



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

21.05.2014

№

04-37/03/18024

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Заявитель:

Сериков Андрей Николаевич  
ул. Антикайнена, д.19, кв.16,  
г. Сегежа,  
[segeza.veteran@mail.ru](mailto:segeza.veteran@mail.ru)

Ответчик:

Администрация  
Сегежского городского поселения  
ул. Ленина, д.9а, г. Сегежа, 186420  
[www.priem@segezha.info](http://www.priem@segezha.info)

Ответчик:

Совет Сегежского городского  
поселения  
ул. Ленина, д.9а, г. Сегежа, 186420  
[www.priem@segezha.info](http://www.priem@segezha.info)

Заинтересованное лицо:

ООО «ПроАктив»  
пр. Бумажников, д.14, кв.5,  
г. Сегежа, 186420

**РЕШЕНИЕ  
ПО ДЕЛУ № 04-37/03-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 13 мая 2014 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 20 мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

Петров М.С.

- заместитель руководителя Карельского УФАС России,  
начальник отдела контроля органов власти и закупок,  
председатель Комиссии;

Шкарупа С.А.

- начальник отдела правового обеспечения и анализа  
Карельского УФАС России, член Комиссии;

017848 ✠

Безрукавникова И.Ю. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии

рассмотрев дело № 04-37/03-2014, возбужденное в отношении Администрации Сегежского городского поселения (ул.Ленина, д.9а, г.Сегежа, 186420) по признакам нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителей:

от заявителя Серикова А.Н.: Богданов Ф.Н. (доверенность от 04.10.2011); Рудый А.В. (доверенность от 25.02.2014); Косинец В.В. (доверенность от 24.03.2014);

от ответчика: Администрации Сегежского городского поселения: (доверенность от 03.04.2014), Сидоренков А.П. (доверенность от 10.02.2014); Смирнова О.А. (доверенность от 12.05.2014);

в отсутствие представителей Совета Сегежского городского поселения: (надлежащим образом уведомлен, явка не обеспечена);

в отсутствие представителей заинтересованного лица – ООО «ПроАктив», (надлежащим образом уведомлено, явка не обеспечена)

#### УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Серикова Андрея Николаевича (далее - Заявитель) (вх. 22.10.2013 г. № 4911, а также дополнения к жалобе вх.17.01.2014 г. № 184) на действия Заказчика - Администрации Сегежского городского поселения (далее - Администрация) при проведении торгов в форме открытого конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения (далее-Конкурс).

По результатам открытого конкурса 10.10.2013 между Администрацией и ООО «ПроАктив» заключен договор на оказание услуг специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения.

Администрацией Сегежского городского поселения 16.10.2013 принято постановление №226 «О наделении статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела» (далее - Постановление № 226).

ООО «ПроАктив», наделенное статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения, является хозяйствующим субъектом.

По мнению Заявителя, специализированной службе по вопросам похоронного дела как хозяйствующему субъекту, фактически переданы функции и права органа местного самоуправления в сфере организации похоронного дела, входящие в компетенцию только органа местного самоуправления, в том числе разрешительно-согласовательного и контрольно-распорядительного характера (право осуществлять предоставление земельных участков под захоронение, либо согласование выделения земельного участка на родственное захоронение умерших, ведение и хранение архивных документов по захоронениям умерших на кладбищах, регистрацию захоронений и надгробных сооружений), что создает преимущественные условия для деятельности предприятия



как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг.

Приказом Карельского УФАС России №23 от 30.01.2014 в отношении Администрации Сегежского района возбуждено дело по признакам нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении ООО «АктивПро» полномочиями органа местного самоуправления, а именно, функциями специализированной службы по вопросам похоронного дела, путём издания Постановления Администрации Сегежского городского поселения № 226 от 16.10.2013 года и проведения отбора на торгах специализированной службы по вопросам похоронного дела.

Определением Карельского УФАС России от 31.01.2014 дело было назначено на 17.02.2014 года.

В ходе рассмотрения дела установлено, что Определением от 31.01.2014 года по делу № 04-37/03 в качестве заинтересованного лица ошибочно было привлечено ООО «АктивПро». Вместе с тем, заинтересованным лицом по данному делу является ООО «ПроАктив», поскольку именно с ним Администрация Сегежского городского поселения заключила договор №281/13-1 от 10.10.2013 года по результатам признания конкурса несостоявшимся.

Определением Карельского УФАС России от 17 февраля 2014 г. вместо ООО «АктивПро» в качестве заинтересованного лица по делу № 04-37/03-2014 ООО было привлечено «ПроАктив» (пр.Бумажников, д.14, кв.5, г.Сегежа, 186420).

Рассмотрение дела было отложено на 25.03.2014 г.

Определением от 25.03.2014 г. к участию в рассмотрении дела № 04-37/03-201 в качестве ответчика по делу был привлечен Совет Сегежского городского поселения, поскольку конкурс на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения проводился в соответствии с:

- Положением об организации похоронного дела и ритуального обслуживания населения на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утверждённым решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303 (далее – Положение №303);

- Правила содержания мест погребения и деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утвержденные решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 г. №295 (далее – Правила № 295).

Согласно договору на оказания услуг, заключенному с ООО «ПроАктив», исполнитель обеспечивает соответствие оказанных услуг и из результатов действующим нормативным требованиям в области погребения и похоронного дела, в т.ч. и вышеуказанным муниципальным правовым актам.

Решением Совета Сегежского городского поселения III сессии I созыва от 09 ноября 2005 г. № 7 в соответствии со статьей 41 Федерального закона от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Совет Сегежского городского поселения наделен правами юридического лица.

Таким образом, в действиях Совета Сегежского городского поселения содержатся признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении специализированной организации по вопросам похоронного дела полномочиями органа местного самоуправления, путём включение в Положение №303 и



в Правила №295 пунктов, предоставляющих право осуществлять предоставление земельных участков под захоронение, либо согласование выделения земельного участка на родственное захоронение умерших, ведение и хранение архивных документов по захоронениям умерших на кладбищах, регистрацию захоронений и надгробных сооружений.

Определением от 25.03.2014 г. рассмотрение дела было назначено на 03.04.2014 г.

На рассмотрении дела 03.04.2014 г. представители Заявителя сообщили, что в настоящий момент со стороны Администрации совершаются действия, ограничивающие конкуренцию на рынке оказания похоронных услуг. В материалы дела представлено письмо Администрации от 18.03.2014 №11-1.16/844, направленное в адрес ИП Серикова А.П., о том, что он нарушает Правила № 295, а именно пункт 4.2, в соответствии с которым отвод земельных участков для захоронения на общественных кладбищах оформляется письменным разрешением специализированной службы по вопросам похоронного дела, выдаваемым в течении 24 часов с момента получения письменного заявления лица, производящего захоронение, а также пункт 4.10 Правил (по регистрации захоронений в книге регистрации).

На основании вышеизложенного, Комиссия Карельского УФАС России усмотрела в действиях Совета Сегежского городского поселения, а также Администрации Сегежского городского поселения признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Определением от 03.04.2014 г. рассмотрение дела перенесено на 13.05.2013 года.

На рассмотрении дела 13.05.2013 г. представители Заявителя поддержали изложенную ранее позицию.

Представители Администрации и Совета Сегежского городского поселения, считают, что в их действиях отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства и пояснили следующее.

На основании Устава муниципального образования «Сегежское городское поселение» Совет Сегежского городского поселения является представительным органом муниципального образования, к компетенции которого относится утверждение установленных Уставом муниципального образования положений и принятие иных муниципальных правовых актов.

Довод заявителя о передаче хозяйствующему субъекту полномочий органа местного самоуправления основан на неправильном толковании норм действующего законодательства. Так в части 2 статьи 7 Федерального закона № 8-ФЗ указано, что именно специализированная служба по вопросам похоронного дела определяет возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения с учетом места смерти, наличия на указанном им месте погребения свободного участка земли, а также с учетом заслуг умершего перед обществом и государством. Согласно абз. 4 части 1 статьи 11 Федерального закона № 8-ФЗ министерства и иные федеральные органы исполнительной власти в соответствии с заслугами умершего (погибшего) военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, сотрудника органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудника учреждений и



органов уголовно-исполнительной системы имеют право ходатайствовать перед специализированной службой по вопросам похоронного дела о погребении умершего (погибшего) на поименованном месте погребения, если это не противоречит волеизъявлению умершего (погибшего), пожеланию супруга, близких родственников или иных родственников умершего (погибшего). В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 8-ФЗ общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела. Таким образом, анализ приведенных норм Федерального закона № 8-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что именно специализированная служба по вопросам похоронного дела определяет место погребения умершего. В связи с чем, указанная служба уполномочена на осуществление учета мест захоронения, своевременный отвод земельных участков для захоронения и выдачу удостоверений о захоронении.

Заинтересованное лицо, ООО «ПроАктив» (специализированная организация) в письменных объяснениях от 28.04.2014 г № 4 пояснило следующее.

По результатам открытого конкурса 10.10.2013 между Администрацией и ООО «ПроАктив» заключен договор на оказание услуг специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения.

Согласно договору ООО «ПроАктив» осуществляет услуги в соответствии с Положением № 303 и Правилами № 295.

С ноября 2013 на кладбище происходят захоронения, не согласованные со специализированной организацией. ИП Сериков А.Н. в ООО «ПроАктив» с заявлениями об отводе земельных участков для производимых захоронений не обращался, самостоятельно определяет места захоронений, производит раскопку грунта без уведомления. В результате таких действий захоронение тел умерших на территории кладбища осуществляется по усмотрению ИП Серикова А.Н. Умершие, погребенные силами работников ИП Сериков А.Н., не регистрируются в книге регистрации захоронений, удостоверения ответственным за захоронение лицам не выдаются. Таким образом, ООО «ПроАктив» нарушает условия Договора 281/13-1 в части надлежащего ведения документации. «ПроАктив» с ноября 2013 года сообщает Администрации о производимых на кладбище незарегистрированных захоронениях, а также направляет обращения в правоохранительные органы.

**Исследовав и оценив все имеющиеся в деле документы, изучив пояснения сторон, комиссия Карельского УФАС России приходит к следующему.**

Администрацией 24.08.2013 в районной газете «Доверие» было опубликовано извещение о проведении конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения. Также извещение и конкурсная документация были размещены на официальном сайте Сегежского городского поселения в сети Интернет [www.segezha.info](http://www.segezha.info).

Согласно конкурсной документации, Конкурс проводился в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 16.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Положением об организации похоронного дела и ритуального обслуживания населения на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утверждённым решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303,



постановлением администрации Сегежского городского поселения от 22 августа 2013 года № 188 «Об организации и проведении конкурса на право получения статуса специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения».

В Администрацию 30.09.2013 поступила единственная заявка на участие в конкурсе. Открытый конкурс признан несостоявшимся.

Между Администрацией и ООО «ПроАктив» 10.10.2013 заключен договор на оказание услуг специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения.

16.10.2013 принято постановление администрации Сегежского городского поселения №226 «О наделении статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела».

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Как следует из пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления.

В силу части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления.

При этом согласно статье 4 названного Закона под хозяйствующим субъектом понимается индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 16.12.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения поселений относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.



В силу статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) специализированная служба на безвозмездной основе оказывает супругу или близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, следующий перечень услуг по погребению: оформление документов, необходимых для погребения; предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения; перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий); погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о погребении при отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего или при невозможности осуществить ими погребение, а также при отсутствии иных лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего на дому, на улице или в ином месте после установления органами внутренних дел его личности осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела в течение трех суток с момента установления причины смерти, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Исходя из анализа вышеуказанных норм, специализированная служба оказывает населению на безвозмездной основе гарантированный перечень услуг, стоимость которых возмещается из бюджетных средств.

Таким образом, именно органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела.

В соответствии со статьей 25 Закон о погребении гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с названным Федеральным законом реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов в целях реализации своих полномочий в данной сфере создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших (статья 29 Закон о погребении). Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

Однако из положений статьи 25 Закон о погребении не следует, что субъектный состав участников рынка ритуальных услуг ограничен созданием специализированных служб и другие хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) лишены права заниматься деятельностью по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг.

Таким образом, предоставление мест под захоронение на кладбищах, организация ритуальных услуг (в том числе организация оказания этих услуг) относятся исключительно к компетенции органов местного самоуправления и не могут быть делегированы хозяйствующему субъекту.

На территории Сегежского городского поселения действуют следующие муниципальные правовые акты:



- Положение об организации похоронного дела и ритуального обслуживания населения на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утвержденным решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303 (далее – Положение №303);

- Правила содержания мест погребения и деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утвержденные решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 г. №295 (далее – Правила № 295).

Согласно п.1.2 Положения № 303, действие Положения распространяется на специализированную службу по вопросам похоронного дела.

В соответствии с п.5.1 Положения № 303, полномочия специализированной службы по вопросам похоронного дела возлагаются на хозяйствующий субъект на основании постановления администрации Сегежского городского поселения.

К полномочиям специализированной службы относятся в т.ч.:

- п.5.2.4 учет мест захоронений, надгробных сооружений (надгробий) и своевременный отвод земельных участков для захоронения,

- п.5.2.5 выдача удостоверений лицам, производящим захоронения.

Согласно п.1.2 Правил № 295, Правила обязательны для исполнения на всей территории Сегежского городского поселения предприятиями, учреждениями, организациями всех организационно-правовых форм.

В соответствии с п.4.2 Правил № 295, отвод земельных участков для захоронения на общественных кладбищах оформляется письменным разрешением специализированной службы по вопросам похоронного дела, выдаваемым в течение 24 часов с момента получения письменного заявления лица, производящего захоронение.

Пунктом 4.7 Правил № 295 предусмотрено, что на всех общественных кладбищах городского поселения участки под захоронение выделяются в порядке очередности, установленной планировкой кладбища. На общественных кладбищах, проекты на которые отсутствуют, участки под захоронения выделяются по согласованию со специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно п.4.10 Правил № 295, каждое захоронение регистрируется специализированной организацией по вопросам похоронного дела в книге регистрации захоронений с указанием номера участка.

Пунктом 5.1 Правил №295 установлено, что все работы на кладбищах, связанные с установкой (заменой) надгробных сооружений (надгробий) могут производиться только с уведомления специализированной службы по вопросам похоронного дела с обязательной регистрацией в книге регистрации.

Согласно статье 29 Земельного кодекса РФ предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9, 10 и 11 данного Кодекса.

Таким образом, полномочия по предоставлению земельных участков в силу статьи 29 Земельного кодекса Российской Федерации осуществляются органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Анализ норм Закона о погребении, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Земельного кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод о том,



что выделение земельных участков (в том числе непосредственно для захоронения тел умерших) является функцией органов местного самоуправления.

Согласно подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации", к полномочиям муниципального образования в области архивного дела относятся: 1) хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов.

Таким образом, специализированной службе по вопросам похоронного дела как хозяйствующему субъекту, фактически переданы функции и права органа местного самоуправления в сфере организации похоронного дела, входящих в компетенцию только органа местного самоуправления, в том числе разрешительно-согласовательного и контрольно-распорядительного характера.

Системный анализ норм Закона о погребении позволяет сделать вывод о том, что услуги по погребению могут быть оказаны любым хозяйствующим субъектом, осуществляющим свою деятельность на рынке предоставления ритуальных услуг. То есть органы местного самоуправления и специализированные службы не вправе препятствовать лицам, исполняющим волеизъявление умершего либо иным лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, в выборе исполнителя для оказания ритуальных услуг, а также препятствовать иным хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг (в том числе услуг по погребению). Статья 9 Закона о погребении указывает, что в случае безвозмездного получения конкретного перечня услуг по погребению социальное пособие по погребению возмещается хозяйствующему субъекту, оказавшему указанные услуги. Таким образом, статус специализированной службы не предоставляет хозяйствующему субъекту каких-либо преимуществ, равно как и отсутствие у хозяйствующих субъектов вышеуказанного статуса не препятствует им осуществлять деятельность по организации похорон и оказанию всего спектра связанных с ними услуг.

По организационно-правовой форме специализированная служба является хозяйствующим субъектом, а не органам местного самоуправления, и передача хозяйствующему субъекту властно-распорядительных функций свидетельствует о наделении его особым положением по отношению к иным хозяйствующим субъектам, что ведет к ограничению прав хозяйствующих субъектов на оказание аналогичных услуг на соответствующем рынке ритуальных услуг.

Учитывая вышеуказанное, в действиях Совета Сегежского городского поселения содержится нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в наделении специализированной службы (хозяйствующего субъекта) по вопросам похоронного дела полномочиями органа местного самоуправления, путём включения в Положение №303 и в Правила №295 пунктов, предоставляющих право на отвод земельных участков для захоронения, регистрацию мест захоронений, надгробных сооружений (надгробий), выдачу удостоверений лицам, производящим захоронения.

Нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в действиях Администрации и Совета Сегежского городского поселения не подтвердилось, поскольку по результатам проведения торгов, конкурс был признан несостоявшимся и договор на оказание услуг специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории Сегежского городского поселения заключен с единственным участником – ООО «ПроАктив», подавшим свою заявку на конкурс. Кроме того, на рассмотрении дела представители Заявителя сообщили, что заявления (обращения) ИП Серикова А.Н. в адрес ООО



«ПроАктив» на отвод земельных участков для захоронения на общественных кладбищах им не направлялись, соответственно отсутствуют факты отказа ООО «ПроАктив» на отвод ИП Серикову А.Н. земельных участков для захоронения на общественных кладбищах.

Изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Совета Сегежского городского поселения нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в наделении специализированной службы (хозяйствующего субъекта) по вопросам похоронного дела в лице ООО «ПроАктив» полномочиями органа местного самоуправления, путём включения в Положение об организации похоронного дела и ритуального обслуживания населения на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утверждённым решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303 ( п.5.2.4 и 5.2.5), а также в Правила содержания мест погребения и деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утверждённые решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 г. №295 (п.4.2, 4.7, 4.10, 5.1) пунктов, предоставляющих право на отвод земельных участков для захоронения, регистрацию мест захоронений и надгробных сооружений (надгробий), выдачу удостоверений лицам, производящим захоронения, что привело к нарушению положений статей 9, 18 и 25 Федерального закона о погребении, пункту 22 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

2. Выдать Совету Сегежского городского поселения предписание об устранении нарушений путем приведения вышеуказанных муниципальных правовых актов в соответствие с антимонопольным законодательством.

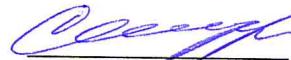
3. Прекратить дело в отношении Администрации и Совета Сегежского городского поселения, возбужденное по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии



М.С. Петров

Члены Комиссии



С.А. Шкарупа



И.Ю. Безрукавникова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.