**Рекомендации взаимодействия**

**общественного совета при ФАС России**

**с общественными советами при территориальных органах ФАС России**

Положениями концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 30 января 2014 г. №93-р, определено, что в условиях нарастающей сложности социальных процессов и новых экономических вызовов серьезной задачей для федеральных органов исполнительной власти является необходимость формирования моделей принятия решений и реализации государственных функций, **основанных на активном участии гражданского общества в управлении государством, а также на использовании современных механизмов общественного контроля**. Основным направлением совершенствования государственного управления в развитых странах является построение структур управления и использование управленческих подходов, нацеленных прежде всего на обеспечение потребностей и интересов граждан, регулярное распространение достоверной информации и активное взаимодействие между органами государственной власти, экспертным сообществом и институтами гражданского общества.

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об Общественном совете при ФАС России, утверждённого приказом ФАС России от 30.01.2017 №68/17 Общественный совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности ФАС России, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью ФАС России.

Пункт 1.2. Положения об общественном совете при территориальном органе ФАС России, утверждённого Приказом ФАС России от 26.12.2018 №1865/18 определяет, что общественный совет при территориальном органе призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности федерального органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориального органа.

В этой связи, для достижения целей деятельности общественных советов представляется важным и актуальным обеспечение эффективного взаимодействия Общественного совета при ФАС России (далее по тексту - ОС при ФАС России) с общественными советами при территориальных органах ФАС России (далее по тексту - ОС при ТО ФАС России), установление единых подходов к основным параметрам деятельности общественных советов, а также к открытости и доступности информации о деятельности общественных советов.

1. **Общая организация взаимодействия**

Для организации эффективного взаимодействия ОС при ФАС России с ОС при ТО ФАС России председателем ОС при ФАС России один из (или несколько) членов ОС при ФАС России назначается ответственным за взаимодействие с ОС при ТО ФАС России.

Рекомендуется определить ответственными за взаимодействие ОС при ТО ФАС России с ОС при ФАС России председателей соответствующих ОС при ТО ФАС России.

Для выработки общих подходов к основным направлениям деятельности общественных советов при антимонопольных органах, председателю ОС при ФАС России, члену ОС при ФАС России, ответственному за взаимодействие с ОС при ТО ФАС России, а также председателю ОС при ТО ФАС России важно располагать полной информацией о работе всех общественных советов. В этой связи вопросы открытости деятельности общественных советов при антимонопольных органах приобретают большую актуальность.

Для повышения открытости деятельности общественных советов при антимонопольных органах предлагается размещать информацию о всех проведённых мероприятиях с участием членов общественных советов при антимонопольных органах на страницах ОС при ФАС России и ОС при ТО ФАС России в сети «Интернет» (в соответствующих разделах сайтов), а также оперативно (не позднее 3-х рабочих дней с момента подписания) размещать все документы, касающиеся деятельности общественных советов при антимонопольных органах.

Рекомендуется также проведение регулярных мониторингов наполнения страниц ОС при ФАС России и ОС при ТО ФАС России в сети «Интернет» (в соответствующих разделах сайтов) на предмет наличия полной информации о деятельности общественных советов при антимонопольных органах (в том числе контактная информация, сведения о персональном составе общественных советов, планах работы, проведённых мероприятиях и др.).

1. **Планирование деятельности общественных советов при антимонопольных органах**

В соответствии с пунктом 1.2. Положения об Общественном совете при ФАС России, утверждённого приказом ФАС России от 30.01.2017 №68/17 Общественный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с планом работы на год, согласованным с руководителем ФАС России и утвержденным Общественным советом, определяя перечень вопросов, рассмотрение которых на заседаниях Общественного совета является обязательным.

Аналогичная норма установлена пунктом 4.1 Положения об общественном совете при территориальном органе ФАС России, утверждённого Приказом ФАС России от 26.12.2018 №1865/18.

Рекомендуется утверждение планов работы Общественных советов на следующий календарный год на последнем в году заседании общественного совета (в случае, если в планируемом периоде не будет сформирован новый состав общественного совета), либо на первом заседании общественного совета в новом составе после его формирования.

До утверждения планов общественным советам при ТО ФАС России предлагается направлять имеющиеся у них предложения по включению в план работы ОС при ФАС России вопросов, требующих рассмотрения на заседаниях ОС при ФАС России.

ОС при ФАС России может предлагать единые вопросы для включения в планы работы всех ОС при ТО ФАС России, а также для отдельных ОС при ТО ФАС России.

ОС при ТО ФАС России вправе обращаться в ОС при ФАС России за методической помощью при подготовке отдельных вопросов.

Планы работы общественных советов подлежат опубликованию в сети «Интернет» (в соответствующих разделах сайтов). Целесообразно в соответствующем разделе публиковать контактные данные, либо форму обратной связи для направления предложений по корректировке планов деятельности общественных советов при антимонопольных органах.

1. **Формирование повестки заседаний общественных советов при антимонопольных органах**

Одним из важных этапов деятельности Общественных советов является формирование повестки заседаний Общественных советов. В практике работы общественных советов при антимонопольных органах могут находиться вопросы, затрагивающие деятельность всех общественных советов. Такие вопросы могут быть включены в единую повестку заседаний общественных советов при антимонопольных органах. Рекомендуется при формировании **единой повестки** заседаний Общественных советов (при ФАС России и при территориальных органах ФАС России) придерживаться следующих подходов:

1. ОС при ФАС России формирует общую повестку. Вопросы общей повестки рекомендуется включать в планы мероприятий ОС при ТО ФАС России. Перечень вопросов формируется исходя из требований Стандарта деятельности ОС при ФАС России, предложений членов ОС при ФАС России, предложений Руководителя ФАС России, Руководителей территориальных органов ФАС России, инициативных предложений ОС при ТО ФАС России.
2. В общую повестку, в числе прочего могут включаться вопросы, которые затрагивают деятельность ОС при ФАС России и всех ОС при ТО ФАС России. Контроль включения данных вопросов в общую повестку, а также контроль рассмотрения данных вопросов общественными советами при антимонопольных органах осуществляет член ОС при ФАС России, ответственный за взаимодействие с ОС при ТО ФАС России.
3. Общая повестка обсуждается и утверждается на заседании ОС при ФАС России в срок до 01 февраля года планирования. В случае необходимости внесения вопросов в общую повестку в течение года, председатель ОС при ФАС России принимает решение по срокам и процедуре дополнения утверждённой повестки.
4. Обсуждение общих вопросов повестки ОС при ТО ФАС России возможно как в автономном режиме (с возможным участием представителя ОС при ФАС России), так и одновременно с обсуждением этих вопросов на заседании ОС при ФАС России.
5. Для обсуждения отдельных вопросов, в том числе на совместных заседаниях Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, председатель ОС при ФАС России может приглашать представителей отдельных ОС при ТО ФАС России. Протоколы с решениями передаются в аппарат ОС при ФАС России (по адресу электронной почты os@fas.gov.ru).

При формировании **региональной повестки** заседаний ОС при ТО ФАС России рекомендовано придерживаться следующих подходов:

1. К обсуждению вопросов, включенных в план мероприятий ОС при ТО ФАС России, могут быть приглашены члены ОС при ФАС России, сотрудники центрального аппарата ФАС России. Приглашение (с описанием проблематики) высылается в адрес Председателя ОС при ФАС России, Руководителя ФАС России не позднее чем за 30 календарных дней до проведения заседания ОС при ТО ФАС России.
2. Член ОС при ФАС России, ответственный за взаимодействие с ОС при ТО ФАС России может инициировать (по согласованию с председателем ОС при ФАС России) обсуждение отдельных вопросов региональной повестки на заседаниях ОС при ТО ФАС России, на встречах с председателем, членами ОС при ТО ФАС России, с привлечением сотрудников ТО ФАС России, представителей органов власти субъектов РФ, представителей региональных общественных палат.
3. Члены ОС при ФАС России могут инициировать (по согласованию с председателем ОС при ФАС России) проведение отдельных тематических мероприятий со своим участием.
4. Письма, обращения членов ОС при ФАС России в адрес ОС при ТО ФАС России или территориальных органов могут направляться по согласованию с председателем ОС при ФАС России.
5. Члены ОС при ФАС России могут представлять председателю ОС при ФАС России информацию по итогам проведённых тематических мероприятий в субъектах РФ.
6. **Научно-практическая конференция Общественных советов Федеральной антимонопольной службы**

Ежегодно ОС при ФАС России совместно с ФАС России организует научно-практическую конференцию общественных советов при ФАС России. В повестку конференции, наряду с другими вопросами, включаются общие вопросы взаимодействия общественных советов антимонопольных органов, обсуждение подходов и инструментов такого взаимодействия. Рекомендуется направлять в адрес аппарата ОС при ФАС России (по адресу электронной почты os@fas.gov.ru) свои предложения по содержанию повестки научно-практической конференции, предложения по выступлениям, а также предложения по вопросам, которые могут быть включены в проект итоговой резолюции научно-практической конференции.