



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

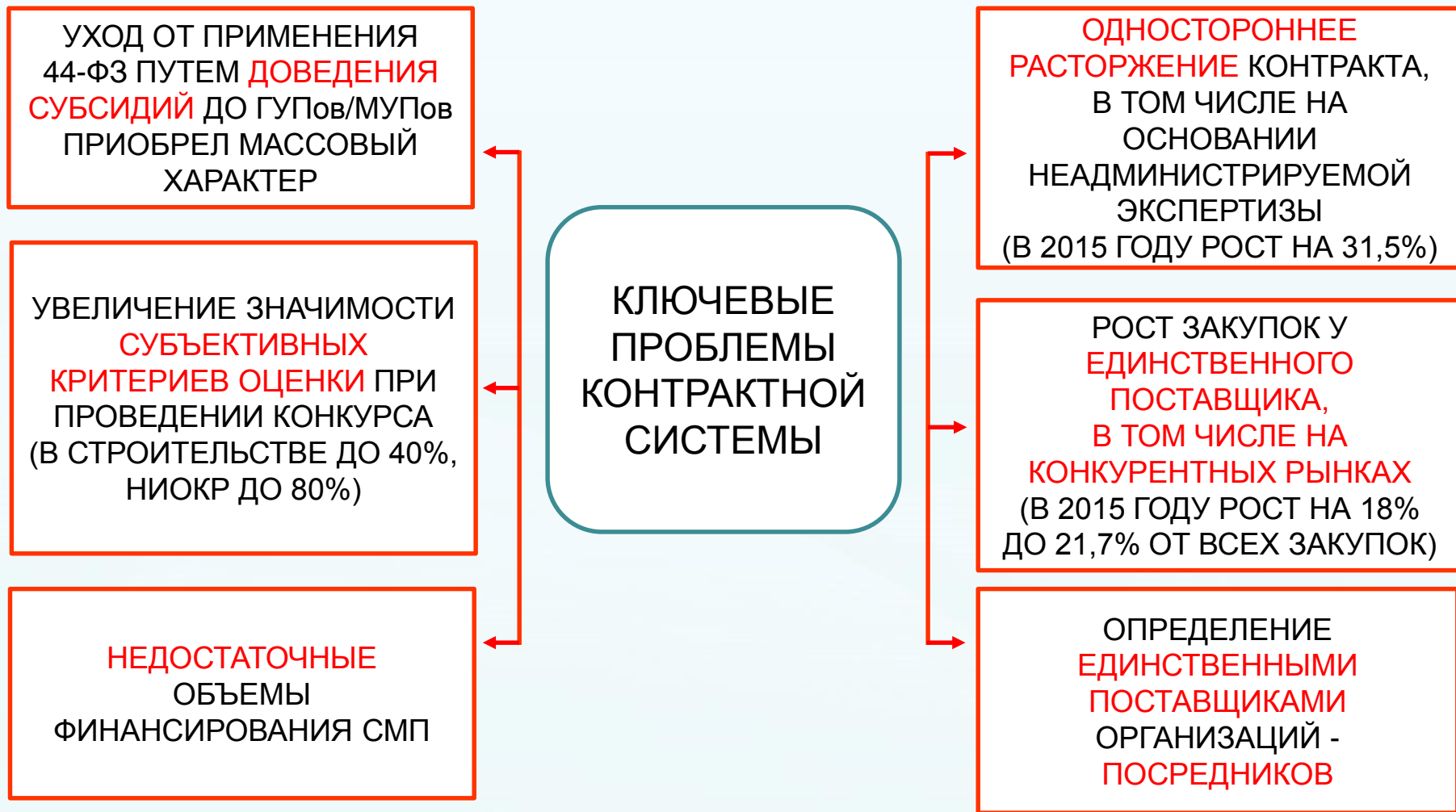
КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Москва, 2016

ПРЕИМУЩЕСТВА 44-ФЗ



КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ 44-ФЗ



СУБСИДИИ

УХОД ИЗ-ПОД НОРМ 44-ФЗ ПУТЕМ
ПЕРЕДАЧИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ
ПОДВЕДОМСТВЕННЫМ ГУПам/МУПам

«ПРОИЗВОЛЬНОЕ» РАСХОДОВАНИЕ ГУПами/МУПами
ПОЛУЧЕННЫХ СРЕДСТВ В СООТВЕТСТВИИ С НОРМАМИ
«РАМОЧНОГО» 223-ФЗ, СОДЕРЖАЩЕГО ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО
ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК

ОБЪЕМ
**ОБЪЯВЛЕННЫХ
ЗАКУПОК** ГУПАМИ
(МУПАМИ) ПО 223-ФЗ
В 2015 ГОДУ
ПРЕВЫСИЛ
2 ТРЛН РУБЛЕЙ

ОБЪЕМ
ОБЪЯВЛЕННЫХ
ЗАКУПОК ГУПАМИ
(МУПАМИ) ПО 223-ФЗ
В 2015 ГОДУ
**СОСТАВИЛ ПОЧТИ
40% ВСЕХ ЗАКУПОК
ПО 44-ФЗ**

**95% ЗАКУПОК
ПРОВОДЯТСЯ НА
НЕКОНКУРЕНТНОЙ
ОСНОВЕ**

СРЕДНЕЕ
КОЛИЧЕСТВО
ЗАЯВОК В 2015 ГОДУ
СОКРАТИЛОСЬ
ДО 1,2 ЗАЯВОК

ФАС РОССИИ НАПРАВЛЕНО ПИСЬМО В МИНФИН РОССИИ ОТ 30.09.2014 № ИА/39496/14
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ ОГРАНИЧЕНИЯ СЛУЧАЕВ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИИ

223-ФЗ СОДЕРЖИТ
ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО
ПРИНЦИПЫ
ЗАКУПОК

ПРОИЗВОЛЬНОЕ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ В
ПОЛОЖЕНИИ ПРАВИЛ
ЗАКУПКИ И ТРЕБОВАНИЙ
К УЧАСТНИКАМ КАЖДЫМ
ЗАКАЗЧИКОМ
В ПОЛОЖЕНИИ

МНОЖЕСТВО
ОПЕРАТОРОВ
ЭЛЕКТРОННЫХ
ПЛОЩАДОК,
В ТОМ ЧИСЛЕ
АФФИЛИРОВАННЫХ
С ЗАКАЗЧИКОМ

ОТСУТСТВИЕ
ВОЗМОЖНОСТИ
ПРОВЕДЕНИЯ
ВНЕПЛАНОВЫХ
ПРОВЕРОК
ЗАКУПОК

95% ЗАКУПОК НА
НЕКОНКУРЕНТНОЙ
ОСНОВЕ

БОЛЕЕ 3500
СПОСОБОВ ЗАКУПОК

КАЖДЫЙ ИЗ БОЛЕЕ
160 ОПЕРАТОРОВ
ЭЛЕКТРОННЫХ
ПЛОЩАДОК
УСТАНАВЛИВАЕТ
СОБСТВЕННЫЙ
ПОРЯДОК ЗАКУПОК

СРЕДНЕЕ
КОЛИЧЕСТВО
ЗАЯВОК В 2015
СНИЗИЛОСЬ
ДО 1,2

РЕЗУЛЬТАТ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ФИКТИВНЫХ КОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК

ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА В 2015
УВЕЛИЧИЛСЯ НА 18% К 2014 ГОДУ ДО 21,7% ОТ ВСЕХ ЗАКУПОК ПО 44-ФЗ
ПРИ ЭТОМ В 44% СЛУЧАЕВ – ЗАКУПКА НА ОСНОВАНИИ АКТА
ПРАВИТЕЛЬСТВА / ПРЕЗИДЕНТА

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЕДИНСТВЕННОГО
ПОСТАВЩИКА
НА КОНКУРЕНТНЫХ РЫНКАХ

СТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ

ПОСТАВКА ГСМ

ПОСТАВКА
ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

ЕДИНСТВЕННЫЙ ПОСТАВЩИК
НЕ ВСЕГДА ЯВЛЯЕТСЯ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕМ

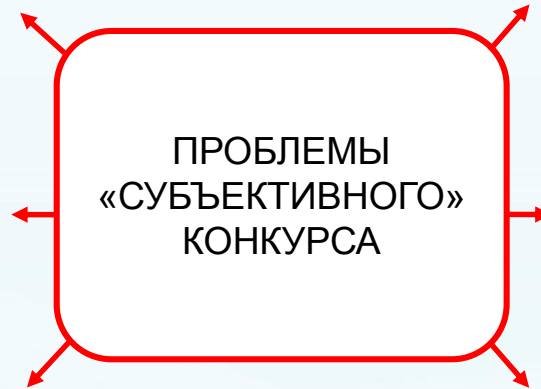
ПИСЬМОМ ОТ 30.12.2015 № МО/77316-
ДСП-ПР/15 ФАС РОССИИ НАПРАВЛЕННЫ
В ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ОБ ОТМЕНЕ БОЛЬШИНСТВА АКТОВ ОБ
ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО
ПОСТАВЩИКА

КОНКУРС

РАСТЕТ СУММА
РАСХОДУЕМЫХ СРЕДСТВ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА,
ПРИ ЭТОМ КОЛИЧЕСТВО
КОНКУРСОВ
СОКРАЩАЕТСЯ

«БУМАЖНАЯ»
ФОРМА ЗАЯВОК

ПО ИТОГАМ КОНКУРСА НА
СТРОИТЕЛЬСТВО И
СОДЕРЖАНИЕ ДОРОГ
РАСТОРГАЕТСЯ КАЖДЫЙ
9 КОНТРАКТ



ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО
ПЕРЕВЕДЕНО
С АУКЦИОНОВ НА КОНКУРС

КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ
УЧАСТИЕМ ПРЕВРАТИЛСЯ В
ЗАКУПКУ У ЕДИНСТВЕННОГО
ПОСТАВЩИКА

29% КОНКУРСОВ НА
СТРОИТЕЛЬСТВО И
СОДЕРЖАНИЕ ДОРОГ
ПРОВОДЯТСЯ
ПРИ НАЛИЧИИ ТОЛЬКО
ОДНОГО УЧАСТНИКА

ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ «ЭЛЕКТРОННЫХ» КОНКУРСАХ ПОДГОТОВЛЕН ФАС РОССИИ В 2013 ГОДУ.
В ФЕВРАЛЕ 2015 ГОДА РАССМОТРЕН В 1 ЧТЕНИИ ГД РФ

СУБЪЕКТИВНАЯ ОЦЕНКА НА КОНКУРСЕ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЯ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СУБЪЕКТИВНОЙ ОЦЕНКИ

СУЩЕСТВЕННОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ **СУБЪЕКТИВНЫХ КРИТЕРИЕВ ОЦЕНКИ**
ОТ 30% ДО 100% (НАПРИМЕР, СТРОИТЕЛЬСТВО 40%,
ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ 70%, ЭКСПЕРТИЗА 70%, НИОКР 80%,
СОЗДАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ ЛИТЕРАТУРЫ И ИСКУССТВА 100%)

**ПРОИЗВОЛЬНОЕ
ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ЗАКАЗЧИКОМ
ПРЕДМЕТА И ПОРЯДКА
ОЦЕНКИ** В СВЯЗИ С ИХ
ОТСУТСТВИЕМ
В НОРМАТИВНО
ПРАВОВЫХ АКТАХ

В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
ПРИ ПРИСВОЕНИИ
«0» БАЛЛОВ ПО
СУБЪЕКТИВНЫМ
КРИТЕРИЯМ **ВЫИГРАТЬ
МОЖНО ТОЛЬКО ПРИ
СНИЖЕНИИ ЦЕНЫ
КОНТРАКТА БОЛЕЕ
ЧЕМ В 3 РАЗА!**

СНИЖЕНИЕ ЦЕНЫ
БОЛЕЕ, ЧЕМ НА 25%
ВЛЕЧЕТ ПРИМЕНЕНИЕ
**АНТИДЕМПИНГОВЫХ
МЕР:**
УВЕЛИЧЕНИЕ РАЗМЕРА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
КОНТРАКТА В 1,5 РАЗА

КОНКУРС – **«УЗАКОНЕННЫЙ»** СПОСОБ ОТБОРА **«НУЖНОГО»** ИСПОЛНИТЕЛЯ ПРИ
ОТСУТСТВИИ ГАРАНТИИ КАЧЕСТВА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

НЕГАТИВНЫЕ ФАКТОРЫ ОДНОСТОРОННЕГО РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТОВ

ПРОИЗВОЛЬНОЕ УСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОМ
ОСНОВАНИЙ ДЛЯ РАСТОРЖЕНИЯ

РАСТОРЖЕНИЕ ПО ИТОГАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ОТСУТСТВИИ
ТРЕБОВАНИЙ К ЭКСПЕРТАМ И ПОРЯДКУ ЕЕ ПРОВЕДЕНИЯ

УВЕЛИЧЕНИЕ КОРРУПЦИИ ПОД УГРОЗОЙ ПРИМЕНЕНИЯ
ЗАКАЗЧИКОМ ОДНОСТОРОННЕГО РАСТОРЖЕНИЯ, ВЛЕКУЩЕГО
ВКЛЮЧЕНИЕ В РНП

ПРИ ЗАКУПКАХ НА СТРОИТЕЛЬСТВО / СОДЕРЖАНИЕ ДОРОГ В 2015 ГОДУ
ОТСУТСТВУЕТ РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТОВ ПО РЕШЕНИЮ СУДА

ФОРМАЛЬНОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЗАКУПОК У СМП
ПРИ ОТСУТСТВИИ ФАКТИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ СМП

УХОД ОТ ПРЯМЫХ ЗАКУПОК У СМП ПУТЕМ УСТАНОВЛЕНИЯ
ТРЕБОВАНИЯ К ИСПОЛНИТЕЛЮ ПО КОНТРАКТУ ПРИВЛЕЧЬ
СОИСПОЛНИТЕЛЯ ИЗ ЧИСЛА СМП

ОТСУТСТВИЕ ЗАПРЕТА НА АФФИЛИРОВАННОСТЬ
СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА СМП С «ГОЛОВНЫМ»
ИСПОЛНИТЕЛЕМ ПО КОНТРАКТУ

ОТСУТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЙ К ОТБОРУ
СОИСПОЛНИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА СМП

АНАЛОГИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУЩЕСТВУЮТ В СФЕРЕ 223-ФЗ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ФАС РОССИИ ПО 44-ФЗ

ПЕРЕВЕСТИ ЗАКУПКИ **ЛЮБЫМИ** ПОЛУЧАТЕЛЯМИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ГУПами/МУПами ПОД ДЕЙСТВИЕ 44-ФЗ

УСТАНОВИТЬ **ЗАПРЕТ** ПЕРЕДАЧИ СУБСИДИЙ

ОТМЕНИТЬ АКТЫ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА НА **КОНКУРЕНТНЫХ** РЫНКАХ И **УСТАНОВИТЬ ПОРЯДОК ПРИНЯТИЯ АКТОВ** ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА, (ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЙ **КОМИССИОННОЕ** (МЭР+ФАС+МИНФИН) РАССМОТРЕНИЕ **ДО** ПРИНЯТИЯ АКТА)



ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ФАС РОССИИ
ПО 44-ФЗ

АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО **СНИЖЕНИЮ ЗНАЧИМОСТИ СУБЪЕКТИВНЫХ КРИТЕРИЕВ** ОЦЕНКИ (ДО 20% В СТРОИТЕЛЬСТВЕ)

ИСКЛЮЧИТЬ ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 99 **КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ**

ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ НА **СТРОИТЕЛЬСТВО ПО ПРОЕКТАМ ПОВТОРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ** ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО **АУКЦИОНА**

ЗАКОНОПРОЕКТ № 623906-6
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В 44-ФЗ
О ПЕРЕВОДЕ ЗАКУПОК
В ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ

(ПРИНЯТ В 1 ЧТЕНИИ
ГД РФ 17.02.2015)

ЗАКОНОПРОЕКТ № 821534-6
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В 223-ФЗ
О ПЕРЕЧНЕ СПОСОБОВ ЗАКУПОК,
ОПРЕДЕЛЕНИИ УНИВЕРСАЛЬНЫХ
ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

(ПРИНЯТ В 1 ЧТЕНИИ
ГД РФ 15.09.2015)

**ТРЕБУЕТСЯ СКОРЕЙШЕЕ ПРИНЯТИЕ
УКАЗАННЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!