



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

# Антимонопольный комплаенс в субъектах Российской Федерации

## Лучшие практики регионов



**АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС** - это система предупреждения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Снижение количества нарушений антимонопольного законодательства федеральными и региональными органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления является ключевым показателем Национального плана развития конкуренции.

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления в 2019 году снизилось в 1,3 раза по сравнению с 2017 годом. Цель - в 2 раза к концу 2020 года.

Докладом ФАС России об итогах внедрения антимонопольного комплаенса доступен по ссылке: <https://fas.gov.ru/documents/685775>

## АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС В ФОИВ



**МИНСТРОЙ  
РОССИИ**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации,



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА  
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации,



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство транспорта Российской Федерации,



Министерство промышленности и торговли Российской Федерации,



Федеральная налоговая служба Российской Федерации,



Минкомсвязь  
России

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации,

## АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС В ФОИВ



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство экономического развития  
Российской Федерации,



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ  
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство природных ресурсов и экологии  
Российской Федерации,



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство финансов Российской Федерации,



МИНИСТЕРСТВО  
ПРОСВЕЩЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство просвещения Российской Федерации,



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ  
РОСТРУД

Федеральная служба по труду и занятости,



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Министерство энергетики Российской Федерации.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации внедрили антимонопольный комплаенс (АК) еще и в подведомственных организациях.

**Всего по состоянию на конец апреля 2020 года, акты об антимонопольном комплаенсе приняты в 34-х ФОИВ.**

## АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС В СУБЪЕКТАХ РФ



В 2019 году акты, направленные на организацию системы антимонопольного комплаенса органов исполнительной власти, приняты всеми субъектами Российской Федерации.

**В 26 субъектах Российской Федерации такие акты приняты всеми органами местного самоуправления.**

# Региональные практики по внедрению антимонопольного комплаенса

## КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОМПЛАЕНСА



**Субъект: Краснодарский край**  
**Сайт: [economy.krasnodar.ru](http://economy.krasnodar.ru)**

### Что сделано:

Разработана форма правового акта об антимонопольном комплаенсе для органов исполнительной власти, в том числе методики по оценке реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции, одной из которых является «Предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)».

### Критериями оценки являются:

- наличие правового акта о создании и функционировании антимонопольного комплаенса;
- наличие решений антимонопольного органа о нарушении антимонопольного законодательства, принятых в отношении органа исполнительной власти и подведомственных ему учреждений, организаций;
- проведение анализа сфер деятельности органа исполнительной власти на наличие рисков возможных нарушений антимонопольного законодательства;
- наличие разработанной карты комплаенс-рисков;
- наличие плана мероприятий («дорожной карты») по устранению комплаенс-рисков;
- обучение сотрудников органа исполнительной власти, подведомственных ему учреждений, организаций антимонопольному законодательству;





- наличие практики органа исполнительной власти в ежегодной «Черной книге» антиконкурентных региональных практик ФАС России (за календарный год, предшествующий отчетному периоду);
- наличие практики органа исполнительной власти в ежегодной «Белой книге» проконкурентных региональных практик ФАС России (за календарный год, предшествующий отчетному периоду).

### Цели:

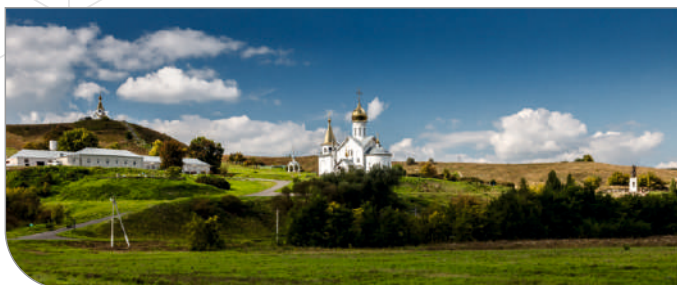
Оценка внедрения антимонопольного комплаенса.

### Результат:

Методическая помощь в вопросах внедрения антимонопольного комплаенса. Внедрение системы предупреждения нарушения антимонопольного законодательства в работе органов власти. мероприятий и предупреждению рисков.

« Мы разработали и утвердили нормативно-правовую базу и первым делом начали внедрение системы во всех 30 органах исполнительной власти. Провели анализ возможных рисков, разработали алгоритм их устранения. Следующим шагом стало внедрение антимонопольного комплаенса в муниципалитетах »

*Александр Руппель, министр экономики Краснодарского края*



**Субъект: Белгородская область**

**Сайт: [derbo.ru/deyatelnost/antimonopolnij-komplaens](http://derbo.ru/deyatelnost/antimonopolnij-komplaens)**

### Что сделано:

Разработана система мониторинга соблюдения антимонопольного комплаенса по чек-листам отдельно по органам исполнительной власти области (20 показателей) и по администрациям муниципальных районов и городских округов (26 показателей).

### Цели:

Определение и совершенствование механизмов контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

### Результат:

Уровень выполнения этих показателей включен в методику формирования рейтинга администраций муниципальных районов и городских округов области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции.

«*Работа по развитию конкуренции в Белгородской области направлена на повышение удовлетворенности потребителей качеством и доступностью товаров, работ, услуг, дальнейшее улучшение условий ведения бизнеса, совершенствование механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, внедрение в органах исполнительной власти и местного самоуправления области антимонопольного комплаенса - системы профилактики нарушений антимонопольного законодательства*»

*Департамент экономического развития Белгородской области*



**Субъект: Удмуртская Республика**

**Сайт: [economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/komplaens.php](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/komplaens.php)**

### **Что сделано:**

Министерств экономики Удмуртской Республики разработало карту комплаенс-рисков не только по общим направлениям деятельности, но и в разрезе реализуемых региональных проектов в рамках Национальных проектов.

### **Цели:**

Максимальная определенность каждой задачи и риска.

### **Результат:**

Карта рисков содержит наименование Национального проекта, регионального проекта, решаемую задачу, описание комплаенс-риска, причины и условия его возникновения и описания возможных последствий. Также каждому риску исходя из решаемой задачи присвоен определенный балл, определяющий вероятность возникновения риска, степень его воздействия и управляемость.





**Субъект: Воронежская область**

**Сайт: [econom.govrn.ru/its/antimonopolniy-komplaens](http://econom.govrn.ru/its/antimonopolniy-komplaens)**

### Что сделано:

Разработаны методические рекомендации по формированию цифровой базы системы антимонопольного комплаенса региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролеров.

### Цели:

База обеспечивает возможность компьютерной обработки информации и оперативное использование ее результатов в текущей работе.

### Результат:

Цифровая база представляет собой информационный массив конкретных нарушений антимонопольного законодательства, имевших место в действиях органов власти, которым присваиваются соответствующие коды. Массив формируется на основе данных, приведенных в «Черных книгах» и на сайтах центрального аппарата ФАС России и ее территориальных органов, в материалах СМИ и других источников.

*« Мы ввели четкую регламентацию функций по выявлению и минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства, определили ответственных за каждое направление работы и обеспечение эффективности системы в целом. На сайтах исполнительных органов власти созданы специальные вкладки «Антимонопольный комплаенс», что позволяет всем заинтересованным лицам направлять свои предложения, замечания как по действующим нормативно-правовым актам, так и по проектам. Результаты анализа лягут в основу «дорожных карт» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в работе исполнительных органов власти региона »»*

*Александр Гусев, губернатор Воронежской области*





**Субъект: Республика Бурятия**

**Сайт: [www.burzakur.ru](http://www.burzakur.ru)**

### Что сделано:

В 2019 году сотрудники министерств и ведомств Республики Бурятия прошли обучающий курс «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» на базе учебного центра ФАС в городе Казань.

### Цели:

Предупреждение нарушений антимонопольного законодательства в работе органов власти субъекта.

### Результат:

Органы власти субъекта проводят анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности за предыдущие 3 года, осуществляют мониторинг практики применения структурными подразделениями антимонопольного законодательства, что позволяет исполнять обязательства по всем принятым показателям в рамках реализации положений Национально плана развития конкуренции.

« Для Бурятии реализация Национального плана развития конкуренции и Стандарта развития конкуренции, которые стали инструментами этой работы, не являются новыми этапами, поскольку работа по созданию благоприятной конкурентной среды ведется уже с 2015 года. В республике были приняты все необходимые документы. В том числе план мероприятий и перечень приоритетных и социально значимых рынков, создан ряд коллегиальных органов, организовано эффективное взаимодействие с муниципальными образованиями >>>

*Алексей Цыденов, глава Республики Бурятия*



**Субъект: Московская область**

**Сайт: [gku.mosreg.ru/devyatelnost/antimonopolnyi-komplaens](http://gku.mosreg.ru/devyatelnost/antimonopolnyi-komplaens)**

### Что сделано:

Антимонопольный комплаенс внедрен в работе всех органов исполнительной власти (100%) субъекта. Органам местного самоуправления муниципальных образований Московской области также рекомендовано внедрить в своей деятельности систему предупреждения антимонопольных нарушений.

Разработаны рекомендации по внесению в государственные программы Московской области дополнений, направленных на соответствие госпрограмм принципам конкуренции (положения включены во все 19 госпрограмм Московской области).

### Цели:

Развитие государственных программ и развитие малого и среднего предпринимательства.

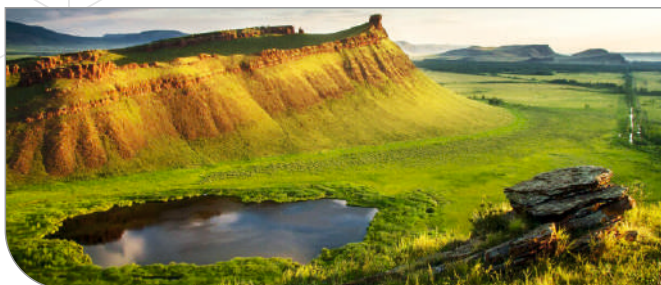
### Результат:

**В рейтинге регионов по реализации Стандарта развития конкуренции Московская область входит в тройку регионов-лидеров.**

Благодаря переводу работы по закупкам в электронный вид экономия на торгах за девять месяцев 2019 года составила 16,4 миллиарда рублей, в 2018 году – 17,6 миллиарда рублей.

Подмосковье – первый регион в Российской Федерации, где регулируемые организации, которые оказывают услуги по теплоснабжению, водоснабжению, электроснабжению, водоотведению, обращению с отходами, могут получить полностью в электронной форме государственную услугу по установлению тарифов через портал госуслуг области.

Такой формат обеспечивает прозрачность и равные условия, начиная от подачи заявки, ознакомления с проектом экспертного заключения, заканчивая получением распоряжения об установлении тарифов. Происходит упрощение процедуры, уменьшение бумажного документооборота.



**Субъект: Республика Хакасия**  
**Сайт: [r-19.ru/authorities/ministry-of-economy-of-the-republic-of-khakassia/common/6621](http://r-19.ru/authorities/ministry-of-economy-of-the-republic-of-khakassia/common/6621)**

### Что сделано:

Администрацией города Черногорска Республики Хакасия принято Постановление № 497-п от 28.02.2019, которое обеспечивает внедрение антимонопольного комплаенса не только в Администрации города Черногорска, но и в подчиненных ей органах местного самоуправления. Также эта мера касается деятельности муниципальных унитарных предприятий, предприятий и хозяйствующих субъектов, доля участия муниципального образования город Черногорск в которых составляет 50%.

### Цели:

Обеспечение защиты конкуренции на территории Республики.

### Результат:

Распространение системы антимонопольного комплаенса на большее количество органов власти, а также внедрение этого института в работу унитарных предприятий, что должно способствовать снижению нарушений антимонопольного законодательства.

«*Создание условий для конкуренции является приоритетным направлением в работе всех органов власти в республике. Государственная политика поддержки конкурентоспособности нацелена на производство товаров надлежащего качества по приемлемым ценам. Справедливая и честная конкуренция является одним из условий для экономического и технологического развития. В Хакасии есть положительные результаты. Отмечается снижение количества нарушений антимонопольного законодательства на 61%*»

*Валентин Коновалов, глава Республики Хакасия*



По ссылке <https://plan.fas.gov.ru/compliance/> в разделе «Документы» можно скачать следующие полезные материалы для ознакомления и использования в работе:

1. Карта (паспорт) комплаенс-рисков:  
<https://plan.fas.gov.ru/external/ajax/document/686452/download/>;
2. Федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон «о защите конкуренции» (антимонопольный комплаенс):  
<https://plan.fas.gov.ru/external/ajax/document/685353/download/>;
3. Разъяснение ФАС России о внедрении органами власти субъектов РФ антимонопольного комплаенса:  
<https://plan.fas.gov.ru/external/ajax/document/684636/download/>;
4. Презентации ФАС России, информационный буклет о целях и организационной структуре антимонопольного комплаенса, градации и способах выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства:  
<https://plan.fas.gov.ru/external/ajax/document/684606/download/>;
5. Формы документов, необходимые для организации антимонопольного комплаенса, а также ответы на вопросы по определению и деятельности уполномоченного подразделения/должностного лица по организационным вопросам антимонопольного комплаенса:  
<https://plan.fas.gov.ru/external/ajax/document/681411/download/>.

### Адрес:

125993, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции)



FAS.GOV.RU  
EN.FAS.GOV.RU



RUS\_FAS



RUS.FAS



FASVIDEOTUBE



FAS\_RUS



FAS\_TIME



FAS.TUNES



OK.FAS