



Открытое акционерное общество «Русский Уголь»  
Ул.Петровка, 10, г.Москва, 107031  
Тел./Факс: +7 (495) 225-25-05  
www.ruscoal.ru

ИНН 7705880068 / КПП 770701001  
р/с 40702810400020107807 в ОПЕРУ Сбербанка России  
в АК «Сбербанк России» (ОАО)  
к/с 30101810400000000225  
БИК 044525225

Федеральная антимонопольная служба  
Адрес: Садовая-Кудринская ул., 11, Москва,  
Д-242, ГСП-5, 123995  
Эл. почта: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Копия:  
Управление ФАС по Республике Карелия  
(Карельское УФАС России)  
Адрес: 185031, Республика Карелия,  
г.Петрозаводск, наб.Варкауса, д.1 а, к.518  
Телефон/факс: +7 (8142) 78-44-30  
E-mail: [to10@fas.gov.ru](mailto:to10@fas.gov.ru)

Заявитель:  
ОАО «Русский Уголь»  
Юридический (почтовый) адрес:  
ул.Петровка, 10, г.Москва, 107031  
Телефон/Факс: +7 (495) 225-25-05  
E-mail: [zsabirova@ruscoal.ru](mailto:zsabirova@ruscoal.ru)

Заказчик (организатор закупки):  
ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»  
ИНН 1001249017  
Юридический (почтовый) адрес: 185035,  
Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Ф.  
Энгельса, 10, пом. 19  
Телефон/Факс: +7 (8142) 59-46-03  
E-mail: [karelenergoresurs@mail.ru](mailto:karelenergoresurs@mail.ru)

Извещение № 31401466361

Исх. № 3 от «12» 09 2014г.

ЖАЛОБА  
на действия заказчика при закупке товаров

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (далее – Заказчик) объявило о проведении закупки в форме «Приглашения делать оферты» - открытой; электронной; с предварительным квалификационным отбором; одноэтапной на поставку каменного угля.

Извещение о проведении указанной закупки, а также Документация о закупке (далее - закупочная документация) были размещены на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 27 августа 2014 года.

Считаем, что Заказчиком при проведении закупочной процедуры допущены следующие процессуальные нарушения:

Карельское УФАС России	
Вх. № <u>48304</u>	от <u>12.09.2014</u>



В соответствии с п. 18 Приглашения делать оферты № 2 от 27.08.2014г. (Приложение № 1 к настоящей жалобе) любой участник закупки имеет право обратиться к Организатору за разъяснениями положений Приглашения.

ОАО «Русский Уголь» в порядке, установленном закупочной документацией, направило в адрес Заказчика запрос (исх. № 1613 от 02.09.2014г.) (Приложение № 2 к настоящей жалобе) с просьбой о предоставлении разъяснений закупочной документации. В указанном запросе ОАО «Русский Уголь» обращало внимание Заказчика на требования, предъявляемые Заказчиком к участникам закупки, и просило предоставить разъяснения относительно возможности предоставления предложений по поставке угля юридическим лицом, не соответствующим некоторым из указанных требований.

В ответ на вышеуказанный запрос разъяснений положений закупочной документации Заказчик в своем письме (Приложение № 3 к настоящей жалобе) сообщил о том, что к участию в конкурсе допускаются лишь оференты, удовлетворяющие всем требованиям закупочной документации.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках установлен предельный срок размещения изменений, вносимых в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснений положений такой документации на официальном сайте - не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В нарушение указанной императивной нормы Заказчик не опубликовал разъяснения положений закупочной документации (см. Документы закупки – Приложение № 4 к жалобе).

Таким образом, Заказчик в нарушение ч.11 ст. 4 Закона о закупках не опубликовал на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разъяснения закупочной документации, что подтверждается распечаткой с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае неразмещения на официальном сайте положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения.

Кроме того, согласно п. 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13) (далее – Порядок № 17/13) комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки, в следующих случаях:

- 1) признания жалобы обоснованной или необоснованной;
- 2) установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения закупки, заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся).

В связи с изложенным, считаем необходимым указать на дополнительные нарушения, допущенные Заказчиком при организации и проведении оспариваемой закупки.



Считаем, что Заказчик ограничил число возможных участников закупки путем предъявления к ним необоснованных требований, которые резко сокращают количество лиц, которые могут участвовать в данной закупке.

В п. 8 Технического задания (Приложение № 5 к настоящей жалобе) указаны требования, предъявляемые к участникам закупки. В числе прочих в данном документе указаны следующие требования:

«5). участник имеет документально подтвержденный опыт поставок предлагаемого товара предприятиям, работающим в сфере ЖКХ Республики Карелия не менее 3-х лет с обязательным подтверждением осуществленных поставок в количестве не менее 12000 тонн (за общий период работы) с доставкой автомобильным транспортом до прикотельных территорий.

б). наличие собственного или арендованного склада не далее 50 км. от котельных покупателя...

10). наличие собственных, либо арендованных поверенных весов или мерного ковша на складе Продавца не далее 50 км. от котельных покупателя.»

При этом, в своих разъяснениях Заказчик указал, что oferent будет допущен к участию в конкурсе только в случае соответствия всем требованиям, указанным в закупочной документации.

Однако, считаем, что вышеуказанная позиция Заказчика противоречит принципам Закона о закупках и нарушает права потенциальных участников закупки по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: - создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок (пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции вышеуказанный запрет на действия по ограничению конкуренции (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции) распространяется, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Как следует из п. 8 Технического задания участниками закупки могут являться лишь лица, которые ранее уже имели долгосрочный опыт поставок угля на территории Республики Карелия. Следовательно, иные поставщики угля, несмотря на то, что они готовы обеспечить поставку угля требуемого качества на установленных Заказчиком условиях и в пределах требуемых им сроков, не могут участвовать в проводимой им закупке лишь на том основании, что их опыт работы в определенном субъекте РФ недостаточно длителен. Таким образом, Заказчик фактически вводит необоснованные ограничения в отношении участников закупки, поскольку очевидно, что поставщики, не имевшие опыта поставок на территории Республики Карелия, могут поставить уголь ничуть не худшего качества, чем поставщики, которые работают в данном регионе годами.

Кроме того, Заказчик требует, чтобы участники закупки обладали складскими помещениями, располагающимися на расстоянии не более 50 км от котельных Заказчика. Данное требование сужает количество потенциальных участников до минимума. Данные требования не обоснованы – для надлежащей и своевременной поставки угля на котельные Заказчика нет необходимости в аренде складских помещений. В действиях Заказчика прослеживается дискриминация участников по территориальному признаку.

На основании вышесказанного, считаем, что действия Заказчика, выразившиеся в предоставлении преимущественных условий участия в закупке лицам, которые имеют длительный опыт поставок требуемого товара на определенной территории, а также лицам, имеющим во владении складские помещения на ограниченной территории, противоречат требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.



Кроме того, формулирование Заказчиком необоснованных требований к участникам закупки таким образом, что участниками закупки могут быть лишь члены небольшого круга поставщиков угля, нарушает принципы, установленные в Законе о закупках, а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч. 3 ст. 1 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 3, 4 Закона закупках, Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг,

ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» действующего законодательства о закупках, а также действующего антимонопольного законодательства при проведении закупки каменного угля № 31401466361;
2. Признать действия ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», выразившиеся в размещении на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разъяснений положений закупочной документации, подлежащих обязательному размещению в силу ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, незаконными.
3. Признать действия ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС», выразившиеся в установлении в закупочной документации необоснованных ограничений в отношении участников закупки, незаконными.
4. Выдать соответствующее предписание об аннулировании указанной закупки и недопущении в будущем нарушений законодательства при проведении закупок.

Приложение:

1. Приглашение делать оферты № 2 от 27.08.2014г.
2. Запрос разъяснений исх. № 1613 от 02.09.2014г.
3. Письмо-разъяснения Заказчика по запросу от 02.09.2014г. № 1613
4. Распечатка с официального сайта – Документы закупки
5. Техническое задание
6. Копия доверенности на представителя

Представитель по доверенности



З.Р. Сабирова