ГУП РК «Карелфарм»

ул. Володарского, д. 3,

г. Петрозаводск, 185005

РЕШЕНИЕ

27 августа 2013 года г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 15 августа 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 августа 2013года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (Карельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

|  |  |
| --- | --- |
| Кочиев А.А. | - заместитель руководителя Карельского УФАС России, председатель комиссии; |
| Грущакова Г.А. | - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии; |
| Тарасова С.А. | - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии; |

рассмотрев дело №03-16/12-2013, возбужденное по признакам нарушения ГУП РК «Карелфарм» (ул.Володарского, д. 3, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185005) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном установлении по состоянию на 01 февраля 2013 года в аптеке п.Мелиоративный и по состоянию на 01 марта 2013 года в аптеке п. Новая Вилга стоимости на лекарственное средство Називин 0,05% (капли назальные) (далее – Називин) не соответствующей утвержденной Приложением №2 к Инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» стоимости на данный препарат с 30 января 2013 года, в присутствии представителей ГУП РК «Карелфарм» Грибановой В.М. (доверенность от 07 августа 2013 года №1928/139), Дударевой М.М. (доверенность от 10 июля 2013 года №1868/139)

УСТАНОВИЛА:

На основании Приказа Карельского УФАС России от 04 марта 2013 года №33 была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ГУП РК «Карелфарм», в том числе осуществлена проверка следующих структурных подразделений проверяемого лица: аптечный пункт АП-2 (Республика Карелия, Прионежский район, п. Мелиоративный, ул. Строительная, д. 16); аптечный пункт АП-4 (Республика Карелия, Прионежский район, п. Новая Вилга, ул. Центральная, д. 4); Аптека №1 «Центральная» (Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Володарского, д. 3).

Рассмотрев установленные ГУП РК «Карелфарм» порядок ценообразования, стоимость на лекарственные средства по состоянию на 01 февраля и 01 марта 2013 года, а также представленные товарные накладные и накладные на внутреннее перемещение товара, инспекция пришла к выводу о наличии в действиях ГУП РК «Карелфарм» признаков нарушения Закона о защите конкуренции на основании следующего.

Лекарственное средство Називин на склад ГУП РК «Карелфарм» поступило 15 января 2013 года по цене 75,33 руб.

Приложением к инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» утвержден перечень лекарственных средств, на которые устанавливаются фиксированные цены, в том числе на Називин с 30 января 2013 года – 110 руб.

Поступление указанного препарата в аптеку г. Петрозаводска производилось 29 января 2013 года (розничная цена составляла 123 руб.), 15 февраля 2013 года (розничная цена 110 руб.), что соответствует установленной Предприятием стоимости препарата.

Поступление Називина в аптеку п. Мелиоративный производилось 01 февраля 2013 года, розничная цена составляла 115 руб., что не превышает стоимости Називина, установленного в аптеке г. Петрозаводска по состоянию на 01 февраля 2013 года, но не соответствует установленной Предприятием с 30 января 2013 года стоимости; следующее поступление Називина – 21 февраля 2013 года, розничная цена 110 руб., что соответствует установленной ГУП РК «Карелфарм» стоимости и равна стоимости Називина в аптеке г. Петрозаводска.

Поступление указанного препарата в аптеку п. Новая Вилга производилось 15 октября 2012 года (поступление на склад 29 сентября 2012 года), розничная стоимость составляла 115 руб., следующее поступление 05 февраля 2013 года, розничная цена – 115 руб., что не соответствует установленной Предприятием стоимости и превышает стоимость Називина, установленную в аптеке г. Петрозаводска.

Таким образом, стоимость на лекарственное средство Називин, установленная в аптеке в п. Мелиоративный по состоянию на 01 февраля 2013 года, в аптеке в п. Новая Вилга по состоянию на 01 марта 2013 года, не соответствовала утвержденной Приложением №2 к инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» стоимости на Називин с 30 января 2013 года – 110 руб.

В связи с изложенным приказом от 28 мая 2013 года №108 Карельским УФАС России было возбуждено дело №03-16/12-2013 по признакам нарушения ГУП РК «Карелфарм» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для установления факта наличия в действиях определенного лица признаков злоупотребления доминирующим положением, прежде всего, необходимо определить, занимает ли лицо доминирующее положение на определенном товарном рынке, а также определить совершило ли лицо действия (бездействие), характеризующиеся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению интересов других лиц.

ГУП РК «Карелфарм» включено в Реестр хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов в Республике Карелия по виду деятельности - услуги розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами на территории Беломорского, Питкярантского, Прионежского, Пряжинского муниципальных районов с долей более 50 процентов (приказ от 14.04.2009 №26, от 03.11.2010 №172/10).

Таким образом, ГУП РК «Карелфарм» занимает согласно статье 5 Закона о защите конкуренции доминирующее положение на товарном рынке розничной торговли лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарам на локальных рынках Республики Карелия.

Формирование Предприятием розничных цен осуществляется на основании Инструкции ГУП РК «Карелфарм» по ценообразованию, утвержденной приказом по Предприятию от 30 ноября 2010 года №293.

Согласно пункту 3.2. Указанной Инструкции при формировании цен на лекарственные препараты, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, изделий медицинского назначения и прочее, торговая надбавка применяется к фактической отпускной цене поставщика лекарственных средств без НДС. Базовая торговая надбавка устанавливается дифференцированно в зависимости от закупочной цены лекарственного препарата, в соответствии с приложением №1 «Базовые торговые надбавки» к Инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм». При формировании цены реализации размер торговой надбавки может быть изменен в зависимости от рыночной ситуации, как в большую, так и в меньшую сторону. Верхний предел торговой надбавки не ограничен. Розничная цена без НДС складывается из суммы цены поставщика и торговой надбавки, НДС начисляется на цену товара. Цена, сформированная таким образом для реализации товара, является базовой (Цбаз) и в зависимости от конъюнктуры рынка может быть увеличена на 7% (Цбаз+7%), 10% (Цбаз+10%) или 15% (Цбаз+7%), в зависимости от ценовой категории, к которой отнесен аптечный пункт.

Отнесение аптечного учреждения к той или иной ценовой категории производится на основании ежеквартального анализа экономической деятельности розничного аптечного подразделения и конъюнктуры рынка и устанавливается распоряжением по предприятию. Если цена поставщика при новом поступлении товара отклоняется от цены предыдущего поступления менее чем на 5%, то базовая цена реализации, сформированная ранее, не изменяется. Если отклонение более 5%, то формируется новая цена реализации.

Согласно пункту 3.4. Инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» на лекарственные препараты – лидеры продаж в розничных аптечных подразделениях Предприятия распоряжением по Предприятию устанавливается фиксированная цена с учетом конъюнктуры рынка. Фиксированная цена устанавливается с учетом НДС. Установленные цены подлежат контролю и пересматриваются по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал. Если изменение цен поставщиков составляет не более 10%, новая фиксированная цена не устанавливается.

Согласно приложению №2 к инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» в перечень лекарственных средств, на которые устанавливаются фиксированные цены, вошло, в том числе лекарственное средство Називин капли наз. 0,05% фл.темн.сткл. 10мл. пач.картон 1 (с 30 января 2013 года фиксированная цена с НДС 110,00 рублей).

На заседании комиссии Карельского УФАС России представители ГУП РК «Карелфарм» поддержали доводы, изложенные в письме от 04 июля 2013 года №3726/163, в котором указано следующее.

ГУП РК «Карелфарм» формировало цены на препарат «Називин» на основании Инструкции ГУП РК «Карелфарм» по ценообразованию, утвержденной приказом генерального директора от 30 ноября 2010 года №293, и дополнений к данной Инструкции.

В аптечных пунктах АП-2 (п. Мелиоративный) и АП-4 (п. Новая Вилга) на момент проведения проверки Карельским УФАС России имелись в наличии остатки препарата «Називин» по цене 115 рублей, полученного с аптечного склада предприятия до 20 февраля 2013 года.

18 февраля 2013 года ГУП РК «Карелфарм» заключило договор с ГБУЗ «Прионежская центральная районная больница» на обеспечение лекарственными препаратами детей первых трех лет жизни и детей из многодетных семей в возрасте до 6 лет, проживающих в населенных пунктах Прионежского района.

В связи с указанным, ГУП РК «Карелфарм» было принято решение об установлении фиксированной цены на препарат «Називин», отпускаемый как по бесплатным рецептам, так и за плату, учитывая при этом социальную направленность заключенного договора. Приказом генерального директора ГУП РК «Карелфарм» от 20 февраля 2013 года №31 «О внесении изменений в приказ ГУП РК «Карелфарм» от 30 ноября 2010 года №293 «Об утверждении Инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» была установлена фиксированная цена на препарат «Називин» в размере 110 рублей. При этом предприятие снизило торговую надбавку с 52,7% до 46%, цена поставщика не изменилась.

Дополнительно представитель ГУП РК «Карелфарм» пояснила, что в представленной при проведении проверки Карельским УФАС России выписке из Инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» допущена опечатка в Приложении №2, а именно в дате установления фиксированной цены на препарат «Називин», вместо «с 30 января 2013 года» должно было быть указано «с 20 февраля 2013 года». В качестве подтверждения к письму ГУП РК «Карелфарм» от 04 июля 2013 года №3726/163 приложена копия приказа ГУП РК «Карелфарм» от 20 февраля 2013 года №31.

Таким образом, комиссией Карельского УФАС России установлено, что по состоянию на 01 февраля 2013 года и 01 марта 2013 года фактический размер розничной надбавки на проверяемые лекарственные средства установлен Предприятием в пределах, предусмотренных Инструкцией по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм», утвержденной приказом по предприятию от 30 ноября 2010 года №293; стоимость на лекарственное средство Називин, установленная в аптеке в п. Мелиоративный по состоянию на 01 февраля 2013 года, в аптеке в п. Новая Вилга по состоянию на 01 марта 2013 года, соответствует утвержденной Приложением №2 к инструкции по ценообразованию ГУП РК «Карелфарм» стоимости, что свидетельствует об отсутствии оснований для квалификации действий ГУП РК «Карелфарм» по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 6, пунктом 1 частью 1 статьи 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции комиссия Карельского УФАС России

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела №03-16/12-2013, возбужденного в отношении ГУП РК «Карелфарм» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Кочиев

Члены комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.А. Грущакова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Тарасова

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражном суде Республике Карелия.