Администрация Муезерского муниципального района

ул. Октябрьская, 28,  п. Муезерский,  Республика Карелия, 186960

ОАО «Мегафон»

ул. Вятская, д. 27, стр. 42,

г. Москва, 127015

ул. Фридриха Энгельса, 25, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185000

# **РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № 04-37/10-2013 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 08 апреля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Петров М.С.  Безрукавникова И.Ю. | - заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и госзакупок Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;  - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и госзакупок Карельского УФАС России, член Комиссии. |
| Вилаева Е.В. | - ведущий специалист-эксперт отдела правового обеспечения и анализа Карельского УФАС России, член Комиссии. |

рассмотрев дело № 04-37/10-2013возбужденное в отношении Администрации Муезерского муниципального района (п. Муезерский, ул. Октябрьская, 28,  Республика Карелия, 186960) по признакам нарушения [части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=39B0DA5E10464A16DA11D8C262AE7085383E1A1363BC2F8DB58EEA44D228B623B931FDE84327AF654DBAG) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в совершении действий направленных на увеличение арендной платы по договору, которое может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии: представителя заявителя – ОАО «МегаФон» Раутио Андрея Эриковича (доверенность от 28.05.2010);

**УСТАНОВИЛА:**

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате и месте рассмотрения дела № 04-37/10-2013 о нарушении антимонопольного законодательства. Администрация Муезерского муниципального района явку своих представителей не обеспечила.

В адрес Карельского УФАС России поступило заявление Карельского регионального отделения Северо-Западного филиала ОАО «МегаФон» от 27.03.2012 вх. № 1281/18 с жалобой на действия Администрации Муезерского муниципального района, связанные с изменением порядка расчета арендной платы в отношении земельных участков, арендуемых ОАО «МегаФон».

Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения лица, участвующего в деле, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.

Между Администрацией Муезерского муниципального района и ОАО «МегаФон» были заключены следующие договоры аренды земельных участков: от 09.04.2007 № 3 (в отношении земельных участков общей площадью 4745 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Ледмозеро) , от 01.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1930 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Тикша), от 20.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1310 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Пенинга), от 20.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1149 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Суккозеро), от 24.11.2008 № 01-09/08 (в отношении земельных участков общей площадью 1252 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Гимолы).

Согласно условиям, указанных договоров размер арендной платы может быть изменен арендодателем в одностороннем порядке.

В письме от 10.01.2012 № 2-28/13 Администрация Муезерского муниципального района ссылаясь на положения Постановления Правительства Республики Карелия от 30.06.2008 № 125-П «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» уведомила ОАО «МегаФон» об изменении расчета арендной платы по вышеуказанным договорам (ранее расчеты производились по формуле А = С x S, с внесением изменений - А = С x S x Кс.д.).

Согласно Постановлению Правительства Республики Карелия от 30.06.2008 № 125-П (ред. от 09.10.2012) «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – Положение).

Годовая арендная плата (далее - арендная плата) за использование земельных участков определяется по формуле (пункт 2 Положения):

б) для видов использования земель и категорий арендаторов, указанных в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E2h5b2G)-[10 приложения № 2](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E5h5bBG) к Положению (в том числе пункт 9 приложения: коммерческие и не коммерческие организации, оказывающие услуги телефонной, телеграфной связи и радиосвязи за земельные участки, используемые для осуществления основной деятельности),

А = С x S;

в) для видов использования земель и категорий арендаторов, указанных в [пункте 4.5 приложения № 1](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E6h5bDG) и [пункте 11 приложения № 2](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E5h5b8G) к настоящему Положению,

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1FBC3C5F31F672078235479735C132227E9800B52A37E1h5b2G) Правительства РК от 21.04.2009 N 86-П)

А = С x S x Кс.д.,

где:

А - арендная плата за использование земельного участка в рублях;

S - площадь земельного участка в квадратных метрах;

С - базовая ставка арендной платы за использование земельного участка, установленная в [приложениях № 1](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E2h5bEG) и [№ 2](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E2h5bDG) к настоящему Положению в зависимости от категории арендатора и вида использования земель;

Кс.д. - коэффициент сферы деятельности арендатора земельного участка.

Согласно пункту 10 Приложения № 3 к Положению для организаций, оказывающих услуги связи: мобильная (пейджинговая, сотовая) связь, установлен коэффициент сферы деятельности арендаторов земельных участков 0,01-0,1.

Конкретный размер коэффициента устанавливается органами местного самоуправления, уполномоченными распоряжаться земельными участками, единым для каждого вида деятельности арендатора в пределах, указанных в [приложении № 3](consultantplus://offline/ref=AC6921A92293C921293962E360CFC8C393D4435C1EBD355230F672078235479735C132227E9800B52A37E5h5bEG) к Положению.

Советом Муезерского муниципального района 22 сессии 4 созыва принято решение от 18.11.2008 № 219 «Об установлении размеров коэффициентов сферы деятельности арендаторов земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности». Согласно пункту 10 приложения №1 к указанному решению размер коэффициента сферы деятельности – услуги связи: организации предоставляющие телерадиокоммуникационне услуги, мобильная (пейджинговая, сотовая) связь составляет – 0,05.

В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата. За земли, переданные в аренду, взимается арендная плата.

Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Из буквального толкования приведенных норм Земельного кодекса РФ следует, что такие вопросы, как порядок определения размера арендной платы, условия и сроки ее внесения, отнесены к компетенции собственника земель. Общие принципы определения арендной платы могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона «О связи» № 126-ФЗ от 07.07.2003г. (далее – ФЗ «О связи») целями настоящего Закона являются создание условий для оказания услуг связи на всей территории Российской Федерации, защита интересов пользователей услугами связи и осуществляющих деятельность в области связи хозяйствующих субъектов; обеспечение эффективной и добросовестной конкуренции на рынке услуг связи.

В соответствии со статьей 10 ФЗ «О связи» к землям связи относятся земельные участки, предоставленные для нужд связи в постоянное (бессрочное) пользование, аренду либо передаваемые на праве ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут) для строительства и эксплуатации сооружений связи.

ФЗ «О связи» не определяет различия между операторами сотовой связи, операторами почтовой и электросвязи, устанавливает единый правовой режим для земельных участков, выделяемых операторам связи, и не выделяет операторов сотовой связи в отдельную категорию.

В соответствии со статьей 1 ФЗ «О защите конкуренции» закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующим субъектами на одном товарном рынке.

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (сфере обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя их экономической, технической или иной возможности или целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность или целесообразность отсутствует за ее пределами).

Статья 15 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Устанавливая повышающий коэффициент для объектов сотовой связи, в отличие от других видов связи, органом власти нарушаются нормы действующего антимонопольного законодательства, что приводит к ущемлению интересов операторов сотовой связи, в том числе заявителя.

Таким образом, Постановление Правительства Республики Карелия от 30.06.2008 № 125-П «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена» в части установления повышающего коэффициента в отношении объектов сотовой связи противоречит положениям статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Следовательно, действия Администрации Муезерского муниципального района, направленные на увеличение арендной платы по указанным договорам, путем применения повышающего коэффициента в отношении объектов сотовой связи, нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» и могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссия Карельского УФАС России изучив материалы дела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Администрации Муезерского муниципального района, нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении действий направленных на увеличении арендной платы, путем применения повышающего коэффициента в отношении объектов сотовой связи, по договорам заключенным между Администрацией Муезерского муниципального района и ОАО «МегаФон» от 09.04.2007 № 3 (в отношении земельных участков общей площадью 4745 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Ледмозеро) , от 01.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1930 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Тикша), от 20.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1310 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Пенинга), от 20.04.2008 б/н (в отношении земельных участков общей площадью 1149 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Суккозеро), от 24.11.2008 № 01-09/08 (в отношении земельных участков общей площадью 1252 кв.м. расположенных по адресу: Муезерский район, п. Гимолы), которое может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции;
2. Выдать предписание Администрации Муезерского муниципального района о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем отзыва уведомления от 10.01.2012 № 2-28/13, направленного в адрес ОАО «МегаФон».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Комиссии | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** | М.С. Петров |
| Члены Комиссии | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | И.Ю. Безрукавникова    Е.В. Вилаева |

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.