

владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс», в присутствии:

- представителей ответчика - генерального директора Матвиец Д.С., специалиста коммерческого отдела Трус Н.С. (доверенность от 24.04.2014 №3-14), главного юрисконсульта Егоровой Е.А. (доверенность от 01.01.2014 №1-10),

- представителей заявителя - директора Карельского филиала ОАО «СОГАЗ» Петрова А.Ю. (доверенность от 17.02.2014 №Ф19/14), начальника отдела корпоративных продаж Жерновенкова В.Н. (доверенность от 17.02.2014 №Ф62-2/14),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ОАО «СОГАЗ» в лице Карельского филиала вх.№1938 от 18.04.2014. Доводы жалобы сводятся к следующему.

1. В жалобе указано, что 14.04.2014 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено Извещение №31401069549 об открытом приглашении делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс» в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее - ФЗ № 225), осуществляемого в рамках Закона №223-ФЗ.

Как утверждает заявитель, в процессе организации и проведения торгов, а именно - в извещении о проведении открытой процедуры Приглашения делать оферты указано, что начальная (максимальная) цена договора на поставку товара, указанного в Приложении №2 к ПДО составляет 2 945 000 руб. без НДС. Максимальная цена контракта не подлежит изменению. Информация необходимая для расчета коэффициента уровня безопасности будет представлена победителю закупки.

15.04.2014 ОАО «СОГАЗ» был отправлен запрос на разъяснение порядка и оснований проведения переторжки, так как начальная цена договора на поставку товара не подлежит изменению, а также по какой причине, информация необходимая для расчета коэффициента уровня безопасности, будет представлена только победителю закупки. От организатора торгов было получено разъяснение о том, что в компании ООО «Карелэнергоресурс» существует комиссия по закупкам, которая состоит из 5 человек, которые могут находиться в командировке, и есть вероятность, что на заседании комиссии будет присутствовать 4 члена комиссии из 5 и их мнение может разделиться. В таком случае организация имеет право объявить переторжку (рассмотреть иные качественные характеристики) для выявления победителя.

Далее заявитель ссылается на пункт 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Карелэнергоресурс», которым предусмотрено, что при проведении процедур закупки с использованием процедур обоснования выбора Контрагента документация о закупке может предусматривать право Заказчика предоставить участникам закупки возможность добровольно улучшить условия своих заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены договора, (далее - процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Но поскольку в данном случае, страховые тарифы установлены ФЗ-№225, то цена всех предложений у всех участников должна быть одинаковой. Следовательно, переторжка при указанной закупке применена быть не может.

Кроме того, заказчик в своем письме указал иные основания переторжки, чем те, которые указаны в п.9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Карелэнергоресурс». Указанные в Разъяснении заказчиком основания переторжки не связаны с предложением, его условиями и ценой.

2. На вторую часть запроса о предоставлении информации для расчета коэффициента уровня безопасности победителю закупки заказчик не ответил.

Предоставление информации для расчета коэффициента уровня безопасности победителю уже после конкурса, по мнению Заявителя, нарушает принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Согласно ч.6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч.9 ст. 7 Закона №225-ФЗ, при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик **вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта**, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Таким образом, участники закупки смогут при наличии информации для расчета коэффициента уровня безопасности снизить цену предложения, но так как такой информации участникам заказчиком не предоставляется, следовательно, они не смогут снизить цену предложения, что приводит к устранению конкуренции.

На рассмотрении дела представители ОАО «СОГАЗ» поддержали доводы, изложенные в жалобе, дополнительно пояснили, что организатор торгов по электронной почте направлял в его адрес дополнительную информацию, касающуюся проводимой закупки, которая не была размещена на официальном сайте.

ООО «Карелэнергоресурс» представил письменный отзыв по делу №04-45/03-2014 (исх.№б/н от 23.04.2014, вх. от 24.04.2014 №2049). На рассмотрении дела представители организатора торгов пояснили следующее.

В соответствии с п. 1 ст.4 Закона №225-ФЗ, владелец опасного объекта обязан за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта. Во исполнение указанной нормы, ООО «Карелэнергоресурс» 14.04.2014 опубликовало извещение о проведении открытой процедуры Приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс» в соответствии с Законом №225-ФЗ.

В конкурсной документации установлены следующие критерии оценки поступивших заявок (предквалификация):

№ п/п	Наименование и содержание критерия	Оценка контрагента	
		Значение	Результат
1.	Поставляемая Контрагентом Услуга соответствует государственным и международным стандартам, что подтверждается соответствующими документами (лицензии, сертификаты, в том числе добровольной сертификации, технические описания и т.п.)	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован
2.	Наличие за 2013 год, договоров на страхования опасных производственных объектов в количестве не менее 100	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован
3.	Контрагент не находится в стадии ликвидации и в отношении него отсутствуют решения арбитражного суда о признании банкротом и об открытии конкурсного производства	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован
4.	Наличие у Оферента офиса по выплатам и банковского счета в г. Петрозаводске и в г. Санкт-Петербурге. Решение всех вопросов, связанных с договором в г. Петрозаводске.	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован
5.	Контрагент не имеет задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован
6.	Существование компании (страховщика) на рынке страхования не менее 10 лет	да	квалифицирован
		нет	не квалифицирован

Оценка предложений контрагентов по существу проводится по следующим критериям:

значение	15 лет и более	от 10 до 15лет	
Балл	10	5	
4. Наличие филиалов и центров выплат в Петрозаводске			
значение	Есть	нет	
Балл	10	0	
5. Наличие у Участника запроса предложений сертификата качества менеджмента ИСО 9001 (Система менеджмента качества к страхованию и перестрахованию).			
значение	Да	Нет	
Балл	10	0	
6. Закрепление за Заказчиком штатного сотрудника по ведению договора страхования			
значение	Да	Нет	
Балл	15	0	
7. Срок выплаты страхового возмещения со дня представления всех необходимых документа предусмотренных законодательством (зависимость количества баллов, присваиваемых заявке от срока, необходимого для исполнения обязанностей по выплатам, связанным с аварией на опасном объекте (дней).			
значение	Срок выплаты 1 день	Срок выплаты от 2 до 5 дней	Срок выплаты более 5 дней
Балл	15	5	0
8. Финансовые условия			
Значение	Отсрочка 180 дней	Отсрочка 90 дней	Разовая оплата
Балл	10	5	0
9. Опыт работ [по Обязательному страхованию опасных объектов на территории Республики Карелия.			
Значение	Есть	Нет	
Балл	10	0	

Таким образом, представители ООО «Карелэнергоресурс» утверждают, что определяющими критериями при рассмотрении заявок являются профессиональные характеристики и надежность Контрагента для выполнения условий договора.

Согласно ст. 7 Закона №225-ФЗ, страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемой страховой суммы и страхового тарифа. Статья 6 указанного Закона устанавливает размер страховой суммы для иных опасных объектов равный 10 000 000 руб.

Страховой тариф определяется в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 808 от 01.10.2011 года «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете «страховой премии» и составляет: для площадок хранения мазутного топлива – 4,05%; для котельных – 0,22%.

В соответствии с конкурсной документацией ООО «Карелэнергоресурс» заключает договоры страхования 5 котельных и 7 площадок хранения мазутного топлива. Таким образом, максимальный размер страховой премии рассчитывается следующим образом:

$10\,000\,000$ (страховая сумма) * 0,22% (страховой тариф) = 22 000 руб. * 5 котельных = 110 000 руб. (сто десять тысяч руб.) для котельных.

$10\,000\,000$ (страховая сумма) * 4,05% (страховой тариф) = 405 000 руб. * 7 площадок = 2 835 000 руб. для площадок. Итого: 2 945 000 руб.

ООО «Карелэнергоресурс» установило начальную (максимальную) цену договора, равной 2 945 000 на основании вышеуказанного расчета. Данная сумма является фиксированной для каждого участника конкурса и не подлежит изменению до процедуры оценки и сопоставления заявок. Таким образом, организатор торгов полагает, что действия ООО «Карелэнергоресурс» не могут быть расценены как создание дискриминационных условий или недобросовестная конкуренция, поскольку Общество обеспечило для всех участников равные условия.

Согласно п. 9.19.2. Положения ООО «Карелэнергоресурс» о закупке товаров, работ и услуг, процедура переторжки может проводиться только после процедуры оценки и сопоставления заявок. К участию в процедуре переторжки допускаются Контрагенты, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке. Оценка и сопоставления заявок должна была производиться 21.04.2014, однако, на основании Уведомления Карельского УФАС России, торги были приостановлены.

На основании вышеизложенного, ООО «Карелэнергоресурс» полагает, что действовало строго в рамках действующего законодательства и Положения о закупках; действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не совершало. Организатор торгов считает жалобу ОАО «СОГАЗ» необоснованной и просит в удовлетворении требований, - отказать.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов для рассмотрения жалобы, Комиссией Карельского УФАС России по рассмотрению дела №04-45/03-2014 был объявлен перерыв до 28 апреля 2014 года.

Письмом от 28.04.2014 исх.№СГф62-104 ОАО «СОГАЗ» представило «скрин-шоты» страниц переписки организатора торгов с ОАО «СОГАЗ». Согласно указанным «скрин-шотам» **21.03.2014** ООО «Карелэнергоресурс» направило в адрес ОАО «СОГАЗ» следующие приложения: карты ОПО, сведения, характеризующие ОПО ПОР, сведения, характеризующие ОПО, свидетельство 2. При этом срок для Приглашений делать оферты установлен с **14.04.2014 по 20.04.2014**. Также ОАО «СОГАЗ» сообщило, что не направляло в ООО «Карелэнергоресурс» запроса о предоставлении дополнительной информации о закупке.

Вместе с тем, на основании представленной информации о технической безопасности опасных объектов 21.03.2014 ОАО «СОГАЗ» направило в адрес

организатора торгов расчетную сумму страховой премии (2 938 400), а 26.03.2014 – направило вложения - МВКП и «оформление страховой др».

ООО «Карелэнергоресурс» письмом от 28.04.2008 исх.№01-01/428 представил дополнительную информацию, в том числе журнал регистрации заявок на участие в закупке. Согласно указанному журналу, на участие в закупке подано 5 заявок: заявка СЗРЦ ОСаО «РЕСО-Гарантия» (от 15.04.2014 время 09:05), заявка ОАО «СОГАЗ» (15.04.2014 время 11:54), заявка ОАО «Альфа-Страхование» (18.04.2014 в 14.34), и 2 заявки через интернет регистрацию – ОАО «ВСК» (15.04.2014 в 16.36) и ООО «Страховая компания «Согласие» (17.04.2014 в 11.09). Из представленных «скрин-шотов» следует, что до опубликования информации о проведении закупки, между указанными выше хозяйствующими субъектами велась переписка по предмету закупки и указанным лицам предоставлялась дополнительная информация, которая не была размещена на официальном сайте.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

ООО «Карелэнергоресурс» является Единой Теплоснабжающей Организацией в 5 районах Республики Карелия. Система закупок ООО «Карелэнергоресурс» организована в рамках Закона №223-ФЗ. Закупка товаров и услуг ООО «Карелэнергоресурс» ведется на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Организатор торгов - ООО «Карелэнергоресурс» на официальном сайте разместил извещение №31401069549 об открытом приглашении делать оферты с предварительной квалификацией. Предмет торгов - заключение договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс».

Предложения принимаются с момента опубликования настоящего Приглашения (14.04.2014). Срок подачи предложений – до 20.04.2014. Рассмотрение Предложений - 21.04.2014. Подведение итогов рассмотрения Предложений - до 17.00 часов 21.04.2014.

Начальная (максимальная) цена договора на поставку товара, указанного в Приложении № 2 к ПДО составляет: **2 945 000 руб. без НДС. Максимальная цена контракта не подлежит изменению.**

ОАО «СОГАЗ» заявку на участие в Торгах подавало. Также ОАО «СОГАЗ» обращалось к организатору торгов за получением соответствующих разъяснений по проводимой закупке. От организатора торгов было получено Разъяснение о том, что в случае отсутствия кворума (разделения мнения) комиссии по закупкам ООО «Карелэнергоресурс», организация имеет право объявить переторжку (рассмотреть иные качественные характеристики) для выявления победителя.

Не получив надлежащих разъяснений относительно расчета коэффициента уровня безопасности и не согласившись с возможностью проведения переторжки, ОАО «СОГАЗ» направил жалобу в антимонопольный орган.

В соответствии с пунктом 4.2. части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган является уполномоченным органом по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при Закупке. Порядок рассмотрения антимонопольным органом таких жалоб установлен ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»).

Законом №223-ФЗ определен порядок закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Согласно статье 2 указанного Закона, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Статья 3 Закона №223-ФЗ содержит принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг. Заказчики руководствуются следующими принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколом Общего собрания участников ООО «Карелэнергоресурс» от 11.09.2013 №6 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ООО «Карелэнергоресурс» (далее - Положение о закупках), указанное положение является локальным нормативным актом, определяющим процедуры проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Карелэнергоресурс».

Согласно пунктам 1.5- 1.6 Положения о закупке закупочная деятельность Заказчика строится на принципах информационной открытости, прозрачности, ответственности за принимаемые решения, измеряемости и однозначности критериев оценки, равноправия,

справедливости, обеспечения процедур конкурентной средой, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В 7 разделе Положения о закупке указано, что не допускается предъявлять к Контрагентам и к Продукции требования и осуществлять оценку заявок по критериям и в порядке, которые не были указаны в предложении о подаче заявки/документации о закупке. Требования, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам. Не допускается предъявлять неизмеряемые требования и критерии.

Раздел 9 Положения о закупке посвящен Приглашению делать оферты (ПДО). ПДО - закупка посредством выбора Контрагента, проводимая в порядке, предусмотренном документацией с приглашением делать оферты. Победителем при запросе ПДО признается Контрагент, предложивший лучшие условия исполнения договора.

Информация о проведении закупки в форме ПДО, включая извещение и документацию о ПДО, проект договора размещается Заказчиком на официальном сайте и/или сайте Заказчика не менее чем за 3 дня до установленного в документации о ПДО дня окончания подачи оферт. При прочих равных условиях при определении победителя ПДО основным является критерий минимальной цены.

Согласно пункту 9.3.1 Положения о закупке, при проведении процедур закупки с использованием процедур обоснования выбора Контрагента документация о закупке может предусматривать право Заказчика предоставить участникам закупки возможность добровольно улучшить условия своих заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены договора, (далее - процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений.

Согласно извещению о закупке начальная (максимальная) цена договора на поставку товара, указанного в Приложении № 2 к ПДО составляет: **2 945 000** руб. без НДС. **Максимальная цена контракта не подлежит изменению.** Кроме того, в извещении о проведении открытой процедуры Приглашения делать оферты указано, информация необходимая для расчета коэффициента уровня безопасности будет представлена **победителю закупки.**

Начальной максимальной ценой договора в данном случае является страховая премия по договору страхования гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии (инцидента) на опасных объектах ООО «Карелэнергоресурс».

Порядок формирования страховой премии по договору обязательного страхования установлен Законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ. Согласно статье 2 указанного Закона, страхователь – владелец опасного объекта, заключивший договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте (далее - договор обязательного страхования); страховщик – страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 части 2 статьи 11 Закона №225-ФЗ предусмотрено, что страхователь обязан уплатить страховую премию (страховые взносы) в размере и в порядке, которые установлены договором обязательного страхования в соответствии с Законом №225-ФЗ.

В соответствии со статьей 7 Закона №225-ФЗ страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом страховой суммы и страхового тарифа. Страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Банком России в соответствии с настоящим

Федеральным законом. Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются с учетом технических и конструктивных характеристик опасных объектов. Коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от: вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших; отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации. При расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте. Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков в соответствии с Законом о страховании.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структура и порядок применения страховщиками при расчете страховой премии утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011 № 808.

Таким образом, согласно пункту 7 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ страхователь-заказчик (организатор торгов) должен указать порядок формирования начальной (максимальной) цены договора (страховой премии) с учетом порядка, утвержденного статьей 7 Закона о страховании и Постановлением Правительства РФ от 01.10.2011 № 808. Участники Торгов, подавая заявки на участие в процедуре закупке, имеют право снижать начальную цену путем использования понижающих коэффициентов в порядке, установленном данными нормативными правовыми документами. В свою очередь, Заказчик должен выбирать победителя на основе этих предложений с использованием критериев, предусмотренных в документации о закупке.

На цену договора непосредственно влияет значение коэффициента уровня безопасности, который может быть определен только на основании анализа исходных данных. Эти данные в документации о закупке отсутствуют.

Тем самым организатором торгов был нарушен пункт 9 статьи 7 Закона №225-ФЗ и пункт 4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», а участники закупки лишены своего законного права на применение дополнительного понижающего коэффициента, устанавливаемого исходя из уровня безопасности опасного объекта. Указанный факт мог повлиять на круг лиц, желающих принять участие в торгах. Конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки.

Кроме того, поскольку в рассматриваемой закупке страховые тарифы установлены ФЗ-№225, то цена всех предложений у всех участников должна быть одинаковой. Следовательно, переторжка при указанной закупке применена быть не может.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким

участникам торгов, запроса котировок **преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации.**

Карельским УФАС установлено, что отдельным хозяйствующим субъектам (5 крупным страховым компаниям - СЗРЦ ОСаО «РЕСО-Гарантия», ОАО «СОГАЗ», ОАО «Альфа-Страхование», ООО «Страховая компания «Согласие») были предоставлены преимущественные условия участия в торгах. Представленные заявителем и ответчиком «скрин-шоты» подтверждают, что до опубликования информации о проведении закупки, между указанными выше хозяйствующими субъектами велась переписка по предмету закупки и указанным лицам организатором торгов предоставлялась дополнительная информация, которая не была размещена на официальном сайте и, следовательно, с ней не мог ознакомиться неопределенный круг лиц, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Вместе с тем, жалоб от иных хозяйствующих субъектов на вышеуказанную закупку в Карельское УФАС не поступало. Заявка ОАО «СОГАЗ» была зарегистрирована под №2.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», «Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» №04-45/03-2014 на действия организатора торгов - ООО «Карелэнергоресурс» при проведении открытой процедуры Пригласения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс» обоснованной.

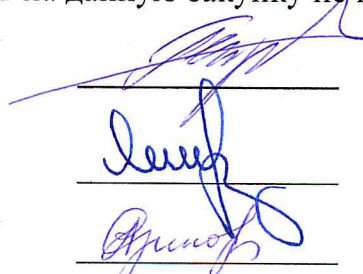
2. Признать в действиях ООО «Карелэнергоресурс» нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно - создание нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации.

3. Признать в действиях ООО «Карелэнергоресурс» нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в части нарушения информационной открытости и равноправия, справедливости, необоснованных ограничений по отношению к участникам; п. 9.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг ООО «Карелэнергоресурс» в части возможности проведения переторжки.

4. Организатору торгов - ООО «Карелэнергоресурс» предписание об аннулировании закупки в форме открытой процедуры Пригласения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на оказание услуг по обязательному гражданскому страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, для нужд ООО «Карелэнергоресурс» не выдавать, поскольку права ОАО «СОГАЗ» нарушены не были, а жалоб от иных хозяйствующих субъектов на данную закупку не поступало.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.С.Петров

В.О.Лешко

А.С.Зиновьева

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.