



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

18.09.2014 № 04-18/05-2014/3490
На № _____ от _____

Организатор закупки:

ОАО «Петрозаводские коммунальные системы»

185005, г. Петрозаводск,
пр. Ленина, д. 11-в
8(814)271-00-30

Заявитель:

ООО «Джаспер – опт»
185005, г. Петрозаводск,
пр. Ленина, д. 15,
тел/факс: 76-84-28
ats10@sampo.ru

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ

№ 04-18/05-2014

г. Петрозаводск

Решение в полном объеме изготовлено «18» сентября 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Петров М.С. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, Заместитель Председателя Комиссии;

Безрукавникова И.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Мокеева Н.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Джаспер - опт» (далее – Заявитель) на действия комиссии Организатора торгов – ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при рассмотрении заявок к приглашению делать oferty в электронной форме с предварительной квалификацией на поставку бытовой техники для нужд филиалов ОАО «ПКС» в 2014 году (№ПКС-И-0219-14), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

019916



в присутствии представителя Организатора торгов: ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» (доверенность в материалах дела);
в отсутствие представителя Заявителя: ООО «Джаспер - опт» - (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом);

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба вх. № 4621 от 03.09.2014.

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

При подведении итогов, к приглашению делать оферты заказчик руководствовался критерием минимальной цены (без НДС) предложенной участниками по конкретным товарам. В связи с тем, что ООО «Джаспер - опт» применяет упрощенную систему налогообложения (УСН), то выбор позиции по критерию минимальной цены без НДС, является нарушением НК РФ, в связи с тем, что заказчик ставит участников применяющих упрощенную систему налогообложения в неравные условия с организациями – плательщиками НДС.

Так в частности, по товарным позициям № 3, 4, 7, 16, 17, 22, 26, 29, 32, 39 при сравнении окончательной цены (включающие все налоги, сборы) на конкретное предложение, минимальная цена предложена ООО «Джаспер – опт».

Однако, при подведении итогов, победитель был выбран на основании минимальной цены «без НДС».

Таким образом, организатор торгов при сравнении цен, предложенных участниками закупки, организации применяющие упрощенную систему налогообложения находятся в заведомо неравных конкурентных условиях.

Заказчик представил письменные возражения от 08.09.2014 № 105-01.1/435 и от 11.09.2014 № 105.01/282 по доводам, изложенным в жалобе, в которых просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

31.07.2014 в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Регламентом проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПКС» (утверждено советом директоров, протокол № 12/14 от 09.07.2014) (далее - Положение о закупках) на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте www.b2b-center.ru (далее - ЭТП) было размещено извещение № 396880 о проведении закупки в электронной форме.

Предмет закупки: на поставку бытовой техники для нужд филиалов ОАО «ПКС» в 2014 году.

Начальная (максимальная) цена – 1 086 635,86 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения оферт № 307 от 28.08.2014 г. На процедуру рассмотрения были поданы заявки от ООО «Джаспер – опт» (г. Петрозаводск), ООО «Протон» (г. Уфа), ООО «А20» (г. Петрозаводск). Данные заявки были допущены к рассмотрению по критерию минимальной цены.

В соответствии с пунктом 7.2 протокола рассмотрения оферт № 307 от 28.08.2014 г. принято решение о заключении договора на поставку бытовой техники со следующими оферентами и на следующих условиях: с ООО «Протон» на товарные позиции № 1, 2, 4, 6, 8, 15, 19, 22, 25, 27 – 30, 38-40. С ООО «Джаспер – опт» на товарные позиции № 5, 9, 10, 23, 24, 33. С ООО «А20» на товарные позиции № 3, 7, 11, 13, 16, 17, 20, 21, 26, 31, 32, 34, 35, 36, 41.

Изучив доводы ОАО «ПКС», представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона о закупках).

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках запрещено предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

ОАО «ПКС» 31.03.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытой процедуры «Приглашения делать оферты в электронной форме с предварительной предквалификацией для заключения договоров на поставку хозтоваров (группа К) подгруппа техника бытовая (КВ), канцтоваров (группа Л) подгруппа офисные принадлежности (ЛГ), оргтехники (группа П) подгруппа оборудования связи (ПД) для нужд филиалов ОАО «ПКС» в 2014 г.».

Согласно пунктам 5, 7, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении открытой процедуры начальная (максимальная) цена договора на поставку составляет 1 086 635,89 рублей без НДС, на условии франко – пункт назначения.

В пункте 1.4 Приложения № 8 «Коммерческая часть» типового предложения делать оферты на поставку товара указано, что все цены и стоимости в оферте должны быть выражены в рублях РФ без учета НДС.

Кроме того, условие об указании цен в оферте без учета НДС соответствует пункту 10.8 Регламента проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПКС» (утверждено советом директоров, протокол № 12/14 от 09.07.2014) размещенному на официальном сайте с сети интернет.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что вышеуказанные требования об указании цен без учета НДС содержится в типовом предложении делать оферты на поставку товара. Кроме того, ООО «Джаспер – опт» на момент подачи оферты было известно, что при определении наилучшей цены заключения договора ОАО «ПКС» будет учитываться предложенная участниками цена за конкретный товар без учета НДС.

Доводы ООО «Джаспер – опт» относительно заведомо неравных конкурентных условий ввиду применения им упрощённой системы налогообложения не могут быть приняты Комиссией Карельского УФАС России, поскольку согласно результатам проведенной ОАО «ПКС» процедуры закупки ООО «Джаспер – опт» по позициям № 5, 9, 10, 23, 24, 33 признано победителем.

Таким образом, нарушений положений части 1 статьи 1 и части 6 статьи 3 Закона о закупках в действиях организатора торгов ОАО «ПКС» не установлено.

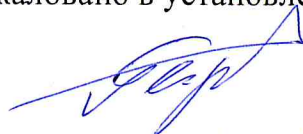
На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джаспер - опт» на действия комиссии Организатора торгов – ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» при рассмотрении заявок к приглашению делать оферты в электронной форме с предварительной квалификацией на поставку бытовой техники для нужд филиалов ОАО «ПКС» в 2014 году (№ПКС-И-0219-14) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии



М.С. Петров

Члены Комиссии



И.Ю. Безрукавникова

Н.Ю. Мокеева