



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ
(Карельское УФАС России)**

185031, Республика Карелия, г.Петрозаводск, наб.Варкауса, 1 а, (почтовый адрес: а/я 14, г.Петрозаводск, 185028)
тел. (8142) 78-44-30, факс (8142) 78-33-78, e-mail: to10@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 04-22/76-2012**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «29» мая 2012
Решение в полном объеме изготовлено «01» июня 2012

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля госзакупок и рекламы Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля госзакупок и рекламы,

Безрукавникова И.Ю. - член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля госзакупок и рекламы,

в присутствии представителей:

Заказчик – Министерство экономического развития Республики Карелия - начальник отдела правового и кадрового обеспечения Черечунина Г.В. (доверенность от 28.05.2012 № 19, в деле), ведущий специалист общего отдела Чабан С.В. (доверенность от 28.05.2012 № 18, в деле);

в отсутствие Заявителя – Господарев В.В. (извещен надлежащим образом, явку представителя не обеспечил).

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – гр. Господарева В.В. (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика Министерства экономического развития Республики Карелия (далее – Заказчик) при размещении заказа в форме открытого конкурса на выполнение научно - исследовательских и опытно конструкторских работ (далее – Конкурс) (номер извещения 0106200001012000003) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

установила:

Заявитель полагает, что конкурсная документация содержит требования о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе документов, не предусмотренных Законом о размещении заказов, а именно: в пункте 1.1.22 раздела «Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе» Заказчиком установлено, что заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме, представленной в пункте 5.1 раздела 5 настоящей конкурсной документацией, и содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса.

Пунктом 15 «Документы входящие в состав заявки на участие в конкурсе» установлено, что заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме, представленной в пункте 5.1 раздела 5 конкурсной документации с приложением следующих документов: анкета участника конкурса по форме, представленной в пункте 5.3 раздела 5 настоящей документации.

Кроме того, участники имеют право представить копии или оригиналы документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа, требованиям, установленным в пункте 12 настоящей информационной карты.

В форме 5.3 «Анкета участника» заказчиком запрашиваются сведения, не предусмотренные статьей 25 Закона о размещении заказов:

- регистрационные данные (дата, место и орган регистрации, учредители и т.п.).

В извещении о проведении открытого конкурса указаны сведения: место, порядок, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, согласно требованиям статьи 21 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого конкурса не должно содержать данные сведения.

В извещении о проведении открытого конкурса срок (даты начала и окончания) предоставления конкурсной документации отсутствует, что нарушает порядок пункта 8 части 4 статьи 21 Закона о размещении заказов, которым установлено, что извещение о проведении открытого конкурса должно содержать срок, место и порядок предоставления конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения требований Закона о размещении заказов, для чего необходимо привести конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил следующее.

Изучив доводы жалобы, и проверив конкурсную документацию, Заказчиком было установлено наличие в документации технических ошибок, которые были незамедлительно исправлены путем внесения соответствующих изменений в конкурсную документацию. Данные изменения были опубликованы на общероссийском официальном сайте в сети «Интернет» 24.05.2012 г.

Вместе с тем, в жалобе указывается на неправомерное установление в конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки не предусмотренных документов и сведений. С данным доводом заказчик не согласен, на основании следующего:

Форма анкеты, представленная в пункте 5.3 раздела 5 предусматривает предоставление сведений, но предоставления документов, а все запрашиваемые в анкете сведения содержатся в документах, которые участник размещения заказа предоставляет в составе своей заявки (учредительные документы, выписка ЕГРЮЛ), таким образом нельзя считать, что запрос данных сведений в форме анкеты не противоречит Закону о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Извещение о проведении открытого конкурса было утверждено Министром экономического развития Республики Карелия 16.05.2012 и размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Наименование предмета: «Выполнение научно - исследовательских и опытно конструкторских работ» 6 лотов:

1. Оценка инновационного потенциала, факторов развития моногородов Республики Карелия, выработка рекомендаций по диверсификации их экономической специализации и повышению инвестиционной привлекательности.
2. Разработка методики и инструментария для создания системы мониторинга государственных и муниципальных услуг (функций), а также удовлетворенности граждан и предпринимателей качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.
3. «Этносеть Карелии» - разработка региональной модели формирования и развития субъектов этноиндустрии на территории Республики Карелия.
4. Разработка методики ведения учета лесного фонда на выделенном уровне на базе системы WinGis+WinPr.
5. Разработка обобщенной модели защиты конфиденциальной информации (персональных данных, профессиональной тайны, коммерческой тайны) в медицинских организациях Республики Карелия.
6. Разработка новых эко-фильтров для очистки воздуха и воды на основе нанокаталитических металлов.

Начальная (максимальная) цена контрактов по 6 лотам: 2 900 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 18.06.2012 в 11:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 19.06.2012.

Дата оценки и сопоставления заявок: 20.06.2012.

Заказчиком 23.05.2012 были внесены изменения в конкурсную документацию, а именно форму конкурсной заявки.

Заказчиком 24.05.2012 были внесены изменения в конкурсную документацию и в извещение о проведении открытого конкурса, а именно уточнен срок предоставления конкурсной документации, исключена информация из извещения: «Место, порядок, даты начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе», уточнен срок выполнения работ: максимальный срок 126 дней, минимальный срок 110 дней, изменена форма анкеты, путем исключения из пункта 1 слов «на основании Учредительных документов установленной формы (устав, положение, учредительный договор), свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц», пункт 2 «Регистрационные данные» заменен на «Сведения о месте нахождения, почтовый адрес (для юр.лица),

сведения о месте жительства (для физ. лица)», так же исключено требование о подтверждении данных указанных в анкете путем предоставления копий учредительных документов (для юридического лица) на основании ФЗ от 30.12.2008 г. № 308-ФЗ.

Заслушав доводы сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что государственным заказчиком на момент поступления жалобы указанные нарушения устранены, путем внесения соответствующих изменений в извещение о проведении открытого конкурса и в конкурсную документацию.

В связи с вышеизложенным, доводы жалобы гр. Господарсва В.В., Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованными.

Кроме того, при проведении на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов было установлено следующее нарушение требований Закона о размещении заказов:

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона о размещении заказов под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

Кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Кроме того, в соответствии с частью 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований

к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В пункте 6 «Основные требования к выполнению НИОКР (научно – технической продукции)» (лот № 5 Разработка обобщенной модели защиты конфиденциальной информации (персональных данных, профессиональной тайны, коммерческой тайны) в медицинских организациях Республики Карелия раздела 4 «Техническое задание» конкурсной документации указано, что исполнитель НИОКР в качестве зарегистрированного вида экономической деятельности должен иметь следующий код ОКВЭД: 73.10 (Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук), а так же наличие заинтересованности в разработке одного из МО РК на момент подачи заявок (в виде заявки, договора, соглашения и т.п.).

Вместе с тем, указанные требования не входят в перечень требований установленных в статье 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, установленное заказчиком требование о наличие у участника размещения заказа зарегистрированного вида экономической деятельности следующий код ОКВЭД: 73.10 (Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук) и наличие заинтересованности в разработке одного из МО РК на момент подачи заявок (в виде заявки, договора, соглашения и т.п.) нарушает часть 4 статьи 11 и часть 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. Господарева В.В. на действия государственного заказчика Министерства экономического развития Республики Карелия при размещении заказа в форме открытого конкурса на выполнение научно - исследовательских и опытно конструкторских работ (номер извещения 0106200001012000003) обоснованной.
2. В действиях заказчика выявлено нарушение части 4 статьи 11 и части 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов, выразившееся в установлении требования о наличие у участника размещения заказа зарегистрированного вида экономической деятельности следующий код ОКВЭД: 73.10 (Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук) и наличие заинтересованности в разработке одного из МО РК на момент подачи заявок (в виде заявки, договора, соглашения и т.п.).
3. Выдать государственному заказчику Министерству экономического развития Республики предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем внесения изменений в конкурсную документацию в соответствии с

требованиями действующего законодательства и с учетом решения Комиссии Карельского УФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии



Петров М.С.

Члены комиссии



Лешко В.О.



Безруковникова И.Ю.