



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ  
(Карельское УФАС России)**

185031, Республика Карелия, г.Петрозаводск, наб.Варкауса, 1 а, (почтовый адрес: а/я 14, г.Петрозаводск, 185028)  
тел. (8142) 78-44-30, факс (8142) 78-33-78, e-mail: to10@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 04-22/73-2012**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «23» мая 2012  
Решение в полном объеме изготовлено «28» мая 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов  
в составе:

Петров М.С. – зам. председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник  
отдела контроля госзакупок и рекламы Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела  
контроля госзакупок и рекламы Карельского УФАС России,

Чуб С.О. - член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля госзакупок и  
рекламы Карельского УФАС России,

в присутствии представителя Заказчика – Федерального казенного учреждения  
«Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального  
дорожного агентства»:

- Гонковой Людмилы Григорьевны (доверенность от 11 января 2012 года №11),

в присутствии представителей Заявителя – ООО «ПГС-про»:

- Кукушкина Сергея Анатольевича (доверенность от 22 мая 2012 года №05),  
Углова Дмитрия Юрьевича (доверенность от 22 мая 2012 года №04),

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – ООО «ПГС-про» (185000,  
Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Чкалова, 50, кв.136) (далее – Заявитель,  
Общество) на действия комиссии заказчика – Федерального казенного учреждения  
«Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск  
Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик, Упрдор «Кола»), при  
размещении заказа в форме открытого конкурса на право заключения  
государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция  
автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск,  
Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт  
пропуска через государственную границу Российской Федерации «Борисоглебск»).  
Реконструкция автомобильной дороги Р-21 «Кола» Санкт-Петербург - Петрозаводск -  
Мурманск - Печенга - граница с Королевством Норвегия на участке км 1021 - км  
1031, Республика Карелия (проведение строительного контроля при осуществлении  
реконструкции объекта и обследование объекта после его реконструкции)»  
(№0306100000412000022) (далее – Конкурс) и в результате осуществления  
внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от

21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379,

**установила:**

Как указывает Заявитель, согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе ООО «ПГС-про» отказано в допуске к участию в открытом конкурсе на основании пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 1 части статьи 11 Закона о размещении заказов, а именно несоответствием участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, а также на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Заявитель считает, что конкурсной комиссией Заказчика неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе, так как его заявка на участие в конкурсе содержит все необходимые документы, а заявка полностью соответствует всем требованиям конкурсной документации и требованиям Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, ООО «ПГС-про» просит признать в действиях Заказчика нарушения части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Письмом от 21 мая 2012 года №И-1351 Заказчиком даны следующие возражения на жалобу ООО «ПГС-про».

При рассмотрении заявок участников размещения заказа в соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о размещении заказов на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов, комиссия выявила, что в предоставленных ООО «ПГС-про» копиях свидетельств о допуске к определенным видам работ отсутствует допуск по пункту 12 «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений», требование которого предусмотрено пунктом 1.1.7.2 и пп.1 п.12.1 конкурсной документации.

Кроме того, участник размещения заказа предоставил дополнение к заявке В-1292 от 14 мая 2012 года в 11 часов 10 минут с нарушением требований пункта 1.3, п. 13.1 конкурсной документации и части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов. В нарушение указанных положений, которые установлены в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа предоставил дополнение к заявке, не промаркировав конверт «изменение к заявке Вх.№». Дополнения к заявке не содержат опись входящих в их состав документов.

В связи с чем, комиссия заказчика приняла решение отказать в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «ПГС-про».

На основании вышеизложенного, Заказчик считает решение комиссии Заказчика правомерным и законным и просит признать жалобу ООО «ПГС-про» не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Извещение и документация открытого конкурса (№0306100000412000022) были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17 апреля 2012 года.

Заказчик: Федеральное казенное учреждение «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства».

Документация по проведению открытого конкурса утверждена распоряжением начальника ФКУ Упрдор «Кола» № 13/П от «02» апреля 2012 года.

Наименование предмета аукциона: выполнение работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации «Борисоглебск»). Реконструкция автомобильной дороги Р-21 «Кола» Санкт-Петербург - Петрозаводск - Мурманск - Печенга - граница с Королевством Норвегия на участке км 1021 - км 1031, Республика Карелия (проведение строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта и обследование объекта после его реконструкции)».

Начальная (максимальная) цена контракта 18 304 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе комиссия рассмотрела заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, и приняла решение отказать в допуске к участию в конкурсе заявке ООО «ПГС-про» на основании пункта 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, а именно несоответствием участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, а также на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. В заявке ООО «ПГС-про» представлен «Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» № 0728.03-2011-1001165857-С-071 от 07 декабря 2011 года, в котором отсутствует допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства по п. 12. «Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений», требование которого предусмотрено п. 1.1.7.2 и пп. 1 п.12.1 Конкурсной документации. Участник размещения заказа предоставил дополнение к заявке В-1292 от 14.05.2012 в 11-10 с нарушением требований п. 1.3, п. 13.1 Конкурсной документации и части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов. В нарушение указанных положений, которые установлены в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа предоставил дополнение к заявке, не промаркировав конверт «Изменение к заявке Вх. №». Дополнения к заявке не содержат опись входящих в их состав документов.

**Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:**

Согласно части 1 статьи 20 Закона о размещении заказов под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило

лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пунктом 1.1.7.2. Конкурсной документации участникам размещения заказа в своих конкурсных заявках необходимо представить следующие копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса:

- выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к видам работ, выполняемым на объектах, указанных в статье 48.1. Градостроительного Кодекса РФ, действующие на момент подачи заявки:

- выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к видам работ к видам работ, действующие на момент подачи заявки:

- в соответствии с Перечнем, утверждённым Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 г. № 624 на следующие виды работ:

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

32. Работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем:

32.10. Строительный контроль при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте автомобильных дорог и аэродромов, мостов, эстакад и путепроводов (вид работ N 23.35, группы видов работ N 25, 29).

Комиссия Карельского УФАС России признает вышеуказанные требования Заказчика правомерными, основанными на требованиях действующего законодательства.

При изучении оригинала конкурсной заявки ООО «ЛГС-про», Комиссией Карельского УФАС России установлено что в составе заявки Общества отсутствует допуск по пункту 12 «работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений», требование которого предусмотрено пунктом 1.1.7.2 и пп.1 пункта 12.1 конкурсной документации.

Также, установлено, что ООО «ЛГС-про» предоставил Заказчику дополнение к своей конкурсной заявке от 14 мая 2012 года.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного

документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 13.1 Конкурсной документации участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе до 11-30 «14» мая 2012г. Изменение в заявку должно быть подготовлено, запечатано, маркировано и доставлено в соответствии с разделом 1 настоящей конкурсной документации. Конверты дополнительно маркируются словом «ИЗМЕНЕНИЕ к заявке Вх. №».

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в нарушение вышеуказанных положений Закона о размещении заказов, а также конкурсной документации ООО «ЛГС-про» предоставил дополнения к заявке, не промаркировав конверт «изменение к заявке Вх. №». Также, дополнения к заявке не содержит описание входящих в их состав документов.

Письмом от 24 марта 2011 года №АЦ/10284 «О разъяснении норм федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Федеральная антимонопольная служба разъяснила, что в случае если в заявке участника размещения заказа отсутствует описание входящих в состав документов, то заказчик вправе отклонить такую заявку.

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России признает действия комиссии Заказчика по отклонению конкурсной заявки ООО «ЛГС-про» законными и обоснованными.

Кроме того, на заседании Комиссии Карельского УФАС России ООО «ЛГС-про» высказало о необоснованном допуске второго участника размещения заказа к

участию в конкурсе. ООО «ПГС-про» сослалось на аудиозапись, которая производилась заказчиком на заседании комиссии при вскрытии конвертов с заявками. При прослушивании данной аудиозаписи Комиссией Карельского УФАС России установлено, что председатель комиссии заказчика при вскрытии конверта с заявкой участника размещения заказа - ООО «Кронос», сказал, что конкурсная заявка «прошита не опечатана». На обозрение комиссии Карельского УФАС России был представлен оригинал заявки ООО «Кронос», которая была прошита и опечатана.

Письмом от 23 мая 2012 года №И-1387 Заказчик пояснил, что председателем конкурсной комиссии на процедуре вскрытия конвертов была допущена оговорка и вместо слов «прошита и опечатана» председатель конкурсной комиссии сказал «прошита не опечатана».

Комиссия Карельского УФАС России принимает довод Заказчика о допущенной оговорке председателем конкурсной комиссии при вскрытии конвертов на участие в конкурсе. Фактов, опровергающих доводы Заказчика на заседании комиссии Карельского УФАС России не установлено.

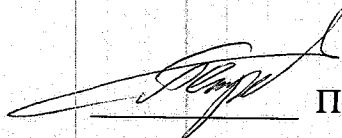
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – ООО «ПГС-про» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Санкт-Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства», при размещении заказа в форме открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту: «Реконструкция автомобильной дороги М-18 «Кола» - от Санкт-Петербурга через Петрозаводск, Мурманск, Печенгу до границы с Норвегией (международный автомобильный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации «Борисоглебск»). Реконструкция автомобильной дороги Р-21 «Кола» Санкт-Петербург - Петрозаводск - Мурманск - Печенга - граница с Королевством Норвегия на участке км 1021 - км 1031, Республика Карелия (проведение строительного контроля при осуществлении реконструкции объекта и обследование объекта после его реконструкции)» (№0306100000412000022), необоснованной.

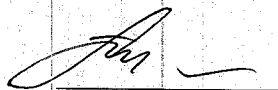
Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

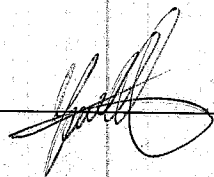


Петров М.С.

Члены комиссии



Безрукавникова И.Ю.



Чуб С.О.