

Утверждена протоколом
расширенного заседания Научно-
методического совета
образовательных организаций и
кафедр конкурентного права и
антимонопольного регулирования
в рамках ФАС России
III Международной научно-
практической конференции
«Антимонопольная политика:
наука, практика, образование»
от 05.декабря 2017 г.

ПРОГРАММА

повышения квалификации

в сфере государственного регулирования цен (тарифов)

Целью освоения курса по программе повышения квалификации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) является получение слушателями углубленных теоретических и практических знаний в области антимонопольного и тарифного регулирования в сферах экономической деятельности, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в том числе методологии и принципов государственного регулирования цен (тарифов), практики их применения.

Задачами программы являются:

- формирование у слушателей осознанного, опирающегося на нормы права и современные методологические подходы представления о процессе ценообразования в сферах экономической деятельности, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов);

- развитие у слушателей мышления, способствующего пониманию необходимости и достаточности государственного регулирования цен (тарифов) в сферах экономической деятельности, принципов проконкурентной тарифной политики, а также осознанию того, что достижение баланса интересов государства, регулируемых организаций и потребителей при установлении цен (тарифов) является залогом эффективного развития экономики государства и реализации гарантированных государством прав участников рынка и потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых организаций;

- совершенствование имеющихся у слушателей и формирование новых знаний, умений и навыков в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе применения норм антимонопольного и тарифного законодательства в указанной сфере и применения методологии установления цен (тарифов).

Профессиональные задачи, к выполнению которых готовится обучающийся:

Слушатель готовится к выполнению профессиональных задач в области общественных отношений в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в следующих областях:

- в правоприменительной;
- в правоохранительной;
- в правотворческой;
- в экспертно-консультационной;
- в педагогической деятельности;
- в научно-исследовательской деятельности.

В результате освоения программы выпускник должен обладать следующими профессиональными компетенциями (ПК):

- способен осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового и экономического мышления;

- способен принимать решения и совершать юридически значимые действия в точном соответствии с законодательством в сфере

антимонопольного и тарифного регулирования и на основе принципов экономической обоснованности таких решений.

Объем программы:

- *108 часов (углубленная программа);*
- *32 часа (стандартная программа);*
- *16 часов (сокращенная программа).*

Форма обучения: очная (с отрывом от производства).

Программа предназначена для: представителей уполномоченных на осуществление государственного регулирования цен (тарифов) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, федерального органа исполнительной власти; организаций, осуществляющих деятельность в сферах, подлежащих государственному регулированию цен (тарифов); лиц, осуществляющих экспертно-консультационную деятельность в области государственного регулирования цен (тарифов).

Содержание программы

1. Тематический план углубленной программы (объем – 108 часов)

№ п/п	Наименование тем программы	Содержание темы
1.	Понятие и сущность государственного регулирования цен (тарифов)	1. Цена, ее виды и функции. 2. Понятие, сущность и основные задачи государственного регулирования цен (тарифов). 3. История возникновения и развития государственного регулирования процессов ценообразования. 4. Специфика государственного регулирования процессов ценообразования в основных экономических теориях.
2.	Антимонопольное и тарифное регулирование	1. Основные понятия в антимонопольном законодательстве и в законодательстве о государственном регулировании цен (тарифов). 2. Соотношение антимонопольного и тарифного регулирования и контроля цен (тарифов). 3. Органы власти, уполномоченные на осуществление антимонопольного и тарифного регулирования и контроля.
3.	Общая характеристика естественных монополий	1. Понятие естественной монополии. 2. Признаки естественной монополии. 3. Сферы естественных монополий и особенности их функционирования. 4. Методы государственного регулирования естественных монополий.

4.	Сферы государственного регулирования цен (тарифов)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сферы экономической деятельности, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). 2. Цели государственного регулирования цен (тарифов). 3. Принципы государственного регулирования цен (тарифов). 4. Система органов государственного регулирования цен (тарифов). 5. Полномочия органов государственного регулирования цен (тарифов).
5.	Способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Способы государственного регулирования цен (тарифов) 2. Общая характеристика методов государственного регулирования цен. 3. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности. 4. Метод индексации и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности. 5. Метод сравнения аналогов (эталонных затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.
6.	Затраты регулируемых организаций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Общая характеристика затрат регулируемых организаций, учитываемые в тарифах. 2. Подконтрольные и неподконтрольные затраты регулируемых организаций. 3. Основные и накладные расходы регулируемых организаций. 4. Особенности учета затрат регулируемых организаций в отдельных сферах экономической деятельности.
7.	Инвестиционная деятельность регулируемых организаций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие инвестиционной деятельности регулирования регулируемых организаций. 2. Порядок утверждения инвестиционных программ регулируемых организаций. 3. Особенности учета инвестиционных затрат в тарифах регулируемых организаций.
8.	Особенности регионального тарифного регулирования и в отдельных сферах экономической деятельности. Тарифное регулирование, осуществляемое органами местного самоуправления.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Особенности тарифного регулирования в сфере электроэнергетики. Структура электроэнергетической отрасли. 2. Особенности тарифного регулирования в сфере теплоснабжения. Структура отрасли теплоснабжения. 3. Особенности тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения. Структура отрасли водоснабжения.

		<p>4. Особенности тарифного регулирования в сфере обращения коммунальных бытовых отходов. Структура отрасли обращения коммунальных бытовых отходов.</p> <p>5. Особенности тарифного регулирования в сфере газоснабжения. Структура отрасли газоснабжения.</p> <p>6. Особенности тарифного регулирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом. Структура отрасли железнодорожных перевозок.</p> <p>7. Вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в рамках государственного регулирования цен (тарифов).</p>
9.	Процедуры в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	<p>1. Порядок установления цен (тарифов) органом регулирования.</p> <p>2. Контроль процедуры установления тарифов.</p> <p>3. Порядок обжалования решений органов регулирования об установлении цен (тарифов).</p> <p>4. Порядок рассмотрения тарифных споров и разногласий.</p> <p>5. Взаимодействие федерального, региональных и муниципальных органов тарифного регулирования.</p>
10.	Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	<p>1. Понятие ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).</p> <p>2. Виды ответственности за нарушение за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).</p> <p>3. Особенности квалификации нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) (случаи применения антимонопольного законодательства).</p> <p>4. Расчёт штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).</p> <p>5. Судебное обжалование решений региональных тарифных органов.</p>
11.	Тарифное регулирование в зарубежных странах и в рамках Евразийского экономического союза	<p>1. Методы государственного регулирования тарифов (цен) в зарубежных странах.</p> <p>2. Государственное ценовое регулирование на товары и услуги в рамках Договора о Евразийском экономическом союзе.</p> <p>3. Акты органов Евразийского экономического союза по вопросам государственного регулирования цен (тарифов).</p> <p>4. Тарифное законодательство в государствах-участниках Евразийского экономического союза: основные сходства и различия.</p>

		5. Правовой статус Евразийской экономической комиссии и перспективы развития полномочий в качестве органа тарифного регулирования на трансграничных рынках.
--	--	---

2. Тематический план стандартной программы (объем – 32 часов)

№ п/п	Наименование тем программы	Содержание темы
1.	Антимонопольное и тарифное регулирование	1. Основные понятия в антимонопольном законодательстве и в законодательстве о государственном регулировании цен (тарифов). 2. Соотношение антимонопольного и тарифного регулирования и контроля цен (тарифов). 3. Органы власти, уполномоченные на осуществление антимонопольного и тарифного регулирования и контроля.
2.	Общая характеристика естественных монополий	1. Понятие естественной монополии. 2. Признаки естественной монополии. 3. Сферы естественных монополий и особенности их функционирования. 4. Методы государственного регулирования естественных монополий.
3.	Понятие и сферы государственного регулирования цен (тарифов)	1. Понятие государственного регулирования цен (тарифов). 2. Сферы экономической деятельности, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). 3. Цели государственного регулирования цен (тарифов). 4. Принципы государственного регулирования цен (тарифов). 5. Система органов государственного регулирования цен (тарифов). 6. Полномочия органов государственного регулирования цен (тарифов).
4.	Способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)	1. Способы государственного регулирования цен (тарифов) 2. Общая характеристика методов государственного регулирования цен. 3. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности. 4. Метод индексации и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.

		5. Метод сравнения аналогов (эталонных затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.
5.	Затраты регулируемых организаций	1. Общая характеристика затрат регулируемых организаций, учитываемые в тарифах. 2. Подконтрольные и неподконтрольные затраты регулируемых организаций. 3. Основные и накладные расходы регулируемых организаций. 4. Особенности учета затрат регулируемых организаций в отдельных сферах экономической деятельности.
6.	Инвестиционная деятельность регулируемых организаций	1. Понятие инвестиционной деятельности регулирования регулируемых организаций. 2. Порядок утверждения инвестиционных программ регулируемых организаций. 3. Особенности учета инвестиционных затрат в тарифах регулируемых организаций.
7.	Особенности регионального тарифного регулирования и в отдельных сферах экономической деятельности. Тарифное регулирование, осуществляемое органами местного самоуправления.	1. Особенности тарифного регулирования в сфере электроэнергетики. 2. Особенности тарифного регулирования в сфере теплоснабжения. 3. Особенности тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения. 4. Особенности тарифного регулирования в сфере обращения коммунальных бытовых отходов. 5. Особенности тарифного регулирования в сфере газоснабжения. 6. Особенности тарифного регулирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом.
8.	Процедуры в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	1. Порядок установления цен (тарифов) органом регулирования. 2. Порядок обжалования решений органов регулирования об установлении цен (тарифов). 3. Порядок рассмотрения тарифных споров и разногласий.
9.	Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов)	1. Понятие ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов). 2. Виды ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов). 3. Особенности квалификации нарушений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) (случаи применения антимонопольного законодательства).

		4. Расчёт штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов). 5. Судебное обжалование решений региональных тарифных органов.
--	--	---

3. Тематический план сокращенной программы (объем – 16 часов)

№ п/п	Наименование тем программы	Содержание темы
1.	Общая характеристика естественных монополий	1. Понятие естественной монополии. 2. Признаки естественной монополии. 3. Сферы естественных монополий и особенности их функционирования. 4. Методы государственного регулирования естественных монополий.
2.	Понятие и сферы государственного регулирования цен (тарифов)	1. Понятие государственного регулирования цен (тарифов). 2. Сферы экономической деятельности, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов). 3. Структура системы электроэнергетики 3. Цели государственного регулирования цен (тарифов). 4. Принципы государственного регулирования цен (тарифов). 5. Система органов государственного регулирования цен (тарифов). 6. Полномочия органов государственного регулирования цен (тарифов).
3.	Способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)	1. Способы государственного регулирования цен (тарифов) 2. Общая характеристика методов государственного регулирования цен. 3. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности. 4. Метод индексации и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности. 5. Метод сравнения аналогов (эталонных затрат) и особенности его применения в отдельных регулируемых сферах экономической деятельности.
4.	Затраты регулируемых организаций	1. Общая характеристика затрат регулируемых организаций, учитываемые в тарифах. 2. Подконтрольные и неподконтрольные затраты регулируемых организаций. 3. Основные и накладные расходы регулируемых организаций.

		4. Особенности учета затрат регулируемых организаций в отдельных сферах экономической деятельности.
5.	Инвестиционная деятельность регулируемых организаций	<ol style="list-style-type: none"> 1. Понятие инвестиционной деятельности регулирования регулируемых организаций. 2. Порядок утверждения инвестиционных программ регулируемых организаций. 3. Особенности учета инвестиционных затрат в тарифах регулируемых организаций.
6.	Особенности регионального тарифного регулирования и в отдельных сферах экономической деятельности. Тарифное регулирование, осуществляемое органами местного самоуправления.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Особенности тарифного регулирования в сфере электроэнергетики. 2. Особенности тарифного регулирования в сфере теплоснабжения. 3. Особенности тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения. 4. Особенности тарифного регулирования в сфере обращения коммунальных бытовых отходов. 5. Особенности тарифного регулирования в сфере газоснабжения. 6. Особенности тарифного регулирования пригородных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом.
7.	Процедуры в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов).	<ol style="list-style-type: none"> 1. Порядок установления цен (тарифов) органом регулирования. 2. Порядок обжалования решений органов регулирования об установлении цен (тарифов). 3. Порядок рассмотрения тарифных споров и разногласий. 4. Ответственность в сфере государственного регулирования цен (тарифов).