



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы**

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

20.08.2014 № 04-18/222-2014/3354

На № _____ от _____

дело № 04-18/222 - 2014

Заказчик:

ФКУ «Управление автомобильной
магистралей Санкт – Петербург –
Мурманск Федерального дорожного
агентства»

ул. Антикайнена, д. 1а,
г. Петрозаводск, 185035,
info@fad.karelia.ru

Заявитель:

ОАО «Межрегиональное бюро
кадастровых работ»
ул. Бакунинская, д. 69, стр. 1,
офис ОАО «МБКР»,
г. Москва, 105082
mail@mbkr.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/222-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «19» августа 2014

Решение в полном объеме изготовлено «20» августа 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Пряхин А.Б. – Председатель Комиссии, руководитель Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Безрукавникова И.Ю. - член Комиссии, главный специалист - эксперт,

в отсутствие представителя Заявителя ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ» (уведомлено надлежащим образом);

в присутствии представителя Заказчика ФКУ «Управление автомобильной магистралей Санкт – Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства» (доверенность в деле);

рассмотрев жалобу ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – ФКУ «Управление автомобильной магистралей Санкт – Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства» (далее – Комиссия) при осуществлении закупки в форме конкурса на выполнение работ на техническую инвентаризацию участка а/д Р-21 «Кола» Санкт –

019591



Петербург – Петрозаводск – Мурманск – Печенга – граница с Королевством Норвегия км. 154+450 – км. 468 – 876» (извещение 0306100000414000068) (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что конкурсная комиссия допустила к участию в конкурсе ООО «Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» с нарушением требований статьи 8 и статьи 51 Закона о закупках, а именно участники закупки ООО «Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» являются аффилированными в силу статьи 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», а так же относятся к одной группе лиц, согласно пп. 2 и 4 части 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 7 статьи 51 Закона о закупках предусмотрено, что участники закупки вправе подать только одну заявку на участие в торгах.

Комиссия рассмотрела конкурсные заявки ООО «Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» учредителями и исполнительным органом которых являются одни и те же лица, имеющие одинаковые почтовые адреса и телефон. Данные участники в результате сговора и совместных действий по сути выступали как единый субъект и подали на конкурс несколько альтернативных конкурсных предложений, которые привели к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ» просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 18.08.2014 г. № И-2282 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Конкурсная документация утверждена распоряжением начальника ФКУ Упрдор «Кола» № 89/П от 09.07.2014 размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 0306100000414000068.

Краткое наименование конкурса: выполнение работ на техническую инвентаризацию участка а/д Р-21 «Кола» Санкт – Петербург – Петрозаводск – Мурманск – Печенга – граница с Королевством Норвегия км. 154+450 – км. 468 – 876»

Способ размещения заказа: открытый конкурс.

Заказчик: ФКУ «Управление автомобильной магистрали Санкт – Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства».

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 558 653,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 125 от 04.08.2014 комиссия заказчика рассмотрела и оценила 7 (семь) конкурсных заявок и приняла следующее решение:

- заявке ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» отказано в допуске на основании части 3 статьи 53 Закона о закупках, в связи с тем, что не предоставлено решение о совершении крупной сделки.

- заявке ГУП РК РГЦ «Недвижимость» отказано в допуске на основании части 3 статьи 53 Закона о закупках, в связи с тем, что участник закупки не представил надлежащее обеспечение заявки.

Комиссия заказчика присвоила первый номер заявке ООО «Компания «Леон» с ценой контракта – 2 223 413,00 рублей. Второй номер присвоен заявке ООО «Строительные технологии» с ценой контракта – 2 450 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Заслушав доводы представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью статьи 8 Закона о закупках контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со статьей 31 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой

стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

1.1. Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых

конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

3. Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

7. Указанные в настоящей статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

8. Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с частью 2 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации, а также вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9 части 1 настоящей статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Закон о контрактной системе не предусматривает запрета на участие в конкурсе участников, если в составе их учредителей совпадает одно из лиц, и/или если лицо, являющееся исполнительным органом одного юридического лица, является одним из учредителей другого. Из наличия таких обстоятельств автоматически не вытекают основания предполагать, что одним участником конкурса (одним субъектом) подано две и более заявок, а также не следует вывод о нарушении части 7 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Положения статьи 31 Закона о закупках содержат ограниченный перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе участникам закупки, а так же не предусматривают в качестве такого основания для отклонения, как аффилированность лиц или совпадение учредителей участников закупки.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что ООО Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» являются разными участниками закупки, самостоятельно осуществляющими свои гражданские права по собственному усмотрению и независимому волеизъявлению (Постановление ФАС УО № Ф09-3689/04ГК от 11.11.2004г).

Данный факт подтверждается тем, что единоличным исполнительным органом ООО Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» являются разные физические лица. Директор юридического лица согласно своим полномочиям самостоятельно совершает сделки, как установлено уставом общества.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» от 08.02.1998 N 14-ФЗ (далее – Закон «Об ООО») крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки.

Участники закупки в составе своих заявок представили подтверждения того, что заключение Государственного контракта в случае победы в вышеуказанном конкурсе не является для них крупной сделкой, соответственно, не требует предварительного одобрения общим собранием участников общества в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 46 Закона «Об ООО».

Отсутствие необходимости в одобрении сделки, не являющейся крупной для ООО Компания «Леон», подтверждает самостоятельное, независимое от ООО «ВекторСтройПроект», решение Директора ООО Компания «Леон» Е.Л. Кудрявцевой об участие общества в открытом конкурсе. Данный факт опровергает взаимосвязь между действием Директора и волеизъявлением учредителей ООО «Компания «Леон», а также отрицает влияние на действия директора ООО «Компания «Леон» со стороны учредителя Зубовой Натальи Леонидовны, занимающей должность Директора в ООО «ВекторСтройПроект».

При данных условиях заявки на участие в конкурсе поданы двумя разными участниками, а не одной группой лиц, так как решения каждого единоличного исполнительного органа об участии в конкурсе приняты независимо директорами юридических лиц с разным составом участников.

Довод Заявителя о нарушении состоящим в том, что подано несколько альтернативных заявок по одному лоту, в результате чего ООО «Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» имели преимущества по отношению к остальным участникам закупки, Комиссия Карельского УФАС России считает необоснованным, поскольку на участие в данном конкурсе подано 7 заявок, в процессе рассмотрения заявок две заявки отклонены, то есть в данном конкурсе участвовали и оценивались 5 конкурсных заявок. Каждая заявка была рассмотрена и оценена на соблюдение требований конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

В результате оценки заявок по нескольким критериям первый номер присвоен заявке ООО Компания «Леон», признанного победителем и предложившего цену контракта – 2 223 413,00 рубля, второй номер - ООО «Строительные технологии» с ценовым предложением – 2 450 000,00 рублей.

Таким образом, по критерию «Цена контракта» Заявитель жалобы не был победителем, так по данному критерию с ним конкурировали 2 участника конкурса, предложивших более низкую цену: ООО «Строительные технологии», ООО Компания «Леон».

При указанных условиях довод Заявителя о преимущественном положении участников ООО Компания «Леон» и ООО «ВекторСтройПроект» перед другими

участниками закупки является несостоятельным, а действия единой комиссии не содержат признаков ограничения конкуренции, следовательно, не нарушают статью 8 Закона о контрактной службе.


На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Межрегиональное бюро кадастровых работ» на действия комиссии заказчика – ФКУ «Управление автомобильной магистрали Санкт – Петербург – Мурманск Федерального дорожного агентства» при осуществлении закупки в форме конкурса на выполнение работ на техническую инвентаризацию участка а/д Р-21 «Кола» Санкт – Петербург – Петрозаводск – Мурманск – Печенга – граница с Королевством Норвегия км. 154+450 – км. 468 – 876» (извещение 0306100000414000068) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии


Пряхин А.Б.

Члены комиссии


Лешко В.О.


Безрукавникова И.Ю.