

## **Основные итоги работы Карельского УФАС России за 2014 год**

Рассмотрено всего заявлений и жалоб **808 (2013 – 629, рост 22,2 %)**, выявлено нарушений по всем направлениям деятельности Управления – **289 (2013 – 370, уменьшение 28,0 %)**, выдано **130 (2013 – 90, рост 30,8 %)** постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на сумму **6833,62 тысяч рублей (2013 - 6375,5 тыс. руб. рост 6,7 %)**, из них уплачено штрафов на сумму **3727,5 тысяч рублей (2013 – 2940,8 тыс. руб. рост 21,1 %)**.

Следует отдельно учитывать более **200** обращений по фактам повышения цен на продовольственные и промышленные товары.

### **Антимонопольное регулирование**

Общее количество заявлений, поступивших в территориальный орган в отчетном периоде – **352 (2013 – 216, рост 38,6%)**.

Общее количество выявленных нарушений составило **73** нарушения.

#### ***Злоупотребление хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке***

В отчетном периоде выявлены **38** нарушений, такие как,

- нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей;
- необоснованный отказ в подтверждении ранее выделенной мощности;
- взимание платы за ввод в эксплуатацию приборов учета коммунальных ресурсов (опломбирование);
- нарушение срока направления в адрес заявителя договора об осуществлении технологического присоединения по полученным разногласиям;
- препятствие перетоку электрической энергии;
- отказ во введении в эксплуатацию прибора учета электрической энергии.

В отчетном периоде Карельским УФАС России было выдано **15** предупреждений, при этом 9 выданных предупреждения, исполнены хозяйствующими субъектами, допустившими нарушение, в полном объеме, в 6 случаях Карельским УФАС России принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

(наибольшее количество нарушений: ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», ОАО "Прионежская сетевая компания").

#### ***Пресечение соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию***

В отчетном периоде выявлены **2** нарушения, по поддержанию цен на торгах.

#### ***Пресечение недобросовестной конкуренции***

В отчетном периоде в Управление поступило 12 заявлений о нарушении статьи 14 Закона «О защите конкуренции», возбуждено 6 дел о нарушении данной статьи.

По 4 возбужденным делам приняты решения о нарушении статьи 14 Закона «О защите конкуренции». По результатам рассмотрения 3 дел были выданы 3 предписания, 2 из которых исполнены, 1 в настоящее время находится в стадии исполнения.

#### ***Выявление и пресечение актов и действий (бездействия) органов власти, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции***

В отчетном периоде Карельским УФАС России рассмотрено **57** заявлений с признаками нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В 2014 году антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов власти, были затронуты следующие рынки:

- операции с недвижимым имуществом, включая землю.

Было возбуждено 9 дел о нарушении статьи 15 Закона «О защите конкуренции», по результатам которых принято 5 решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 3 предписания, 3 – находятся в стадии исполнения.

Выявлен 1 акт органа исполнительной власти субъекта и 6 актов органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации, противоречащие нормам антимонопольного законодательства, во всех случаях замечания антимонопольного органа учтены без судебного вмешательства.

(примеры нарушителей: Правительство Республики Карелия, администрация Петрозаводского городского округа, Совет Сегежского городского поселения и др.).

***Выявление и пресечение соглашений и согласованных действий органов власти, направленных на недопущение, ограничение, устранение конкуренции***

В отчетном периоде выявлено 1 нарушение статьи 16 Закона «О защите конкуренции», возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, по результатам рассмотрения принято решение о нарушении статьи 16 Закона «О защите конкуренции» по ограничению доступа на рынок, выхода с рынка.

(нарушители: Администрация Питкярантского городского поселения).

***Соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары***

В отчетном периоде рассмотрено 17 заявлений с признаками нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции». Возбуждено 1 дело о нарушении статьи 17 Закона «О защите конкуренции», принято решение о наличии нарушения по ограничению конкуренции между участниками торгов, предписание не выдавалось.

***Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества***

В 2014 году рассмотрено 26 заявлений с признаками нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Возбуждено 19 дел, производство по одному делу прекращено в связи с отсутствием факта нарушения, принято 18 решений о нарушении статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», выдано 1 предписание.

***Предоставление государственных или муниципальных преференций***

В 2014 году Карельским УФАС России рассмотрено 22 заявления о даче согласия на предоставление преференций. Принято 1 решение о даче согласия на предоставление преференции и 10 решений о даче согласия на предоставление преференции и введении ограничений, а также 9 решений об отказе в предоставлении преференции.

Было возбуждено 3 дела в отношении органов местного самоуправления о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Закона «О защите конкуренции», выразившемся в предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту муниципальной преференции путем согласования заключения без проведения торгов договоров аренды муниципального имущества предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения дел были вынесены решения о нарушения органами местного самоуправления пункта 7 части 1 статьи 15 и статьи 20 Закона «О защите конкуренции».

Были выданы предписания о необходимости до окончания срока действия заключенных договоров аренды, осуществить мероприятия, направленные на проведение конкурсных и (или) иных процедур на право заключения договоров владения и (или) пользования указанным имуществом (в том числе по оценке и регистрации имущества) в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и провести торги. Решения и предписания не обжаловались.

***Изъятие незаконно полученного дохода хозяйствующими субъектами в федеральный бюджет***

В отчетном периоде Карельским УФАС России выдано два предписания о перечислении в федеральный бюджет Российской Федерации незаконно полученного дохода на общую сумму **2 253 216** руб.

### ***Работа антимонопольного органа по государственному контролю экономической концентрации***

В отчетном периоде Карельским УФАС России рассмотрено **5** ходатайств и **35** уведомлений, удовлетворено **5** ходатайств.

Основное количество рассмотренных уведомлений (**33** из **35**) касалось получения в пользование акваторий водных объектов, контроль за получением которых осуществляется в соответствии с Правилами осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2009 года №314.

### ***Организация и проведение проверок органов власти и некоммерческих организаций***

В отчетном периоде Карельским УФАС России проведена 1 плановая выездная проверка органов власти, местного самоуправления, 1 внеплановая выездная камеральная проверка в отношении федеральных органов исполнительной власти.

Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

### **Контроль рекламной деятельности**

В 2014 году Карельским УФАС России рассмотрено **90** заявлений о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе. По результатам рассмотрения заявлений было возбуждено **27** дел о нарушении рекламного законодательства. 9 дел было возбуждено по собственной инициативе. Было принято **35** решений о наличии нарушения законодательства. В одном случае нарушение не подтвердилось. Нарушителям было выдано **13** предписаний об устранении нарушения, все предписания были исполнены в установленный срок в полном объеме.

В отношении нарушителей было возбуждено **39** дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями **14.3**, **14.38** и **19.8** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых нарушители привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму **721** тыс. рублей. Уплачено штрафов на сумму **338,5** тыс. рублей.

### **Контроль закупок**

В 2014 году в Карельское УФАС поступило **366** жалоб (2013 -354, рост 3,3 %), из них на действия:

- федеральных органов исполнительной власти – **81** (22 %);
- органов исполнительной власти Республики Карелия – **186** (51 %);
- органов местного самоуправления – **99** (27 %).

Признаны обоснованными **92** жалобы, из них на действия:

- федеральных органов исполнительной власти – **14** (15 %);
- органов исполнительной власти Республики Карелия – **44** (48 %);
- органов местного самоуправления – **34** (37%).

По результатам рассмотрения жалоб выдано **75** предписаний, исполнено **74** (99%), 1 предписание находится в стадии исполнения.

В результате рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок было выявлено **181** нарушение, из них наиболее часто встречающиеся нарушения:

1. аукционная документация не содержит все сведения, предусмотренные Законом о закупках и Законом о размещении заказов;
2. необоснованный отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме;
3. в аукционной документации содержатся требования о представлении документов и сведений, не предусмотренных Законом о контрактной системе;
4. в аукционной документации содержатся требования, ограничивающие количество участников размещения закупки (нарушение части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе и части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов).

***Работа по осуществлению проверочных мероприятий.***

В 2014 год Управлением проведено 2 плановых проверки и 48 внеплановых проверок. Плановые проверки проведены в полном объеме.

В результате проведения данных мероприятий проверено 196 размещений заказов, 92 из которых было размещено с нарушениями законодательства, что составляет 12 % от общего числа проверенных закупок.

Всего в результате внеплановых проверок выявлено **74** нарушений со стороны:

федеральных органов исполнительной власти – **26**;

органов исполнительной власти Республики Карелия – **24**;

органов местного самоуправления – **24**.

По результатам проведения внеплановых проверок было выдано 30 предписаний федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти Республики Карелия и органам местного самоуправления, все полностью исполнены (100%).

***Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков***

В 2014 году от государственных и муниципальных заказчиков в Карельское УФАС России поступило **61** обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков участников размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми государственные или муниципальные контракты были расторгнуты по решению суда, а также в одностороннем порядке.

По данным обращения в реестр были включены **17** юридических лиц.

***Выявление административных правонарушений и привлечению к ответственности.***

Возбуждено и рассмотрено **61** дело.

Сумма штрафов, подлежащих взысканию по постановлениям, выданным в отчетном периоде, **526,0** тыс. руб., уплачено **505,0** тыс.рублей.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений законодательства о закупках, за которые должностные лица заказчиков привлекались к административной ответственности, являются утверждение документации с нарушением требований законодательства о закупках.

***Работа по проведению мероприятий по контролю цен на продовольственные товары.***

В результате работы «горячей линии», организованной для получения оперативной информации о фактах повышений оптовых и розничных цен на продукты питания, поступило более 200 обращений с жалобами на повышение цен на продукты питания и промышленные товары. По всем обращениям Управлением проведена или проводится проверка, нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Осуществляется взаимодействие с Министерством экономического развития Республики Карелия, в процессе которого последним в Управление еженедельно направляется информация о фактах повышения розничных цен по Республике Карелия. Карельское УФАС России в свою очередь информирует министерство о проделанной работе за прошедшую неделю. В рамках информационного взаимодействия Управлением было направлено 5 заявлений для рассмотрения по существу в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РК по фактам несоответствия заявленной цены товара на ценнике с ценой, предлагаемой к оплате при проведении кассового расчета.

В случае выявления фактов увеличения цен на продукты, произведенные за пределами Республики Карелия, направляется информация в соответствующие территориальные органы ФАС России. Так, с августа 2014 года Управлением направлено 17 информационных сообщений о повышении отпускных цен в территориальные органы ФАС России: Ленинградское УФАС России, Санкт-Петербургское УФАС России, Челябинское УФАС России, Новосибирское УФАС России, Ивановское УФАС России, Московское УФАС России.

Ведется еженедельный мониторинг цен, установленных карельскими производителями, а именно: ЗАО «Олонецкий молочный комбинат», ОАО «Славмо», ЗАО «Медвежьегорский молокозавод», ЗАО «Эссоила» (молоко и сливочное масло); ОАО «Совхоз Толвуйский» (говядина, молоко, картофель); ОАО «Карельский мясокомбинат» (свинина, кура); ООО «Меридиан» (путассу).

В связи с поступившей в ФАС России информацией граждан, хозяйствующих субъектов, а также средств массовой информации о повышении цен на хлебобулочные изделия и муку Карельское УФАС России проводит анализ ситуации, сложившейся в Республике Карелия. Управлением направлены запросы хозяйствующим субъектам, включенным в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

По муке в Реестре - ОАО «Кондопожский комбинат хлебопродуктов».

По хлебу в Реестре - ОАО "Кемский хлебозавод"

ОАО "Олонецкий хлебозавод"

ООО "Питкярантский хлебозавод"

ООО "Пудожский хлеб"

ООО "Суоярвский хлебозавод"

ОАО "Кондопожский хлебозавод"

МУП "Сортавальский хлебокомбинат"

ОАО "Беломорский хлебокомбинат".

Согласно ответам производителей, основными проблемами, оказывающими влияние на повышение цены хлебобулочной продукции, является повышение оптовых цен на сырье (мука, сахарный –песок, соль), электроэнергии.

Направлено около 80 запросов в федеральные и региональные сетевые организации (ЗАО «Тандер», ТД «Ярмарка», ООО «Агроторг», ООО «ТД Интерторг», ООО «Лента», ТХ «Лотос») о предоставлении информации по фактам повышения цен на продукты питания.

При направлении запросов Карельское УФАС России в обязательном порядке, в профилактических целях предупреждает торговые организации о недопустимости необоснованного повышения цены на продукты питания.

**Для справки: в период с августа по декабрь 2014 года в регионах возбуждено около десятка дел по факту монополюльно высокой цены на мясо птицы. По одному из дел уже вынесено решение.**

**В январе 2015 года возбуждены 3 дела по сахару. На рынке сахара было возбуждено первое дело в Пензе. Три завода подозреваются в сговоре по установлению необоснованных цен на сахар. 22 января, по признакам необоснованного повышения цен на сахар было возбуждено еще 2 дела – в Омске. Проверки на рынке сахара продолжаются. В целом на продовольственных рынках возбуждено более 10 дел по антимонопольному законодательству. Нарушителям грозят штрафы.**

#### Характерные примеры проверочных мероприятий:

5 декабря 2014 года на «горячую линию» Карельского УФАС России поступила информация о повышении в торговых сетях «Пятерочка» и «Магнит» в г.Лахденпохья цены на сахарный песок с 32 руб. до 102 руб. за 1 кг.

Из информации, представленной руководством магазина «Пятерочка» (г.Лахденпохья), следует, что повышение цены произошло из-за технического сбоя программного обеспечения, в результате которого в сетевых магазинах наценка на сахарный песок была существенно увеличена без достаточных на то оснований.

После оперативного реагирования Карельского УФАС России цена на сахарный песок была восстановлена продавцом в прежних пределах.

Следует отметить, что это был уже не первый «технический сбой» в торговых точках данной сети. Аналогичная ситуация имела место в сентябре 2014 года, когда повысилась цена на молоко в магазинах «Пятерочка» в г. Петрозаводске. После вмешательства Карельского УФАС России цена также была восстановлена продавцом в прежних пределах.

### **Работа по контролю цен на рынке нефтепродуктов.**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия проводится проверка обоснованности повышения цен на розничном рынке автомобильных бензинов в Республике Карелия.

Оптовая цена на бензин марок АИ-92 и АИ-95 по состоянию на 07.12.2014 в сравнении с ценой на 05.10.2014, снизилась в среднем на 6%. У отдельных хозяйствующих субъектов рынка нефтепродуктов региона, снижение оптовых цен составило 11-12%. При этом розничная цена на указанное топливо увеличилась в среднем на 1%.

В процессе проведения Карельским УФАС России проверочных мероприятий, розничная цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась от 0,20 руб. до 1,10 руб., а на бензин марки АИ-95 снизилась от 0,20руб. до 0,5 руб. Контроль за ситуацией на рынке нефтепродуктов продолжается.

**Для справки: В ноябре 2014 года ФАС России возбудила дело в отношении "Башнефти", "Роснефти", "Лукойла" и его "дочерней структуры - "Лукойл-Резервнефтепродукт" по факту возможного наличия ценовых манипуляций на биржевых торгах. При возбуждении дела, был принят во внимание мониторинг рынка нефтепродуктов, проводимый, в том числе, всеми территориальными подразделениями антимонопольных органов. В случае установления вины, нарушителям грозят миллиардные штрафы.**

По всем направлениям на постоянной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, Министерством экономического развития Республики Карелия, другими органами исполнительной власти республиканского и федерального уровня, постоянная координация действий с ФАС России. Руководитель Карельского УФАС России А.Пряхин входит в состав оперативного штаба по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственных рынков Республики Карелия.

**«Защищая конкуренцию – служим России»  
В 2015 году исполняется 25 лет образования антимонопольных органов Российской Федерации.**

**Приоритетные направления в деятельности службы, а также ключевые моменты программы стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 годы.**

1. Создание благоприятной институциональной и организационной среды для эффективной защиты и развития конкуренции;
2. Снижение административных барьеров, препятствующих развитию и свободному функционированию рынков;
3. Обеспечение недискриминационного доступа потребителей к услугам естественных монополий, формирование эффективных механизмов тарифообразования;
4. Создание условий для эффективной конкуренции при размещении государственного и муниципального заказа и реализации на торгах государственного имущества.
5. Проведение тесного взаимодействия в работе с правоохранительными органами.
6. Дальнейшее укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества.

Последовательное решение задач стратегии развития антимонопольного регулирования в Российской Федерации должно обеспечить достижение следующих результатов:

- создание условий для динамичного развития ключевых секторов экономики Российской Федерации;
- снижение административного давления на функционирование рынков со стороны органов государственной власти;
- повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий.

**22 октября 2014 года Государственная Дума Российской Федерации в первом чтении приняла проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «четвертый антимонопольный пакет»).**

Законопроект предусматривает существенное сокращение административных ограничений для бизнеса и одновременное снижение участия государства в экономике.

Основные положения законопроекта:

1. Расширение института предупреждения и распространение его на действия органов государственной власти и местного самоуправления (статья 15), недобросовестную конкуренцию (кроме случаев нарушения исключительных прав) и иные формы злоупотребления доминирующим положением (пункты 6 и 8 части 1 статьи 10);
2. Предоставление Правительству РФ права определять правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках при наличии на них нарушений антимонопольного законодательства;
3. Введение предварительного согласования антимонопольным органом создания государственных и муниципальных предприятий.
4. Расширение перечня лиц, которым может быть направлено предостережение (включение в их число должностных лиц органов власти);
5. Исключение из статьи 5 Закона о защите конкуренции положения о том, что доминирующим может быть признано положение хозяйствующего субъекта с долей менее 35 процентов.
6. Исключение возможности применения запрета на злоупотребление доминирующим положением в случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;
7. Уточнение части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части признания картелем соглашений, заключенных между хозяйствующими субъектами-покупателями.

8. Наделение ФАС России полномочием по пересмотру решений территориальных антимонопольных органов;
9. Заключение соглашений хозяйствующих субъектов об осуществлении совместной деятельности с предварительного согласия антимонопольного органа по правилам контроля экономической концентрации.
10. Исключение уведомительного контроля сделок субъектов естественных монополий.
11. Исключение реестра лиц, имеющих долю на товарном рынке свыше тридцати пяти процентов.

Цель принятия пакета поправок: стремление построить законодательство и правоприменение в соответствии с лучшими мировыми практиками.

**31 декабря 2014 года вступил в законную силу Федеральный закон, вносящий изменения в Закон о контрактной системе.**

Закон исключает требование об обязательном согласовании с контрольным органом в сфере закупок возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком или исполнителем), если электронный аукцион признан несостоявшимся.

Также документ устанавливает необходимость для автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий требований к закупаемым товарам, работам, услугам.

Становится возможным заключить контракт у единственного исполнителя на оказание услуг по охране, содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику.

Кроме того, теперь в сведениях о товаре будет указываться страна происхождения товара.

Этот третий блок поправок в Закон о закупках позволит исключить пробелы в законодательстве.

**01 декабря 2014 года на базе Карельского регионального института управления, экономики и права Петрозаводского государственного университета открыт Центр антимонопольного регулирования.**

Основными задачами данного Центра являются не только обучение и пропагандирование знаний о нормах конкурентного права, но и формирование уважения к ним. Также важное значение имеет всестороннее освещение различных направлений работы антимонопольных органов по защите конкуренции, привлечение лучших студентов и слушателей в ряды сотрудников конкурентного ведомства, организация прохождения ими необходимой практики в Карельском УФАС России, также обеспечение потребности в вооружении необходимыми знаниями в различных отраслях конкурентного права специалистов государственных учреждений, сотрудников коммерческих структур, индивидуальных предпринимателей, представителей общественных организаций и объединений.

С учётом вышеуказанных направлений и задач составлен план работы Центра на 2015 год.

**26-27 августа в Карелии пройдёт региональный семинар-совещание Северо-Западного федерального округа с участием представителей центрального аппарата, территориальных органов ФАС России, федеральных и республиканских органов власти, судейского сообщества.**

На семинаре-совещании будут обсуждены следующие вопросы:

1. Четвёртый антимонопольный пакет. Актуальные вопросы судебной практики применения антимонопольного законодательства по делам с участием хозяйствующих субъектов. Административная ответственность за нарушения антимонопольного законодательства;
2. Реализация контрольных полномочий ФАС России при осуществлении контроля в рамках ФЗ-№44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проблемные вопросы, возникающие при



привлечении к административной ответственности за нарушение требований законодательства в сфере закупок;

3. Примеры положительного опыта взаимодействия территориальных органов Северо-Западного региона с правоохранительными органами на местах;
4. Проблемные вопросы осуществления контроля в сфере интеллектуальной собственности; контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами запрета на недобросовестную конкуренцию в данной сфере;
5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.