



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

25.02.2014

№

04-37/53/585

На № _____

от _____

Ответчик:

Администрация НАдвоицкого городского поселения

ул. Ленина, ¼, п. Надвоицы, 186430

Заинтересованное лицо:

ООО «Ярус»

ул. 50 лет Октября, д. 7, п. Надвоицы,
186430

**РЕШЕНИЕ
ПО ДЕЛУ № 04-37/53-2013**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 14 февраля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 25 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

Петров М.С.

- заместитель руководителя Карельского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии;

Зиновьева А.С.

- ведущий специалист-эксперт отдела правового обеспечения и анализа Карельского УФАС России, член Комиссии.

Безрукавникова
И.Ю.

- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии

рассмотрев дело № 04-37/53-2013, возбужденное в отношении Администрации Надвоицкого городского поселения по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции), в отсутствие представителей:

016555 ✂

- ответчика – Администрации Надвоицкого городского поселения (ходатайство от 12.02.2014 г о рассмотрении дела в отсутствие представителя);
- заинтересованного лица – ООО «Ярус» (надлежащим образом уведомлено, явку представителя не обеспечило);

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступило обращение УФСБ России по Республике Карелия Отделение в г. Сегежа о проведении проверки по соблюдению Администрацией Надвоицкого городского поселения (далее – Администрация) антимонопольного законодательства при сдаче в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества.

Приказом Карельского УФАС России от 27.12.2013 № 355 возбуждено дело № 04-37/53-2013 по признакам нарушения Администрацией Надвоицкого городского поселения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Определением Карельского УФАС России от 27.12.2013 года в качестве заинтересованного лица по делу № 04-37/53-2013 было привлечено ООО «Ярус».

Рассмотрение дело состоялось 14 февраля 2014 года.

Администрация представила письменные пояснения от 23.01.2014 № 05/103 и от 12.02.2014 г. № 05/232 и сообщила следующее.

В связи с отказом оказания услуг по теплоснабжению со стороны ООО «Карху» в октябре 2011 года Администрацией было принято решение передать муниципальное имущество в аренду ООО «Ярус», имеющее на тот момент договор поставки топочного мазута со стороны ОАО «КЭСК» (с отсрочкой оплаты за мазут). Вышеуказанное решение принималось на уровне правительства РК и Государственного комитета по ЖКХ. На основании принятого решения, администрация Надвоицкого городского поселения предоставило имущество комплекса теплоснабжения до проведения конкурса. В октябре 2011 года ООО «Ярус» были подготовлены документы для утверждения тарифов по оплате отопления и горячего водоснабжения, после чего направлены в Государственный комитет РК по ценам и тарифам, предоставленные документы были утверждены с 01 ноября 2011 года. На момент отопительного сезона 2011-2012 г.г. ООО «Ярус» являлось единственной организацией с утвержденным пакетом документов. Конкурс на заключение муниципального контракта о передаче муниципального имущества в аренду в 2011 году был объявлен. Единственной организацией, подавшей заявкой на участие в конкурсе являлось ООО «Ярус», однако в связи с тем, что в тарифе не были заложены затраты на аренду муниципального имущества, заявка была снята, конкурс не состоялся. ООО «Ярус» неоднократно обращалось в Администрацию с просьбой передать имущество в безвозмездное пользование, в связи с тем, что у предприятия не заложены затраты на оплату аренды (в тарифе), а также предприятие не имело финансовых средств для самостоятельного приобретения мазута. 01 февраля 2012 года между администрацией Надвоицкого городского поселения и ООО «Ярус» заключен договор № Д-02-011/2012 на сдачу в безвозмездное пользование имущества являющегося муниципальной собственностью МО «Надвоицкое городское поселение». Кроме того, решением XXXIV сессии Совета Надвоицкого городского поселения II созыва от 20 февраля 2013 года № 141 «О ходе отопительного сезона в п. Надвоицы» принято решение о предоставлении субсидий из бюджета Надвоицкого городского поселения на приобретение топочного мазута ООО

«Ярус» в сумме 9 млн. рублей. Денежные средства в сумме 9 млн. рублей ООО «Ярус» были выделены.

ООО «Ярус» свою позицию по делу не представило.

Исследовав и оценив все имеющиеся в деле документы, изучив пояснения Администрации, комиссия Карельского УФАС России приходит к следующему.

1) Между Администрацией и ООО «ЯРУС» без проведения торгов был заключен договор аренды муниципального имущества от 17.10.2011 № ДА-32 (далее – Договор аренды), в соответствии с которым арендатору (ООО «ЯРУС») предоставлялось в аренду имущество в составе согласно Приложению № 1, в целях бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения в п. Надвоицы.

Имущество (объекты коммунального хозяйства) было передано от Администрации ООО «ЯРУС» по акту приема-передачи от 17.10.2011, являющемуся Приложением № 2 к Договору аренды.

Согласно пункту 2.1 Договора аренды настоящий договор вступает в силу с 17 октября 2011 года и действует до момента подписания договора аренды имущества по результатам конкурса.

Согласно дополнительному соглашению между Администрацией и ООО «ЯРУС» от 12.01.2012 № 1 пункт 2.1 Договора аренды изложен в следующей редакции: настоящий договор вступает в силу с 17 октября 2011 года и действует до 31 января 2012 года.

2) Между Администрацией и ООО «ЯРУС» без проведения торгов был заключен договор безвозмездного пользования муниципального имущества от 01.02.2012 № Д-02-011/2012 (далее – Договор безвозмездного пользования), в соответствии с которым ссудополучателю (ООО «ЯРУС») предоставлялось во временное владение и пользование имущество в составе согласно Приложению № 1, в целях бесперебойного обеспечения потребителей услугами отопления и горячего водоснабжения в п. Надвоицы.

Имущество (объекты коммунального хозяйства) было передано от Администрации ООО «ЯРУС» по акту приема-передачи от 01.02.2012, являющемуся Приложением № 2 к Договору безвозмездного пользования.

Согласно пункту 2.1 Договора безвозмездного пользования настоящий договор вступает в силу с 01 февраля 2012 года и действует до момента подписания договора аренды имущества по результатам конкурса.

Дополнительным соглашением к Договору безвозмездного пользования от 03.06.2012 был уточнен перечень передаваемого в безвозмездное пользование имущества, которое было передано по акту приема-передачи от 03.06.2012.

Согласно дополнительному соглашению между Администрацией и ООО «ЯРУС» от 24.09.2012 пункт 2.1 Договора безвозмездного пользования изложен в следующей редакции: настоящий договор вступает в силу с 01 февраля 2012 года и действует по 24 сентября 2012 года.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может

быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Исключения из данного правила установлены в пунктах 1 - 16 части 1 указанной статьи. Так, пунктом 11 предусмотрено, что заключение указанных договоров может быть осуществлено без проведения конкурса либо аукциона на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев (предоставление указанных прав на такое имущество одному лицу на совокупный срок более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев без проведения конкурса или аукциона запрещается).

Рассматриваемые договоры не подпадают под исключение, поименованное в пункте 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как из представленных документов, в том числе дополнительного соглашения от 12.01.2012 № 1 к договору аренды и дополнительного соглашения от 24.09.2012 к договору безвозмездного пользования, следует, что между Администрацией и ООО «ЯРУС» без проведения торгов были заключены договоры аренды и безвозмездного пользования муниципального имущества (объекты коммунального хозяйства) на срок более 30 дней.

Доказательства, что рассматриваемые договоры подпадают под иные исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в материалы дела не представлены.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В результате соблюдения процедур проведения торгов, установленных законами и подзаконными актами, обеспечивается открытое соперничество хозяйствующих субъектов на основании единых требований и критериев.

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенного круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества.

Администрация Надвоицкого городского поселения, заключив Договор аренды и Договор безвозмездного пользования с ООО «ЯРУС» без проведения торгов, обеспечило указанному хозяйствующему субъекту, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодные условия деятельности. Это привело к ограничению прав иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды в отношении муниципального имущества и которые имеют равные возможности реализовать право на получение такого имущества в аренду.

Таким образом, Администрацией нарушены положения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На момент рассмотрения настоящего дела сроки действия договора аренды от 17.10.2011 № ДА-32, а также договора безвозмездного пользования от 01.02.2012 № Д-02-011/2012), заключенные Администрацией с ООО «ЯРУС», истекли. Муниципальное имущество, переданное по договорам в аренду, а также в безвозмездное пользование, возвращено Администрации.

Изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать в действиях Администрации Надвоицкого городского поселения нарушение части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в передаче в аренду (по договору аренды от 17.10.2011 № ДА-32) и безвозмездное пользование (по договору безвозмездного пользования 01.02.2012 № Д-02-011/2012) ООО «ЯРУС» (ул.50 лет Октября, д.7, п.Надвоицы, 186430) муниципального имущества без проведения торгов.

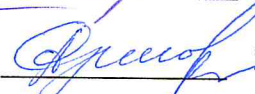
2) Прекратить рассмотрение дела № 04-37/53-2013 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением Администрацией Надвоицкого городского поселения нарушения антимонопольного законодательства.

3) Направить материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Зиновьева А.С.


Безрукавникова И.Ю.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.