ООО «Уздунробита» (Россия) - 100% дочернего предприятия ОАО «МТС».

Картельное соглашение будучи реализованным на территории Республики Узбекистан, **оказало влияние на конкуренцию на рынках мобильной связи СНГ и Российской Федерации.**

Административная ответственность: **Отсутствует** правовая возможность привлечения к административной ответственности иностранных юридических лиц.

Уголовная ответственность: Материалы в отношении должностных лиц хозяйствующих субъектов направлены в МВД России для приобщения к материалам уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного п. п. «а» и «в» части 2 статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

«ОКЕАНСКИЙ» КАРТЕЛЬ

Российские агенты крупнейших океанских контейнерных перевозчиков - ЗАО «Маэрск», ООО «Медитерранеан Шиппинг Компани Русь», ООО «СиЭмЭй СиджиЭм Русь», ООО «АПЛ СНГ», ООО «К» Лайн РУС», ООО «НИК Лайн Рус», ООО «Оу-Оу-Си-Эл Раша Лимитед», ООО «Чайна Шиппинг Эйдженси Раша», ООО «Хендэ Мерчант Марин СНГ», ЗАО «ЗИМ РАША», ООО «КОСКО РАША», ООО «Эвергрин Шиппинг Эйдженси Рашиа Лимитед», ООО «Оушен Контейнер Сервисиз» и ООО «Оушен Контейнер Сервисиз МСК» подозреваются в установлении или поддержании цен на рынке международных океанских контейнерных перевозок (нарушение п.1 ч.1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции»).

Основанием для возбуждения дела послужили материалы, полученные в ходе нескольких десятков внеплановых выездных проверок хозяйствующих субъектов, которые ФАС России совместно с МВД России провела в течение 2013 года.

В ходе расследования данного дела ФАС России взаимодействует с антимонопольными органами США и Евросоюза, которые ведут аналогичные расследования.

ОТСУТСТВИЕ ДОЛЖНОГО МЕЖДУНАРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Суть проблемы: На международном уровне не урегулированы вопросы взаимодействия государств при расследовании картелей и привлечении к ответственности участников картелей. Требуют регламентации следующие вопросы:

- ✓ проведение совместных проверок с иностранными конкурентными ведомствами хозяйствующих субъектов, расположенных на территории иностранных государств;
- ✓ обмен между конкурентными ведомствами конфиденциальной информацией, необходимой для расследования картелей;
- ✓ создание единых информационных баз;
- ✓ создание процедуры взыскания штрафов с иностранных юридических лиц;
- ✓ регламентация порядка уведомления и вручения процессуальных документов иностранным ответчикам;
- ✓ перевод процессуальных документов и участие переводчиков в процедуре рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Пути решения: Разработка и подписание **международной Конвенции по борьбе с картелями.**

**Международные картели =
Международная преступность**



**Государства для борьбы с
международной преступностью
объединяются и подписывают
соответствующие Конвенции**

Например, «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», «Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков», «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции»

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО БОРЬБЕ С КАРТЕЛЯМИ



Конвенция по борьбе с картелями



Цели:

- Унификация понятий и определений.
- Установление единых основ наказания за картели.
- Решение проблемы с запретом «экспортных» картелей.
- Определение принципов и механизмов взаимодействия, обмена информацией между участниками Конвенции.
- Разграничение территориального действия национальных юрисдикций.
- Создание правовой базы для деятельности международной организации по борьбе с картелями.

Международная организация по борьбе с картелями **Global Antitrust**

Цель: гарантия взаимопомощи между конкурентными ведомствами государств-членов при расследовании картелей

Основные принципы:

- открытость для членства;
- уважение национального суверенитета;
- гарантия конфиденциальности передаваемой информации;
- широкие полномочия по сотрудничеству с другими правительственными организациями при выявлении картелей.

- 1) Часть 2 статьи 3 Закона «О защите конкуренции» распространяет действие этого закона на соглашения, заключенные за пределами РФ иностранными лицами или организациями, если они влияют на конкуренцию на территории РФ.
- 2) Ст. 1.8 КоАП предусматривает административную ответственность только для лиц, которые совершили административные правонарушения на территории Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами.
Таких договоров у России нет.

ВЫВОД:

Сегодня антимонопольный орган может выявить картель, созданный за рубежом, направленный против интересов Российской Федерации, но не может привлечь иностранных участников такого картеля к ответственности !!!

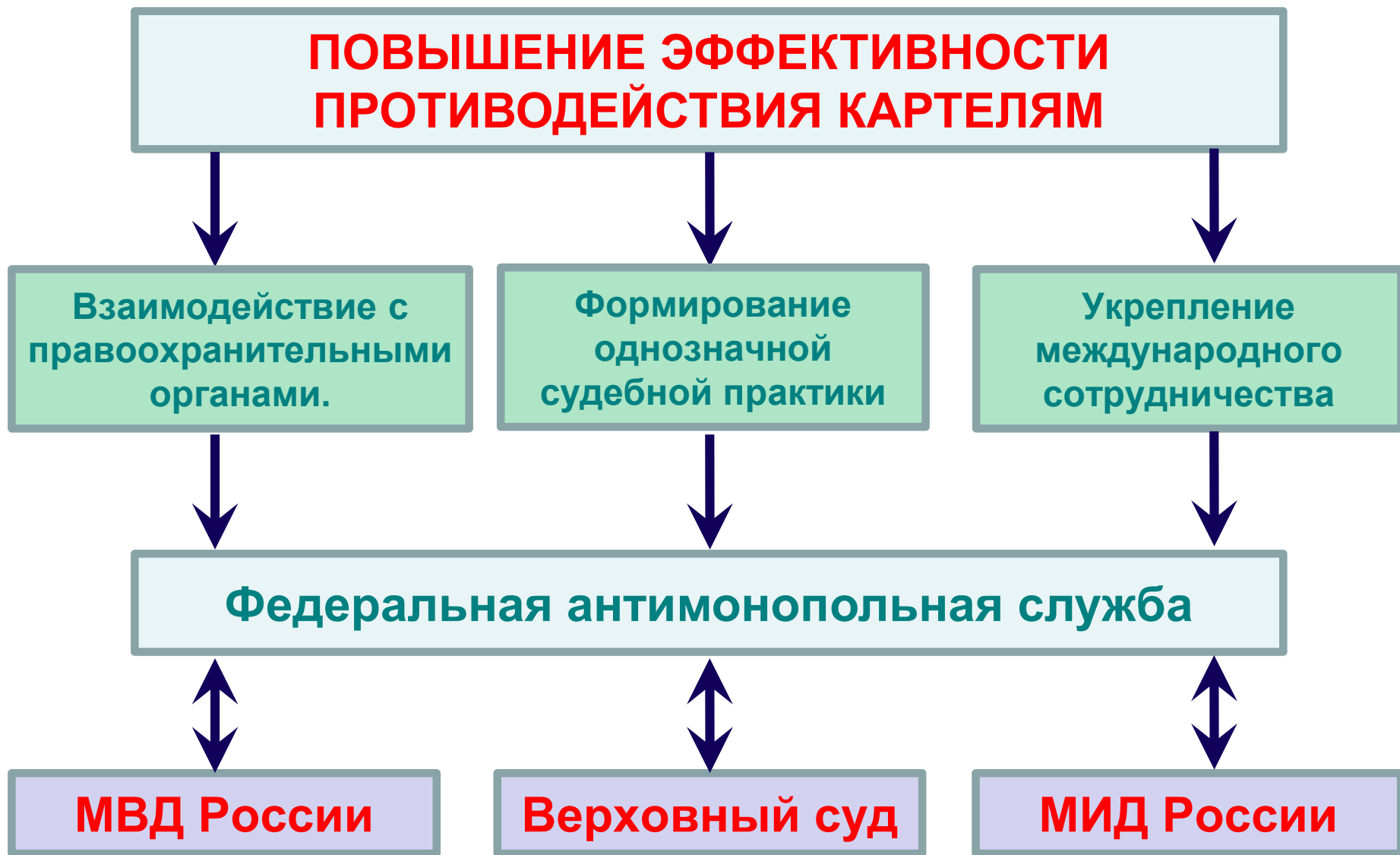
Решение проблемы:

Внести изменения в КоАП РФ:

Распространить его действие на иностранных юридических лиц и их должностных лиц для привлечения их к административной ответственности за совершение ими правонарушений за пределами Российской Федерации, в том числе - за заключение антиконкурентных соглашений, оказывающих влияние на конкуренцию на территории РФ.

АНАЛОГИЯ: часть 3 статьи 12 Уголовного кодекса Российской Федерации гласит, что иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Российской Федерации, совершившие преступление вне пределов Российской Федерации, подлежат уголовной ответственности по настоящему Кодексу в случаях, если преступление направлено против интересов Российской Федерации.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КАРТЕЛЯМ – ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАДАЧА



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



emc.fas.gov.ru



FAS-book



@rus_fas & @fas_rf (eng)



fasovka



international@fas.gov.ru