



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

17.06.2014 № 04-18/155-2014/2294

На № _____ от _____

дело № 04-18/155 - 2014

Заказчик:

КУ РК «Управление автомобильных дорог
Республики Карелия»

ул. Шотмана, д. 10-а,
г. Петрозаводск, 185000

Заявитель:

ЗАО «Карелстроймеханизация»

ул. Ф. Энгельса, д. 25
г. Петрозаводск,

Заинтересованное лицо:

ОАО «Дорожно – эксплуатационное
управление № 3»

ул. Дальняя, д. 11/1, г. Великие Луки,
Псковская область, 182170

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/155-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» июня 2014

Решение в полном объеме изготовлено «16» июня 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Лешко В.О. – Врио Заместителя Председателя Комиссии, Врио начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

Безрукавникова И.Ю. - член Комиссии, главный специалист - эксперт,

в присутствии представителей:

Заявителя – ЗАО «Карелстроймеханизация» (доверенности в материалах дела);

Заказчика – КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» (доверенность в материалах дела);

Заинтересованное лицо – ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» (доверенность в материалах дела);

рассмотрев жалобу участника закупки ЗАО «Карелстроймеханизация» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» при осуществлении закупки в форме

018294

конкурса с ограниченным участием на выполнение работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км. 35 – км. 44» (извещение № 0306200005114000003) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках)

установила:

Заявитель обжалует действия комиссии, выразившееся в нарушении процедуры проведения порядка отбора, а именно нарушена стадия оценки заявок согласно статье 32 Закона о закупках, пункта 4, 8, 10, 11, 14, 15, 25, 26 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.

В документации о закупке Заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки, указать показатели критериев и формулы расчета количества баллов, присваиваемых при оценке каждого показателя.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки. Победителем признается участник закупки, заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого участника закупки присваивается первый номер (пункт 14, 15 Правил и пункт 19.17, пункт 19.20 конкурсной документации).

Согласно пункта 19.14 раздела 19 конкурсной документации оценка заявок производится с использованием двух критериев с указанием величин их значимости, а именно:

- по стоимостному критерию оценки «Цена контракта» - 60 %;
- по нестоимостному критерию оценки: «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» - 40 %.

При этом, согласно пунктов 10 и 11 Правил комиссия вправе проводить оценку заявок только в случае установления в документации показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием формулы расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям.

Поскольку формулы оценки нестоимостных критериев, установленные пунктами 21-24 Правил, не распространяется на показатель «Качество работ», то заказчик в конкурсной документации обязан самостоятельно определить формулу (порядок) расчета количества баллов по данному показателю.

Таким образом, отсутствие формулы (порядка) расчета количества баллов показателя «Качество работ» делает невозможным определения итогового рейтинга заявок и победителя торгов, т.е не позволяет надлежащим образом исполнить обязательную процедуру торгов.

Кроме того, конкурсная документация устанавливает дополнительные требования к участникам закупки, а именно: наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта оборудования и других материальных ресурсов, а так же прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимым для надлежащего и своевременного исполнения контракта (подпункт 2 пункт 10.2 документации).

Вместе с тем, указанные требования не носят объективный характер, поскольку конкурсная документация не устанавливает объем оборудования и ресурсов, а так же не содержит показателя, позволяющие участникам закупки однозначно определить наименование, количество, функциональный и технический состав оборудования и иных материальных ресурсов, необходимых для исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения действующего законодательства.

Письмом от 10.06.2014 № 1114 Заказчиком даны возражения на жалобу ЗАО «Карелстроймеханизация», согласно которым жалоба является необоснованной и не подлежащей рассмотрению в порядке статьи 106 Закона о закупках, поскольку Заявителем обжалуются действия Заказчика при утверждении документации.

Письмом от 05.06.2014 ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» даны возражения на жалобу ЗАО «Карелстроймеханизация».

В результате рассмотрения жалобы и изучении представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд установлено следующее:

Документация о проведении конкурса с ограниченным участием размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0306200005114000003.

Краткое наименование конкурса с ограниченным участием: выполнение работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км. 35 – км. 44».

Заказчик: КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия».

Начальная (максимальная) цена контракта: 671 795 204, 94 рублей.

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора на участие в конкурсе с ограниченным участием от 21.05.2014 года Заказчик провел отбор конкурсных заявок ЗАО «Карелстроймеханизация», ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» и ООО «Ремстройкомплект» и признал все заявки прошедшими предквалификационный отбор и допустила их к рассмотрению.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 27.05.2014 года комиссия заказчика рассмотрела конкурсные заявки участников закупки, признала все поданные конкурсные заявки соответствующими требованиям конкурсной документации.

На основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе единая комиссия приняла решение присвоить порядковый № 1 заявке ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» и признать его победителем, присвоить порядковый № 2 заявке ЗАО «Карелстроймеханизация», присвоить порядковый № 3 заявке ООО «Ремстройкомплект».

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика и Заинтересованного лица, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о закупках жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в таком аукционе.

Комиссия Карельского УФАС России, изучив жалобу ЗАО «Карелстроймехнизация», а так же пояснения представителя Заявителя пришла к выводу, что в поданной жалобе обжалуются действия Заказчика при утверждении конкурсной документации, о чем свидетельствует требование Заявителя об аннулировании открытого конкурса с ограниченным участием, поскольку положения конкурсной документации содержат нарушения, а именно: отсутствие формулы (порядка) расчета количества баллов показателя «Качество работ».

Необходимо отметить, что права и законные интересы участника закупки ЗАО «Карелстроймехнизация» действиями комиссии заказчика не нарушены, поскольку конкурсная заявка данного участника закупки была рассмотрена и признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о закупках рассмотрение Комиссией Карельского УФАС России жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

Из вышеуказанного следует, что у Комиссии Карельского УФАС России отсутствуют полномочия по оценке правомерности действий комиссии Заказчика при оценке конкурсных заявок участников закупки.

Таким образом, доводы жалобы на положения конкурсной документации, заявленные после окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, Комиссией Карельского УФАС России не рассматриваются.

При проведении внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках Комиссией Карельского УФАС России установлены следующие нарушения законодательства о закупках.

1. В соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о закупках Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением о рассмотрении жалобы от 05.06.2014 № 04-18/155-2014/2114 Карельским УФАС России заключение контракта было приостановлено до рассмотрения жалобы ЗАО «Карелстроймехнизация» по существу, а именно до 10.06.2014 года. Данное уведомление было направлено КУ РК «Управление автомобильных дорог в Республике Карелия», ЗАО «Карелстроймехнизация» и победителю конкурса с ограниченным участием ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» по средствам факсимильной связи (в материалах дела имеются документы, подтверждающие его отправку сторонам), а так же по электронной почте. Кроме того, требование о приостановке заключения государственного контракта было опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru - 05.06.2014 года.

На рассмотрении жалобы представителем заказчика сообщено о подписании контракта с победителем конкурса с ограниченным участием, заявке которого был присвоен № 1 ОАО «Дорожно – эксплуатационное управление № 3» 09.06.2014 года, реестровая запись контракта 0306200005114000009.

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение части 7 статьи 106 Закона о закупках, выразившееся в неисполнении обязательного требования о приостановлении заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В действиях должностного лица заказчика содержится нарушение статьи 19.4 КоАП РФ.

2. В соответствии с частью 2 статьи 59 Закона о закупках Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о закупках.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № 2019-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - аукционный перечень).

В аукционный перечень включены работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, включенные в группировку 45 «Работы строительные» (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Таким образом, заказчик обязан провести электронный аукцион, в случае проведения закупки любых работ строительных (код 45 ОКПД ОК 034-20071), кроме работ, относящихся к коду 45.12 ОКПД ОК 034-20071, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении таких закупок для обеспечения государственных нужд не превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд не превышает 50 млн. рублей.

Согласно части 2 статьи 56 Закона о закупках проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда

Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Перечень случаев отнесения товаров (работ, услуг) к товарам (работам, услугам), которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Перечень).

В соответствии с пунктом 6 Перечня, в случае выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей, у заказчика имеются правовые основания для осуществления закупки указанных работ путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень особо опасных и технически сложных объектов.

К особо опасным и технически сложным объектам относятся:

- объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);
- гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;
- сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;
- объекты космической инфраструктуры;
- объекты авиационной инфраструктуры;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- метрополитены;
- морские порты, за исключением морских специализированных портов, предназначенных для обслуживания спортивных и прогулочных судов;
- тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

Таким образом, для осуществления заказчиками закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием необходимо одновременное наличие следующих условий:

- объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку;

- начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Вместе с тем, предметом открытого конкурса с ограниченным участием: является реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км. 35 – км. 44, которая не входит в перечень особо опасных и технически сложных объектов установленный частью 1 статьи 41.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, участок автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледозеро – Костомукша – госграница, км. 35 – км. 44 не является особо опасным и технически сложным объектом в соответствии с частью 1 статьи 41.8 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком допущено нарушение требований части 2 статьи 56 Закона о закупках, выразившиеся в неправильном выборе способа осуществления закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что данное нарушение приводит к ограничению количества участников закупки, поскольку при выборе способа закупки - конкурс с ограниченным участием круг потенциальных участников существенно сокращается в связи с установлением дополнительных требований, которым необходимо соответствовать для прохождения предквалификационного отбора.

В связи с тем, что до рассмотрения жалобы по существу государственный контракт заключен, у Комиссии Карельского УФАС России отсутствуют полномочия выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

В действиях должностного лица Заказчика содержится нарушение части 2.1 статьи 7.29 КоАП РФ.

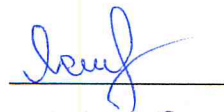
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Карелстроймеханизация» на действия комиссии заказчика – КУ РК «Управление автомобильных дорог Республики Карелия» при осуществлении закупки в форме конкурса с ограниченным участием на выполнение работ по объекту: «Реконструкция участка автомобильной дороги Кочкома – Тикша – Ледмозеро – Костомукша – госграница, км. 35 – км. 44» (извещение № 0306200005114000003) не обоснованной.
2. В действиях Заказчика содержится нарушение части 7 статьи 106 Закона о закупках.
3. В действиях Заказчика содержится нарушение части 2 статьи 56 Закона о закупках.
4. Предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с заключением государственного контракта.
5. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности.


Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Врио Заместителя Председателя Комиссии

 Лешко В.О.

Члены комиссии

 Безрукавникова И.Ю.

 Мокеева Н.Ю.