Совет Питкярантского муниципального района

ул. Ленина, д.13, г. Питкяранта, Республика Карелия, 186810

# **РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № 05-13/24-2012 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 12 сентября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 сентября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| <имярек> | – заместитель руководителя Карельского УФАС России, Председатель Комиссии; |
| <имярек> | – начальник отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии; |
| <имярек>  <имярек> | – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии;  – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карельского УФАС России, член Комиссии. |

рассмотрев дело № 05-13/24-2012 возбужденное в отношении Совета Питкярантского муниципального района (ул. Ленина, д.13, г. Питкяранта, Республика Карелия) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

представителей ответчика - Совета Питкярантского муниципального района <имярек> (копия доверенности от 05.09.2012 № 4),

**УСТАНОВИЛА:**

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 05-13/24-2012 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с приказом Карельского УФАС России от 16.03.2012 № 33 «О проведении плановой выездной проверки» была проведена проверка в отношении Администрации Питкярантского муниципального района.

Согласно акту от 20.04.2012 года № 05-11/01-2012/17, составленному по результатам плановой выездной проверки в отношении Администрации Питкярантского муниципального района (далее - Администрация), в ходе проведения проверки было установлено следующее.

Решением Совета Питкярантского муниципального района от 12.11.2008 № 217 в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района (утвержденное решением Питкярантского городского Совета от 27.04.2006 № 387) внесены изменения, а именно пункты 46 и 48, предоставляющие право любому арендатору с согласия Администрации Питкярантского муниципального района заключить без проведения конкурсов или аукционов договоры субаренды и перенайма с хозяйствующими субъектами.

Приказом Карельского УФАС России от 08.08.2012 № 143 в соответствии с частью 12 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 05-13/24-2012 по признакам нарушения Советом Питкярантского муниципального района части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель Совета Питкярантского муниципального района признал факт нарушения, просил Комиссию Карельского УФАС России учесть, что решением Совета Питкярантского муниципального района от 27.06.2012 №58 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Питкярантского муниципального района» Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района, утвержденное решением Питкярантского городского Совета от 27.04.2006 № 387, со всеми изменениями и дополнениями, признано утратившим силу.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

Утвержденное решением Питкярантского городского Совета от 27.04.2006 № 387 Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района (далее – Положение о порядке управления и распоряжения имуществом) регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией органами местного самоуправления Питкярантского муниципального района полномочий собственника по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района, в том числе возникающие в результате деятельности муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

Механизм управления и распоряжения муниципальным имуществом Питкярантского муниципального района урегулирован разделом 4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом.

Порядок совершения сделок с муниципальным имуществом Питкярантского муниципального района определен разделом 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом.

Согласно пункту 46 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом в период действия договора аренды муниципального имущества арендатор с согласия собственника имеет право на сдачу части арендуемых помещений в субаренду иному юридическому или физическому лицу при условии: 1) заключения арендатором с субарендатором договора субаренды, который подлежит обязательному согласованию с Администрацией Питкярантского муниципального района и прекращает свое действие при прекращении договора аренды; 2) внесения изменений в договор аренды в части увеличения арендной платы в соответствии с Методикой определения уровня арендной платы за аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района.

Пунктом 48 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом установлено, что арендатор имеет право обратиться в Администрацию Питкярантского муниципального района с ходатайством о передаче права аренды муниципального имущества другому юридическому (физическому) лицу, в случае удовлетворения ходатайства арендатора, юридическое (физическое) лицо, которому переданы права и обязанности по договору аренды, вносит в доход бюджета Питкярантского муниципального района денежный взнос, рассчитываемый по Методикой определения уровня арендной платы за аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района.

В соответствии с пунктом 2 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) арендатор вправе с согласия арендодателя сдавать арендованное имущество в субаренду (поднаем) и передавать свои права и обязанности по договору аренды другому лицу (перенаем), предоставлять арендованное имущество в безвозмездное пользование. При этом к договорам субаренды применяются правила о договорах аренды, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Следовательно, заключение договоров субаренды, перенайма в отношении муниципального имущества также должно осуществляться в порядке, установленном статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 16 части 1 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» проведение торгов не требуется при передаче муниципального имущества в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися, либо в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании международных договоров Российской Федерации (в том числе межправительственных соглашений), федеральных законов, устанавливающих иной порядок распоряжения этим имуществом, актов Президента Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, решений суда, вступивших в законную силу.

Также статья 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», помимо случаев, поименованных в части 1 указанной статьи, не предоставляет возможности заключать договоры перенайма в отношении муниципального имущества без проведения соответствующих торгов.

Таким образом, нормы пунктов 46 и 48 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, предоставляющие право любому арендатору с согласия Администрации Питкярантского муниципального района заключить без проведения конкурсов или аукционов договоры субаренды и перенайма с хозяйствующими субъектами, не соответствуют ФЗ «О защите конкуренции».

Указанные пункты были внесены в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом решением Совета Питкярантского муниципального района от 12.11.2008 № 217.

Часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В действиях Совета Питкярантского муниципального района по внесению изменений в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом в части пунктов 46 и 48 содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества на торгах позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, материалами дела (письмо Администрации Питкярантского муниципального района от 30.08.2012 № 2742) подтверждается тот факт, что нормативный правовой акт, содержащий положения, противоречащие антимонопольному законодательству решением Совета Питкярантского муниципального района от 27.06.2012 № 58 признан утратившим силу.

Комиссия Карельского УФАС России изучив материалы дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Совета Питкярантского муниципального района (ул. Ленина, д.13, г. Питкяранта, Республика Карелия, 186810) нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), выразившегося во внесении изменений решением Совета Питкярантского муниципального района от 12.11.2008 № 217 в Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Питкярантского муниципального района, а именно пунктов 46 и 48, предоставляющих право любому арендатору с согласия Администрации Питкярантского муниципального района заключить без проведения конкурсов или аукционов договоры субаренды и перенайма с хозяйствующими субъектами;
2. В связи с признанием утратившим силу решения Совета Питкярантского муниципального района от 12.11.2008 № 217, рассмотрение дела прекратить, предписание не выдавать.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | <имярек> |
| Члены Комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | <имярек>    <имярек>  <имярек> |

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.