



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

03.09.2014

№

04-18/03/3541

На №

от

Организатор закупки:
ОАО «Росспиртпром»
в лице филиала «Петрозаводский
ликероводочный завод «Петровский»
185005, г. Петрозаводск,
ул. Ригачина, д. 55
(8142) 59-41-11 (доб. 157)
fotina.anastasia@rosspirtprom.ru

Заявитель:
ООО «Аляска-
Полиграфоформление»
199178, г. Санкт-Петербург,
наб. реки Смоленки, д. 14
тел.: +7(812)380-33-59
nikitina@pofmail.spb.ru

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ

№ 04-18/03-2014

27 августа 2014 года

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «27» августа 2014
Решение в полном объеме изготовлено «03» сентября 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Пряхин А.Б. – руководитель Карельского УФАС России, Председатель Комиссии;
Безрукавникова И.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Лешко В.О. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Аляска-Полиграфоформление» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – ОАО «Росспиртпром» в лице филиала «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский» (далее – Организатор торгов; Заказчик) при отказе заключить договор с ООО «Аляска-Полиграфоформление» после проведения и опубликования результатов открытого запроса коммерческих предложений в электронной форме на выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский» (закупка № 31401375513), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным

019716

приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в присутствии представителей: ОАО «Росспиртпром» в лице филиала «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский» (доверенности в материалах дела);

в отсутствие представителя: Заявителя - ООО «Аляска-Полиграфоформление» (явку представителя не обеспечил, уведомлен надлежащим образом)

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба ООО «Аляска-Полиграфоформление» (вх. № 4385 от 19.08.2014), а также дополнения к жалобе (вх. № 4450 от 25.08.2014).

Доводы Заявителя сводятся к следующему.

Заказчиком проведен открытый запрос коммерческих предложений в электронной форме на выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала ОАО «Росспиртпром» «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский».

Согласно протоколу № 19КП/1 от 01.08.2014 оценки и сопоставления заявок ООО «Аляска-Полиграфоформление» является победителем.

Однако Заказчиком договор на выигранные услуги не заключен.

Устно от ответственного за данный тендер (Фотиной Анастасии Ивановны) поступила информация о том, что тендер отменен.

Вместе с тем, в протоколах на сайте www.zakupki.gov.ru отсутствует протокол об отмене торгов, есть только протокол о признании Общества победителем.

На площадке com.roseltorg.ru в разделе «Все заключенные договоры» прикреплен файл Извещение об отказе от заключения договора. (при этом файл выдает ошибку при попытке открыть его).

В разделе «Журнал событий» также отсутствуют документы, подтверждающие отмену тендера.

Согласно пункту 15 Документации по проведению открытого запроса коммерческих предложений подписание договора осуществляется в следующем порядке: Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней с момента размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок передает и (или) направляет проект договора победителю запроса предложений для подписания. Победитель запроса предложений в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора обязан подписать его и передать Заказчику.

07.08.2014 г. Обществом было направлено письмо в адрес генерального директора ОАО «Росспиртпром» с указанием, что в силу указанного пункта, вверенный ему филиал должен заключить договор на заявленные услуги. В ответ на это письмо был получен ответ, что без объяснения причин договор подписан не будет.

Заявитель считает отказ от заключения договора не законным на основании следующего.

Заказчик 05.08.2014 объявил аналогичный запрос коммерческих предложений в электронной форме на выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала ОАО «Росспиртпром» «Петрозаводский ликероводочный

завод «Петровский» (извещение № 31401403934). Отличие заключается в количестве заказываемой продукции. Победителем признано ООО «Окил».

Между тем, в Документации в п.8 Раздела II Закупки, которую Заказчик отменил, указано, что с учётом объёмов минимальных партий поставки в течение срока действия договора возможна коррекция в сторону увеличения или уменьшения в связи с изменением производственной необходимости.

Подобные действия Заказчика, а также отсутствие объяснений для отказа от заключения договора с ООО «Аляска-Полиграфоформление» может свидетельствовать об аффилированности Заказчика и конкурента Общества - ООО «Окил», что, по сути, является нарушением пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ, в которой указано, что не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Такой отказ является нарушением части 1 статьи 3 Закона о закупках:

- нарушена информационная открытость - отсутствует в открытом доступе отказ на заключение договора с победителем;
- отсутствует равноправие и справедливость в спорной закупке;
- ограничивается конкуренция - отказ в заключении договора и объявления аналогичной закупки с такими же параметрами.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит обязать Заказчика заключить Договор с победителем Закупки № 31401375513 - ООО «Аляска-Полиграфоформление».

Заказчик представил письменные возражения от 26.08.2014 № 656/07 по доводам, изложенным в жалобе, в которых просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Заказчиком 25.07.2014 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках ОАО «Росспиртпром» (утвержден советом директоров, протокол № 04 от 26.12.2013) (далее - Положение о закупках) на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте ОАО «ЕЭТП» - www.com.roseltorg.ru (далее - ЭТП) было размещено извещение № 31401375513 о проведении открытого запроса коммерческих предложений в электронной форме.

Предмет закупки: выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала № ПЛВЗ-19КП.

Начальная (максимальная) цена - 2 951 500,00 руб. 00 коп.

Количество поставляемого товара – 5 200 000 шт. (этикетка + контрэтикетка)

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок № ПЛВЗ-19КП/1 от 01.08.2014 поступило две заявки: ООО «Окил» и ООО «Аляска-Полиграфоформление».

Победителем процедуры закупки признано ООО «Аляска-Полиграфоформление».

Изучив доводы сторон, а также представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 24 Положения о закупках процедура запроса коммерческих предложений не является конкурсом, либо аукционом и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Данная процедура запроса коммерческих предложений не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, данная процедура не накладывает на Заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств по обязательному заключению договора с победителем запроса коммерческих предложений или иным его участником.

Кроме того, п. 2 ст. 29 Положения о закупках предусмотрено, что Заказчик вправе без объяснения причин отказаться от заключения договора, не возмещая участнику понесенные им расходы в связи с участием в процедуре запроса коммерческих предложений.

Руководствуясь вышеизложенным, Заказчиком было принято решение об отказе от заключения договора (извещение от 01.08.2014 №602/07) по результатам проведенного открытого запроса коммерческих предложений в электронной форме на выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала № ПЛВЗ-19КП от 25.07.2014 (номер извещения 31401375513).

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что, подписывая заявку на участие в запросе коммерческих предложений (форма № 1 раздела III «Формы документов, входящих в состав заявки»), ООО «Аляска-Полиграфоформление» подтвердило, что ознакомлено и принимает все требования и условия, предусмотренные Положением о закупках.

О своем решении Заказчик уведомил ООО «Аляска-Полиграфоформление» путем публикации соответствующего документа на сайте ЭТП (скрин-шот прилагается).

Заявителем жалобы не представлено доказательств, подтверждающих наличие сбоя в работе («ошибке») на ЭТП, препятствующих прочтению файла с текстом отказа от заключения договора.

Нормами Закона о закупках и Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» не предусмотрена обязанность заказчика размещать на официальном сайте решение об отказе от заключения договора по результатам проведенных закупочных процедур, в случаях, предусмотренных Положением о закупках.

На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения при принятии решения о не заключении договора с ООО «Аляска-Полиграфоформление» по результатам проведенного запроса коммерческих предложений.

Довод Заявителя о неправомерности проведения Заказчиком в последующем аналогичной закупки, единственным отличием которой от закупки № 31401375513 является объем, также является необоснованным.

Заказчик принял данное решение в связи с изменением плана производства.

Как следует из извещения № 31401375513, предметом закупки являлось выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции в количестве 5 200 000 штук.

Законом о закупках не запрещено увеличение объема закупки в ходе исполнения договора, заключаемого по результатам проведенной закупочной процедуры.

Однако п.п. 6.1 п. 6 ст. 49 Положения о закупках предусмотрен лимит увеличения не более чем на 15% по сравнению с указанным в протоколе, составленном по результатам закупки.

Таким образом, в случае заключения договора с ООО «Аляска-Полиграфоформление» по результатам проведенной процедуры № 31401375513 максимальный объем по данному договору мог составить 5 980 000 штук, в то время как заказчику в связи с изменением плана производства потребовалось 6 000 000 штук.

Учитывая вышеизложенное и с целью соблюдения норм действующего законодательства, Заказчиком было принято решение об отказе от заключения договора по результатам закупки № 31401375513 и проведена новая процедура (извещение № 31401403934), что не запрещено нормами Закона о закупках и соответствует требованиям Положения о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Аляска-Полиграфоформление» на действия Заказчика – ОАО «Росспиртпром» в лице филиала «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский» при отказе заключить договор с ООО «Аляска-Полиграфоформление» после проведения и опубликования результатов открытого запроса коммерческих предложений в электронной форме на выполнение полиграфических работ по изготовлению печатной продукции для нужд филиала «Петрозаводский ликероводочный завод «Петровский» (закупка № 31401375513) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии

А.Б. Пряхин

Члены Комиссии

И.Ю. Безрукавникова

В.О. Лешко