



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

18.09.2014

№

04-37/18/3811

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Ответчик:

Администрация Пиндушского  
городского поселения  
п. Пиндуши, ул. Ленина. 8, 186323

Заинтересованное лицо:

ООО «Велес»  
ул. Волховская, д. 4 Б/83,  
г. Петрозаводск  
[veles2013rk@yandex.ru](mailto:veles2013rk@yandex.ru)

Заинтересованное лицо:

ООО «Карелэнергоресурс»  
ул. Ф. Энгельса, д. 10,  
Помещение 19, г. Петрозаводск  
Факс: 55-55-68

**РЕШЕНИЕ**

**ПО ДЕЛУ № 04-37/18-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 17 сентября 2014 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 18 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия в составе:

- Петров М.С. - заместитель руководителя Карельского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти и закупок, председатель Комиссии;
- Лешко В.О. - старший государственный инспектор Карельского УФАС России, член Комиссии;
- Безрукавникова И.Ю. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, член Комиссии

рассмотрев дело № 04-37/18-2014, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Пиндушского городского поселения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о

019857



защите конкуренции) при проведении конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению (извещение № 300714/0372074/04), выразившегося в утверждении конкурсной документации, не соответствующей требованиям частей 7 и 11 статьи 28.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ «О теплоснабжении»,

в отсутствие представителей ответчика – Администрации Пиндушского городского поселения;

в отсутствие представителя заинтересованного лица – ООО «Велес»

в присутствии представителя заинтересованного лица – ООО «Карелэнергоресурс»: (доверенность в деле),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Карельское УФАС России поступило заявление Администрации Пиндушского городского поселения от 08.09.2014 № 710 (вх. №4729 от 09.09.2014) с просьбой отменить конкурс на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению.

Конкурсной комиссией на этапе рассмотрения заявок был выявлен ряд нарушений, а именно, при разработке конкурсной документации не были учтены изменения, внесенные Приказом ФАС России от 24 декабря 2013 г. N 872/13 в Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила), утверждённые Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, не были учтены положения статьи 28.1 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (далее – Закона о теплоснабжении).

Решением Конкурсной комиссии процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе приостановлена (Протоколы рассмотрения заявок от 8 сентября 2014 года №№ 1-5).

Согласно статьи 33 Правил организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного, а также ввиду истечения срока для отказа администрацией Пиндушского городского поселения от проведения объявленного конкурса, Заявитель просит разрешения отменить конкурс на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению для возможности устранения выявленных нарушений и проведения повторного конкурса с учетом положений статьи 28.1 Закона о теплоснабжении.

Приказом Карельского УФАС России от 11.09.2014 № 219 возбуждено дело № 04-37/18-2014 по признакам нарушения Администрацией Пиндушского городского поселения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 11.09.2014 по делу № 04-37/18-2014 в качестве заинтересованных лиц были привлечены участники конкурса, подавшие заявки: ООО «Карелэнергоресурс» и ООО «Велес».

**Исследовав и оценив все имеющиеся в деле документы, изучив пояснения сторон, комиссия Карельского УФАС России установила следующее.**

Согласно распоряжению главы Пиндушского городского поселения Ефимова В.Ф. от 4 июля 2014 года № 30 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению» 30 июля 2014 года Администрацией Пиндушского городского поселения размещено извещение (№ 300714/0372074/04) о проведении торгов открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению (по пяти лотам).

5 сентября 2014 года было проведено заседание Конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытию доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

На участие в конкурсе было представлено две заявки, поданные на бумажном носителе (в конвертах): ООО «Велес» и ООО «Карелэнергоресурс».

Решением Конкурсной комиссии процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе приостановлена (Протоколы рассмотрения заявок от 8 сентября 2014 года №№ 1-5).

Дата подведения итогов конкурса - 8 сентября 2014 года.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 N 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 28.1 Законом о теплоснабжении.

В соответствии с пунктом 40.1 Правил, при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения конкурсная документация формируется в соответствии со статьей 28.1 Закона о теплоснабжении и статьей 41.1 Федерального закона о водоснабжении и водоотведении (п. 40.1 введен Приказом ФАС России от 24.12.2013 N 872/13).

Статьей 28.1 Закона о теплоснабжении регламентированы особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Частью 5 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении установлено, что договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей и на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Конкурсная документация формируется в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 7 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении).

1. В нарушение пункта 7 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в конкурсную документацию не включены:

1) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 13 настоящей статьи;

2) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя на срок действия такого договора аренды;

3) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды, а также прогнозные цены на срок действия такого договора аренды;

4) удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в году, предшествующем первому году срока действия договора аренды (по каждому виду энергетического ресурса);

5) величина неподконтрольных расходов, определенную в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, за исключением расходов на энергетические ресурсы, арендной платы и налога на прибыль организаций;

6) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных частью 11 настоящей статьи;

7) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки арендатора от осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения в соответствующем году по отношению к предыдущему году;

8) один из методов регулирования тарифов, предусмотренных частью 12 настоящей статьи;

9) размер задатка, сумму, на которую должна быть предоставлена победителем конкурса банковская гарантия, и обязательства арендатора по договору аренды, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

10) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации;

11) копия отчета о результатах технического обследования передаваемого арендатору по договору аренды имущества;

12) копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае, если эта организация осуществляла эксплуатацию такого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете.

2. Кроме того, согласно пункту 77.1. Правил, при проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и

(или) водоотведения критерии конкурса формируются в соответствии со статьей 28.1 Закона о теплоснабжении (п. 77.1 введен Приказом ФАС России от 24.12.2013 N 872/13)

В нарушение пункта 11 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении в качестве критериев конкурса не установлены:

1) объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и предоставляемой арендодателем в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством, поставками товаров, оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения;

2) долгосрочные параметры государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в соответствии с частью 14 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Предметом конкурса является - право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению.

Не указание в конкурсной документации сведений, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе цен, величин, значений, параметров, указанных в пунктах 1 - 7 и 11 части 7 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении, может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что запрещено антимонопольным законодательством.

Таким образом, в действиях Администрации Пиндушского городского поселения содержится нарушение пунктов 40.1; 77.1 Правил, а также части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Данные нарушения, допущенные организатором торгов при утверждении конкурсной документации являются существенными и служат основанием для отмены конкурса.

Изучив материалы дела, пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия


#### **РЕШИЛА:**

1) Признать в действиях Администрации Пиндушского городского поселения нарушения пунктов 40.1; 77.1 Правил, а также части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в утверждении конкурсной документации с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации и Закона о теплоснабжении.

2) Выдать Предписание Администрации Пиндушского городского поселения об отмене открытого конкурса на право заключения договора аренды систем коммунальной инфраструктуры, предназначенного для осуществления деятельности по теплоснабжению (извещение № 300714/0372074/04) по пяти лотам.

3) Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица Администрации Пиндушского городского поселения, утвердившего конкурсную документацию.

Заместитель Председателя  
Комиссии

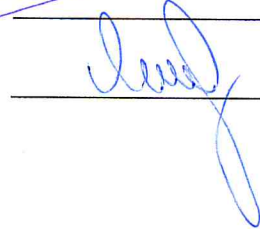


М.С. Петров

Члены Комиссии



И.Ю. Безрукавникова



В.О. Лешко

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.