**Система общественных советов при ФАС России**

Федеральная антимонопольная служба была первой из органов федеральной исполнительной власти, создавшей систему общественных советов: общественный совет создан не только при центральном аппарате, но и при всех территориальных органах.

С 2006 года по 2012 деятельность велась в рамках Общественно-консультативного совета при ФАС России (ОКС), созданного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2006 № 842, Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 481, и общественно-консультативных советов при ТО ФАС России (ОКС при ТО ФАС России). Составы ОКС при ТО ФАС России утверждались центральным аппаратом ФАС России. В них входили представители ФАС России, органов власти и общественных организаций.

С 2012 года по 2017 год деятельность продолжена в рамках Общественного совета по конкуренции (деятельность реформировалась в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 27.04.2012 № Пр-1092) и территориальными органами в системе ОКС при ТО ФАС России.

Новая история работы Общественных советов началась в 2017 году, когда в соответствии с федеральным законом от 21.07.2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Стандарта деятельности Общественных советов при федеральных органах исполнительной власти прошли открытые конкурсные процедуры и был сформирован Общественный совет при ФАС России (ОС) в соответствии с новыми требованиями. Состав ОС утверждался Общественной палатой РФ (ОП РФ) и формировался на основе конкурсных процедур, организованных ОП РФ. Период деятельности ОС определен 3 года.

В 2020 году по истечению срока полномочий предыдущего состава был сформирован новый состав, количество членов Общественного совета возросло до 28 человек. Сегодня работа ОС при ФАС России ведется уже в составе второго созыва.

Работа по реформированию системы ОКС при ТО ФАС России началась в 2018 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции». ФАС России на основе рекомендаций ОП РФ было разработано Положение Общественного совета при ТО ФАС России. В соответствии с новым Положением ТО ФАС России стали более самостоятельными. Составы утверждаются независимо от Центра во взаимодействии с общественными палатами субъектов РФ.

В 2019-2020 годах территориальными органами ФАС России совместно с общественными палатами субъектов РФ на конкурсной основе сформированы составы общественных советов. Количественный состав сформированных общественных советов варьируется от 5 до 20 членов, в зависимости от региональных особенностей. В составы общественных советов вошли представители общественных организаций (ОПОРА РОССИИ, ТПП, Деловая Россия, общественные палаты, Народный Фронт, РСПП), союзов и ассоциаций.

Конкурсные процедуры и формирование составов общественных советов при ТО ФАС России не всегда проходили «гладко». Некоторым коллегам пришлось столкнуться с нехваткой «кадров» (кандидатов в состав ОС), с нежеланием региональных общественных палат взаимодействовать. Ввиду сложностей сроки конкурсных процедур пролонгировались, формирование составов и работа Общественных советов откладывались. Не смотря на все трудности на сегодняшний момент во всех ТО ФАС России утверждены составы общественных советов, и они ведут свою деятельность в соответствии с новым форматом.

Планы деятельности общественных советов при ФАС России формируются на основании рекомендаций ОП РФ. В план работы включаются вопросы Службы, необходимые к рассмотрению на заседаниях ОС, а также вопросы, включенные на основании предложений членов ОС, имеющие отношение к антимонопольному регулированию

Вопросы ФАС России, рекомендованные к рассмотрению на заседаниях ОС:

1. Обсуждение общественно значимых нормативных правовых актов ФАС России;
2. Рассмотрение вопросов ведомственного плана ФАС России по реализации Концепции открытости ФАС России;
3. Обсуждение ведомственного плана по реализации мероприятий в области открытых данных на текущий год;
4. Рассмотрение Итогового Доклада ФАС России к расширенной Коллегии ФАС России, включая вопрос по реализации Плана деятельности ФАС России и публичной декларации целей и задач ФАС России;
5. Обсуждение Доклада по конкуренции в РФ;
6. Обсуждение реализации ведомственного плана ФАС России по противодействию коррупции;
7. Утверждение плана работы деятельности Общественного совета в отчетном периоде.
8. Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и достижение ключевых показателей.

По результатам деятельности Общественного совета ФАС России представляет ежегодный отчет о деятельности в ОП РФ до 1 февраля года, следующего за отчетным.

ТО ФАС России представляют ежегодный отчет о деятельности общественных советов в ФАС России также до 1 февраля года, следующего за отчетным.

**Деятельность Общественного совета при ФАС России**

**2017-2020 годы**

За период с 2017 по 2020 годы всего было проведено 15 заседаний Общественного совета (далее – ОС) – 10 очных и 5 заочных.

Ежегодно на заседаниях ОС членами ОС обсуждались основополагающие документы, доклады ФАС России в отчетных периодах:

* о реализации Плана деятельности ФАС России;
* ведомственный план по реализации мероприятий в области открытых данных, Публичная декларация целей и задач ФАС России, реализации Концепции открытости ФАС России
* Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации;
* План ФАС России по противодействию коррупции и отчет о его реализации и другое.

Члены ОС принимали участие в рабочих группах и встречах по обсуждению отраслевых проблем экономики в сфере антимонопольного регулирования и нормативных правовых актов:

- в 2018 году состоялась встреча членов ОС с представителями ФАС России и ООО «Деловая Россия» по вопросу обсуждения проектов федеральных законов «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в 2018 году членами ОС подготовлены предложения по внесению изменений в Методические рекомендации по реализации принципов открытости в федеральных органах исполнительной власти и в Методические рекомендации по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

- 5 июня 2019 года в Ростове-на-Дону прошло обсуждение разработанного ФАС России законопроекта «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», модератором обсуждения выступил член ОП РФ, член ОС России Леонид Шафиров (Протокол заседания ОС от 26 марта 2019 года № 8 поручение о проведении нулевых слушаний);

Одной из ключевых тем заседаний ОС являлся вопрос о реализации Указа Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21.12.2017 № 618 (далее – Указ № 618).

Во исполнение Указа № 618 в 2019 году была рассмотрена и одобрена на заседаниях ОС концепция формирования системы общественных советов при ТО ФАС России и их создание в новом формате на базе общественно-консультативных советов.

Одно из значимых мероприятий, прошедшего в рамках очередного заседания ОС в 2019 году, было проведение 5 декабря 2019 года на площадке Общественной палаты РФ 1-ой Всероссийской научно-практической конференции Общественных советов Федеральной антимонопольной службы (Конференция). Более 200 участников Конференции обменялись опытом организации общественного контроля в субъектах РФ, совместно с ОПОРОЙ РОССИИ дали оценку реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», оценку ключевым направлениям деятельности антимонопольных органов, выработали предложения по взаимодействию в рамках системы антимонопольных органов, общественных и экспертных советов в 2020 г. Дискуссия признана участниками Конференции своевременной и целесообразной, в том числе для продолжения на регулярной основе.

**Реализация ФАС России рекомендаций ОС**

*Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации*

*на 2021-2025 годы*

Хотелось бы особо отметить, что по итогам обсуждения проекта Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее — проект Национального плана, Проект) предложения членов ОС включены в Проект.

1. В частности, поступило предложение о мерах по снижению нагрузки на предпринимателей, связанной с содержанием имущества, а также о создании благоприятных условий при приобретении государственного и/или муниципального имущества.

По итогам обсуждения в проект Национального плана был включен комплекс мероприятий, направленных на решение данной задачи:

- рекомендации субъектам Российской Федерации по обеспечению поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства при приобретении ими государственного и (или) муниципального имущества, в том числе при предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства льготных и (или) преимущественных условий приобретения государственного и (или) муниципального имущества, увеличении его кадастровой стоимости; по определению состава непрофильного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и его приватизации;

- рекомендация органам местного самоуправления по определению состава непрофильного муниципального имущества и по обеспечению приватизации либо перепрофилированию такого имущества;

- на федеральном уровне предусмотрена разработка федерального закона, предусматривающего обеспечение установления обязанности при передаче прав на государственное или муниципальное имущество предоставить преимущественное право на приобретение такого имущества субъектам малого и среднего предпринимательства.

2. По итогам заседания ОС 28.04.2020 были высказаны предложения о необходимости проработки вопросов поддержки нестационарной торговли.

Данные предложения проработаны и учтены в проекте Национального плана:

- дана рекомендация субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления по обеспечению реализации мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных, мобильных торговых объектов, ярмарок и торговых мест на них;

- в качестве ожидаемого результата развития конкуренции в сфере торговли установлено увеличение количества нестационарных торговых объектов и торговых мест на них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году.

3. Также по предложениям членов ОС в проект Национального плана включено мероприятие по разработке законопроекта об установлении квоты в размере 20 % для малого бизнеса в конкурсах на установку и размещение рекламных конструкций (наружной рекламы).

4. В проекте Национального плана учтено предложение членов ОС по включению мероприятий по обеспечению равных конкурентных рыночных условий в сфере сбора и транспортирования коммунальных отходов.

В качестве ожидаемого результата развития конкуренции в сфере обращения твердых коммунальных отходов установлено увеличение объема твердых коммунальных отходов до 30 процентов к 2025 году, транспортируемых организациями частных форм собственности (не государственными и не муниципальными организациями) и не аффилированными с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

*Пятый антимонопольный пакет*

С учетом предложений членов ОС проект федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О защите конкуренции» («пятый антимонопольный пакет») был доработан в части определения понятия «сетевые эффекты» и новой проектируемой статьи 10.1, устанавливающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими программы для электронных вычислительных машин, функционирующие в информационно-телекоммуникационной сети, которые используются для заключения сделок продавцов и покупателей.

*Регуляторная гильотина*

В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2020 г. № 1217 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации».

Постановлением признаются утратившими силу 7 нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Указанные изменения также подготовлены по предложениям членов Общественного совета при ФАС России.

Кроме того в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Г. Григоренко от 29.08.2020 № ДГ-П36-10103рг принято постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2439 «О признании утратившими силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Федеральной антимонопольной службой мероприятий по государственному контролю (надзору) за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, а также по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов)», предусматривающий отмену актов Правительства Российской Федерации, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора), включение которых в перечень, предусмотренный частью 4 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», в соответствии с поручением от 28.07.2020 № ДГ-П36-8387рг, которые не согласованы рабочей группой по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции.

**Деятельность ОС в 2021 году**

31 марта 2021 года состоялось первое заседание Общественного совета при ФАС России в новом составе. За прошедший период состоялось 9 заседаний ОС (6 очных, 3 заочных), а также совместное заседание с ОС при Росрыболовстве. Общественным советом было рассмотрено много вопросов антимонопольного регулирования, среди которых хотелось бы отметить следующие:

1. 5-й антимонопольный пакет.
2. Вопросы недискриминационного доступа малого и среднего предпринимательства к онлайн посредникам (онлайн платформам и агрегаторам). Разработка правил, регламентирующих продажу товаров и услуг на недискриминационных принципах по оказанию онлайн посреднических услуг.
3. О состоянии внедрения антимонопольного комплаенса в корпоративном секторе и в органах государственной власти.
4. Уголовное преследование бизнеса за картельные соглашения. Проблема применения антикартельного законодательства в делах, связанных со сговором при государственных закупках.
5. Оценка эффективности государственных закупок и эффективности исполнения государственного оборонного заказа (ГОЗ).
6. Дискриминационные законодательные ограничения розничного оборота отдельных товаров в регионах.
7. Ограничения конкуренции в финансовой сфере со стороны доминирующих экосистем, провайдеров данных, платежных систем, инфраструктурных организаций финансового рынка. Необходимость введения прозрачных моделей ведения бизнеса доминирующими структурами финансовых организаций.
8. О доминировании торговых сетей.
9. О вопросах установления единых «правил игры» для бизнеса и «обеления» отдельных отраслей экономики на примере гостиничной индустрии, автотехобслуживания и клининговых услуг. Позиция ФАС России по пробелам в законодательстве на указанных рынках.

В этом году состоялся первый опыт **совместного заседания ОС с** **ОС при Росрыболовстве**. Совместное заседание было очень полезным как для ФАС России, так и для представителей Росрыболовства. Участниками заседания со стороны Росрыболовства были обозначены множественные проблемы.

В ходе заседания было отмечено, что ФАС России при подготовке проекта Национального плана по развитию конкуренции на 2021—2025 годы учла предложения и замечания ведомств и исключила из проекта документа положение о проведении регулярных аукционов на право добычи (вылова) водных биологических ресурсов.

В целях всесторонней проработки проектов нормативных правовых актов в сфере конкуренции и правоприменительной деятельности было предложено ФАС России возобновить работу Экспертного совета по развитию конкуренции в сфере рыбохозяйственного комплекса, в том числе предложить к обсуждению возможные следующие темы: о влиянии аукционного принципа предоставления доступа к водным биоресурсам на субъекты малого и среднего предпринимательства; о принципах и возможных пределах применения конкуренции в рыбохозяйственной отрасли; о влиянии аукционного принципа предоставления доступа к водным биоресурсам на отпускные цены на рыбную продукцию; о влиянии аукционного принципа предоставления доступа к водным биоресурсам на социально-экономическое развитие прибрежных населенных пунктов; о разработке механизмов предоставления доступа к водным биоресурсам, исключающих злоупотребления в части использования прав на добычу (вылов) водных биоресурсов для его перепродажи.

**Деятельность Общественных советов при ТО ФАС России в новом формате**

**2020 год**

В 2020 году общественными советами при ТО ФАС России были рассмотрены следующие ключевые вопросы деятельности антимонопольных органов:

* публичная декларация целей и задач;
* реализация Концепции открытости;
* общественно-значимые НПА;
* доклад о состоянии конкуренции в РФ;
* выполнение мероприятий по реформированию государственных и муниципальных унитарных предприятий в регионах;
* практика и эффективность осуществления государственных закупок,
* велась активная работа по обращениям гражданами.

Рассмотрение значимых и актуальных вопросов в работе общественных советов выстраивалось исходя из особенностей и специфики каждого региона, социально-экономических проблем, в том числе эпидемиологической ситуации. Особое внимание общественные советы уделили следующим вопросам:

*В сфере медицинских услуг:*

* повышение цен на средства индивидуальной защиты;
* мониторинг цен на жизненно необходимые лекарственные препараты;
* проблемы роста цен на диагностику в отдельных медицинских услугах.

*В сфере топливно-энергетического комплекса:*

* ситуация на рынках моторного топлива;
* состояние конкуренции на розничном товарном рынке услуг нефтеобеспечения.

*В сфере жилищно-коммунального хозяйства:*

* реализация реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

*Другие значимые вопросы:*

* качество продуктов питания в школах;
* проблемы регулирования цен на продукты питания;
* контроль соблюдения антимонопольного законодательства и законодательства о рекламе;
* порядок предоставления субсидий сельскохозяйственных производителей;
* поддержка субъектом малого и среднего предпринимательства;
* тарифная политика в электроэнергетики, проблемы энергосбережения.

**2021 год**

В рамках подготовки к Конференции Общественных советов ФАС России ТО ФАС России представили отчет о деятельности ОС при ТО в текущем году. На основании представленных отчетов можно отметить следующее.

В 2021 году проведено 226 заседаний ОС при ТО.

В среднем в одном территориальном органе ФАС России проводилось по 2-3 заседания Общественных советов.

Более 3 заседаний ОС проведены в следующих ТО:

4 заседания - в Алтайском республиканском, Вологодском, Иркутском, Калининградском, Кировском, Краснодарском, Красноярском, Орловском, Санкт-Петербургском, Саратовском, Тульском, Хакасском, Чувашском УФАС России;

5 заседаний - в Московском областном и Нижегородском УФАС России;

6 заседаний – в Ивановском, Новгородском УФАС России;

9 заседаний – в Челябинском УФАС России;

Не проводилось заседаний ОС в 2021 году в Крымском, Томском, Чеченском, Чукотском ТО ФАС России. В большинстве регионов на заседаниях ОС рассматривались вопросы:

* о реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.
* о результатах внедрения антимонопольного комплаенса в регионе;
* о разработке проектов региональных «дорожных карт» развития конкуренции на 2021-2025 годы.

Хотелось бы отметить положительный опыт взаимодействия Общественных советов и территориальных органов ФАС России.

**Показательные примеры взаимодействия ОС и ТО ФАС России**

**Волгоградское** **УФАС России**

Наружная реклама в Волгограде. Проблемы в сфере антимонопольного контроля.

***Результат:***

* создание рабочей группы по вопросу проблематики размещения рекламных конструкций в Волгограде;
* проведение тематического брифинга, привлечение внимания СМИ и общественности https://volgograd.fas.gov.ru/news/12921;
* завершение судебного процесса по делу № А12-4796/2021 в пользу УФАС;
* исполнение предписания Администрацией Волгограда.

**Вологодское** **УФАС России**

По результатам анкетирования предпринимателей, проведенного членами ОС, на предмет существующих административных барьеров, удовлетворенностью мерами поддержки малого и среднего бизнеса и инвестиционным климатом в регионе в Вологодское УФАС России направлено обращение отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» о возможности применения пониженных налоговых ставок для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в отраслях экономики и в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ Закона Вологодской области от 26.10.2018 № 4424-ОЗ «Об установлении на территории Вологодской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» выявил, что возможность применения в 2020-2021гг. пониженных налоговых ставок по данному налогу предоставляется хозяйствующим субъектам, включённым по состоянию на 01.03.2020г. в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. Тем самым были установлены не предусмотренные законодательством требования к хозяйствующим субъектам и создаёт дискриминационные условия осуществления деятельности организациям и предпринимателям, включённым в Реестр после 01.03.2020г. и может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

***Результат:***

Вологодское УФАС России выдало предупреждение Законодательному собранию Вологодской области о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Предупреждение находится в стадии исполнения.

**Воронежское** **УФАС России**

1. Рассмотрение вопросов негативного влияния действий недобросовестных участников торгов на результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

***Результат:***

Подготовка рекомендаций для участников государственных закупок о возможных действиях при взаимодействии с недобросовестными участниками торгов.

2. Рассмотрение проблемных вопросов реализации реформы по сокращению унитарных предприятий на территории Воронежской области.

***Результат:***

Подготовка пошаговой инструкции по проведению мероприятий по реорганизации/ликвидации унитарных предприятий для органов власти и местного самоуправления.

**Ингушское УФАС России**

Изучение деятельности органов власти в части поддержки бизнеса и предпринимательства. Министерство труда, занятости и социального развития РИ (Минтруд Ингушетии), опубликовало в соответствующем разделе сайта информацию «социальный контракт». Однако, никаких дополнений в части размеров, сроков, условий выплат на сайте не представлено. Отсутствуют выдержки федеральных законов, нормативных актов, на основании которых осуществляется предоставление мер социальной защиты.

⠀Таким образом, не доведение информации до круга лиц усматривает в действиях Минтруда Ингушетии признаки нарушения антимонопольного законодательства в части ограничения конкуренции.

***Результат:***

На основании протокола заседания Общественного совета при Ингушском УФАС, а также в рамках проведенных проверочных мероприятий, Министерству труда и социальной защиты Республики Ингушетия выдано предупреждение, согласно которому необходимо устранить выявленные нарушения, путем дополнения соответствующей информации на сайте (https://che-in.fas.gov.ru/news/8185)

2. Разработка Общественным советом ряда общественных мероприятий, предусматривающих контроль за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе» № 44-ФЗ и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223- ФЗ.

Представители Общественного совета при Ингушском УФАС России обратили внимание на деятельность Зеленхоз г. Магас, которые посчитали, что Администрация г. Магас нарушает Закон «О защите конкуренции». В ходе разбирательств по делу, Ингушским УФАС России был вскрыт тот факт, что городская администрация наделила подведомственное учреждение функциями, как органа власти, так и хозяйствующего субъекта. Рынок оказания услуг по благоустройству города высококонкурентен, действия Администрации Магаса по наделению Зеленхоз г.Магас функциями заказчика и одновременно исполнителя выполнения работ по благоустройству и озеленению города неминуемо приведет к ограничению конкуренции

***Результат:***

На основании обращения членов Общественного совета Ингушским УФАС России вынесено предупреждение столичной администрации, согласно которому необходимо устранить нарушения и внести соответствующие изменения в устав.

Согласившись с вменяемым нарушением, Администрация Магаса уведомила Ингушское УФАС России об исполнении предупреждения. <https://che-in.fas.gov.ru/news/8160>

**Кемеровское** **УФАС России**

Обсуждение долей торговых сетей в регионе в разрезе отдельных городов (муниципальных округов).

***Результат:***

Сформулированы предложения от Общественного совета при Кемеровском УФАС России по контролю за присутствием товаров местных производителей в торговых сетях.

Запланировано совместное обсуждение данного вопроса с членами комитетов Кузбасской торгово-промышленной палаты и штаба ОНФ с привлечением хозяйствующих субъектов.

**Коми УФАС России**

Антимонопольный контроль на товарном рынке оказания услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в Республике Коми.

***Результат:***

Принято решение изучить и проанализировать практику территориальных органов ФАС России по вопросу осуществления антимонопольного контроля за деятельностью региональных операторов по обращению с ТКО, а также подготовить обращение к Главе Республики Коми по проблемным вопросам функционирования регионального оператора по обращению с ТКО на территории Республики Коми, в том числе:

* о выявленных нарушениях в сфере антимонопольного контроля на товарном рынке оказания услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами;
* о лишении ООО «Региональный оператор Севера» статуса регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с действующим законодательством.

Соответствующая практика территориальных органов ФАС России изучена и проанализирована, доведена до сведения членов Общественного совета.

Коми УФАС России направлено обращение в адрес Главы Республики Коми по проблемным вопросам функционирования регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Республики Коми.

**Липецкое УФАС России**

Вопросы соблюдения требований антимонопольного законодательства сетевыми организациями при проведении проверок узлов учета электроэнергии потребителями (в связи с увеличением количества обращений о признаках злоупотребления доминирующим положением при проведении проверок узлов учета потребителей).

***Результат:***

Во исполнение решения Общественного Совета при Липецком УФАС России создана рабочая группа с участием сетевых и ресурсоснабжающих организаций, представителей общественных организаций с целью рассмотрения спорных вопросов, возникающих при проведении сетевыми организациями проверок узлов учета потребителей, в том числе рассмотрения вопросов обоснованности составления актов безучетного потребления электроэнергии, а также с целью выработки единых подходов, исключающих нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках деятельности группы обсуждается механизм предупреждения нарушений антимонопольного законодательства сетевыми организациями, разработаны методические рекомендации потребителям при проведении проверок узлов учета электроэнергии, а также рекомендации по организации содержания электросетевого хозяйства, обеспечена возможность присутствия на заседаниях Комиссии по рассмотрению дел о злоупотреблении доминирующим положением сетевыми организациями при проведении проверок узлов учета электроэнергии и безосновательного установления безучетного потребления, представителей общественных организаций.

На каждом заседании Общественного совета доводится информация о результатах деятельности Липецкого УФАС России, в части пресечения нарушений антимонопольного законодательства при рассмотрении вопросов, связанных с выявлением фактов безучетного потребления электроэнергии.

Обсуждаются вопросы подготовки проекта внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - постановление Правительства № 442), в части увеличения сроков для введения ограничения режима потребления электроэнергии при выставлении счета на оплату безучетного потребления электроэнергии.

На площадках общественных объединений и объединений предпринимателей освещаются вопросы безучетного потребления электроэнергии.

При администрации Липецкой области сформирована рабочая группа по энергетике, тарифам и ЖКХ при координационном Совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Липецкой области, в состав которой вошли представители Управления.

**Московское областное УФАС России**

1. О внесении изменений в положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности на территории Московской области.

С учетом практики рассмотрения жалоб по ст. 18.1 на действия организаторов торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на муниципальной собственности. Московское областное УФАС России совместно с Главным управлением по информационной политике Московской области подготовили проект изменений в положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности.

Указанный проект был вынесен к обсуждению на заседание Общественного совета при Московском областном УФАС России в начале 2021 года.

Члены Общественного совета при Московском областном УФАС рассмотрели предложенный проект и приняли решение направить проект в Ассоциацию рекламораспространителей Московской области для обсуждения с участниками рынка наружной рекламы Московской области (протокол заседания Общественного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Московской области № 1 от 30.03.2021).

Для рассмотрения вопроса внесения изменений в положение об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании и ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности на территории Московской области и обсуждения результатов проведенных мероприятий, отраженных в протоколе № 1 от 30.03.3021, на заседание Общественного совета при Московском областном УФАС России были приглашены представители Главного управления по информационной политике.

Вышеуказанный проект был поддержан и одобрен членами Общественного совета при Московском областном УФАС России (протокол заседания Общественного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Московской области № 2 от 21.06.2021) и направлен в Главное управление по информационной политике Московской области для утверждения Методических рекомендаций для органов местного самоуправления Московской области.

***Результат:***

Распоряжение Главного управления по информационной политике от 10.11.2021 № 35РВ-96 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления Московской области по разработке положения об организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена» принято с учетом мнения ОС при Московском областном УФАС России.

2. Обсуждение порядка организации проведения ярмарок в Московской области и рассмотрение проекта положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право организации проведения ярмарок в Московской области.

В целях реализации мер по развитию конкуренции на рынке организации ярмарок по предложению Московского областного УФАС России в 2021 году совместно с Министерством сельского хозяйства

и продовольствия Московской области и Комитетом по конкурентной политике Московской области организован ряд совещаний по вопросам разработки порядка организации ярмарок на территории Московской области, в том числе обсуждение вопросов выносились на заседания Общественного совета при Московском областном УФАС России.

Утверждение единого «Порядка организации и проведения ярмарок на территории Московской области» и «Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право организации ярмарок на месте проведения ярмарок, включенном в Сводный перечень мест проведения ярмарок на территории Московской области», позволит установить для участников рынка общие правила для организации ярмарок и участия в торгах, будет способствовать развитию конкуренции и позволит предупредить нарушения антимонопольного законодательства. При этом, способом получения права на организацию ярмарок будет участие в электронном аукционе.

Члены Общественного совета при Московском областном УФАС России поддержали и одобрили работу Московского областного УФАС России по участию в разработке вышеуказанных проектов (протокол заседания Общественного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Московской области № 3 от 28.09.2021).

***Результат:***

Постановление Правительства Московской области «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Московской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» принято с четом позиции Московского областного УФАС России при поддержке Общественного совета.

**Пермское УФАС России**

1. Особенности отбора поставщика для выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми по регулируемым тарифам.

***Результат:***

Утвердили проект предложений для департамента транспорта администрации города Перми относительно критериев отбора поставщиков и условий заключения контрактов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Перми.

2. О введении в Перми метода «альтернативной котельной».

***Результат:***

Создали рабочую группу по обсуждению механизма введения в Перми метода «альткотельной», в том числе в целях разработки проекта предложений для ПАО «Т Плюс» и Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края по совершенствованию этого механизма.

**Приморское УФАС России**

Об обоснованности стоимости услуг платной парковки и стоянки на привокзальной площади АО «Терминал Владивосток».

***Результат:***

Возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и взимании экономически необоснованной платы за услуги парковки автотранспортных средств на привокзальной территории международного аэропорта Владивосток в 2020-2021 году.

**Самарское УФАС России**

Практика применения антимонопольного законодательства в сфере ТКО.

***Результат:***

Проведение выездного заседания Общественного совета с целью изучения системы обращения с ТКО на предприятиях Самарской области. Выявление проблем системы нормативного регулирования в области обращения с ТКО.

**Свердловское** **УФАС России**

Вопрос о технологическом присоединении к сетям в нежилых помещениях многоквартирных домов, которые используются для осуществления предпринимательской деятельности.

***Результат:***

Внести предложение в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области и Министерство энергетики и ЖКХ Свердловской области об изменении регламентов работы управляющих компаний многоквартирных жилых домов, в части сроков реализации обязательств по вопросам, связанным с подключением к сетям.

В настоящее время члены Общественного совета готовят письмо в РЭК Свердловской области и Минэнергетики региона с приложением документов, подтверждающих необходимость внесения соответствующих изменений (протокол заседания Общественного совета от 15.10.2021 № 8).

**Тамбовское УФАС России**

1. Вопрос об установлении администрацией г. Тамбова завышенных требований, предъявляемым к документам на размещение нестационарного торгового объекта.

***Результат:***

Тамбовское УФАС России организовало рабочее совещание с администрацией г. Тамбова, а также письменно рекомендовало администрации исключить необоснованные требования на размещение объектов нестационарной торговли. В постановлении от 01.11.2021 № 5218 администрация учла замечания управления.

2. Вопрос о достоверности рекламы услуг организаций, обещающих освобождение от долгов.

***Результат:***

В настоящее время возбуждено и рассматривается дело № 068/05/5-524/2021 по признакам нарушения п.1 ч. 4, ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе.

**Татарстанское УФАС России**

Членом Общественного совета при Татарстанском УФАС России в лице Ассоциации рестораторов и отельеров г. Казани и Республике Татарстан была обозначена проблема выставления платежей за вывоз ТКО юридическим лицам, прекратившим свою деятельность в период пандемии.

***Результат:***

Татарстанским УФАС России рассмотрено дело №016/01/10-1527/2020 в отношении регионального оператора ООО «Управляющая компания «Предприятие жилищно-коммунального хозяйства» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Решение по данному делу поддержано в Арбитражном суде Республики Татарстан.

**Ульяновское УФАС России**

По результатам одного из заседаний Общественного совета принято решение подготовить и направить практику рассмотрения антимонопольных дел по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в Совет муниципальных образований.

***Результат:***

Подготовлена и направлена практика рассмотрения Ульяновским УФАС России антимонопольных дел по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в Совет муниципальных образований с предложением выработать конкретные меры для снижения нарушений антимонопольного законодательства органами местного самоуправления как минимум в 2 раза.