



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

30.09.2014 № 04-18/07/4023
На № _____ от _____

Организатор закупки:
ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС»
ул. Ф. Энгельса, д.10. пом.19.
г.Петрозаводск

Заявитель:
ОАО «Русский Уголь»
г.Москва,
ул.Петровка, 10,107031
eivanov@ruscoal.ru

**РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ
№ 04-18/07-2014**

23 сентября 2014 года

г. Петрозаводск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Петров М.С. – заместитель руководителя Карельского УФАС России,
Председатель Комиссии;

Безрукавникова И.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Лешко В.О. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ОАО «Русский Уголь» г.Москва (вх. № 4827 от 12.09.2014) на действия организатора торгов ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договоров на поставку каменного угля для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (извещение № 31401466361), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

в присутствии представителей ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (доверенности в материалах дела);

020134

в отсутствие представителя Заявителя - ОАО «Русский Уголь» (явку представителя не обеспечил, уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

Доводы Заявителя сводятся к следующему.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) ООО "КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС" (далее - Заказчик) объявило о проведении закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договоров на поставку каменного угля для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (извещение № 31401466361).

1) В соответствии с п. 18 Приглашения делать оферты № 2 от 27.08.2014г. любой участник закупки имеет право обратиться к Организатору за разъяснениями положений Приглашения.

ОАО «Русский Уголь» в порядке, установленном закупочной документацией, направило в адрес Заказчика запрос (исх. № 1613 от 02.09.2014г.) с просьбой о предоставлении разъяснений закупочной документации. В указанном запросе ОАО «Русский Уголь» обращало внимание Заказчика на требования, предъявляемые Заказчиком к участникам закупки, и просило предоставить разъяснения относительно возможности предоставления предложений по поставке угля юридическим лицом, не соответствующим некоторым из указанных требований.

В ответ на вышеуказанный запрос разъяснений положений закупочной документации Заказчик в своем письме сообщил о том, что к участию в конкурсе допускаются лишь оференты, удовлетворяющие всем требованиям закупочной документации.

В нарушение части 5 и части 11 статьи 4 Закона о закупках Заказчик не опубликовал разъяснения положений закупочной документации на официальном сайте.

2) По мнению Заявителя, Заказчик ограничил число возможных участников закупки путем предъявления к ним необоснованных требований.

Как следует из п. 8 Технического задания участниками закупки могут являться лишь лица, которые ранее уже имели долгосрочный опыт поставок угля на территории Республики Карелия. Следовательно, иные поставщики угля, несмотря на то, что они готовы обеспечить поставку угля требуемого качества на установленных Заказчиком условиях и в пределах требуемых им сроков, не могут участвовать в проводимой им закупке лишь на том основании, что их опыт работы в определенном субъекте РФ недостаточно длителен.

Кроме того, Заказчик требует, чтобы участники закупки обладали складскими помещениями, располагающимися на расстоянии не более 50 км от котельных Заказчика. Данное требование сужает количество потенциальных участников до минимума. Данные требования не обоснованы - для надлежащей и своевременной поставки угля на котельные Заказчика нет необходимости в аренде складских помещений. В действиях Заказчика прослеживается дискриминация участников по территориальному признаку.

Действия Заказчика, выразившиеся в предоставлении преимущественных условий участия в закупке лицам, которые имеют длительный опыт поставок требуемого товара на определенной территории, а также лицам, имеющим во владении складские

помещения на ограниченной территории, противоречат требованиям части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Заказчик представил письменные возражения от 26.08.2014 № 656/07 по доводам, изложенным в жалобе, в которых просит признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил следующее.

1) 02.09.2014 года в адрес ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» поступил запрос о том, будет ли отклонена заявка в том случае, если заявитель не имеет опыта поставок угольной продукции предприятиям, организациям, учреждениям, работающих в сфере ЖКХ Республики Карелия и не имеет складского хозяйства, отвечающего требованиям закупочной документации.

03.09.2014 года Заявителю был предоставлен ответ на запрос, дублирующий положения закупочной документации.

При ответе на запрос Общество руководствовалось следующим:

Согласно п.2 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд; ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (далее - Положение), участником закупки (контрагентом) является российское или иностранное юридическое лицо, которое отвечает требованиям, установленным Положением.

Перечень таких требований установлен п.7.3-7.4 Положения, в частности, согласно п.п. 4 п. 7.4., к участникам предквалификации и закупки могут быть установлены требования о положительной деловой репутации, наличии опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг. Таким образом, для получения лицом статуса участника закупки необходимо соответствие требованиям Положения.

На момент направления запроса ОАО «Русский Уголь» не имело статуса участника закупки, поскольку не направило в адрес ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» ни заявки на участие в ПДО, ни иных документов согласно требованиям о закупке.

В соответствии с п.9.14.5. Положения, п.5 ст. 4 Закона о закупках, размещению на официальном сайте подлежат разъяснения положений конкурсной документации, поступившие от любого участника. Ввиду того, что ОАО «Русский Уголь» участником ПДО не являлся, ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» направил разъяснения своевременно на адрес его электронной почты.

2) Устанавливая дополнительные критерии, Заказчик руководствовался следующим.

Социально - ориентированная деятельность обязывает ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» устанавливать дополнительные критерии отбора контрагентов, исключив до минимума возможность срыва отопительного сезона, поставки некачественного каменного угля и иные обстоятельства, способные причинить вред жизни и здоровью жителей вверенных Обществу районов Республики Карелия, в связи с чем Обществу требуется заключать договоры с поставщиками, имеющими необходимый опыт работы и знание особенностей поставок каменного угля в северных районах. Требование о наличии складов на расстоянии не более 50 км от котельных Заказчика обусловлено невозможностью складирования необходимого объема территории для складирования НЗТ в непосредственной близости к котельным.

Рассмотрение жалобы состоялось 18 сентября 2014 года. В заседании Комиссии объявлялся перерыв. Решение вынесено 23 сентября 2014 года.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Заказчик: ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также Положением о закупке товаров. Работ и услуг ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» утвержденным Общим собранием участников (Протокол № 6 от 11 сентября 2013 года) (далее – Положение).

Форма закупки: Приглашение делать оферты с предварительной квалификацией.

Предмет закупки: на поставку каменного угля для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС».

Извещение № 31401466361 от 27.08.2014 г.

Начальная (максимальная) цена договора на поставку товара в ПДО составляет: 38 529 661, 02 руб. без НДС на условии франко-пункт назначения.

08 сентября 2014 года состоялась процедура рассмотрения предложений. Комиссия приняла решение продлить открытое Приглашение делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договора на поставку каменного угля до 15.09.2014 г.

Поступило две заявки:

- ООО "Северо-Западная Торговая Корпорация"
- ООО "Торговая Компания "СибирьЭнергоРесурс".

Изучив доводы сторон, а также представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

1) Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 11 статьи 4 Закона о закупках установлен предельный срок размещения изменений, вносимых в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснений положений такой документации на официальном сайте - не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В соответствии с п. 18 Приглашения делать оферты № 2 любой участник закупки имеет право обратиться к Организатору за разъяснениями положений Приглашения.

ОАО «Русский Уголь» в порядке, установленном закупочной документацией, направило в адрес Заказчика запрос (исх. № 1613 от 02.09.2014г.) с просьбой о предоставлении разъяснений закупочной документации. В указанном запросе ОАО «Русский Уголь» обращало внимание Заказчика на требования, предъявляемые Заказчиком к участникам закупки, и просило предоставить разъяснения относительно возможности предоставления предложений по поставке угля юридическим лицом, не соответствующим некоторым из указанных требований.

В ответ на вышеуказанный запрос разъяснений положений закупочной документации Заказчик 03.09.2014 года в своем письме сообщил о том, что к участию в конкурсе допускаются лишь оференты, удовлетворяющие всем требованиям закупочной документации.

Заказчик считает, что не должен был размещать на официальном сайте данные разъяснения документации, поскольку на момент направления запроса ОАО «Русский Уголь» не имело статуса участника закупки, не направило в адрес ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» заявки на участие в Предложении.

Уголь» не имело статуса участника закупки, не направило в адрес ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» заявки на участие в Предложении.

Ввиду того, что ОАО «Русский Уголь» участником ПДО не являлся, ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» направило разъяснения своевременно на адрес электронной почты Общества.

Комиссия Карельского УФАС России признает данный довод Заказчика необоснованным на основании следующего.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупках.

Вышеуказанная норма Закона о закупках не содержит указаний на то, что статус участника закупки лицо приобретает после подачи заявки или совершения каких-либо действий.

Подача запроса разъяснений ОАО «Русский уголь» может свидетельствовать о намерениях указанного лица уточнить условия Предложения и принять решение о возможности участвовать в нем.

Таким образом, в нарушение частей 5 и 11 статьи 4 Закона о закупках Заказчик не разместил на официальном сайте разъяснения документации по запросу ОАО «Русский Уголь».

2) Комиссия Карельского УФАС России признает необоснованным довод Заявителя о нарушении Заказчиком части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части установления критериев предварительного квалификационного отбора и требований к участникам.

По мнению Заявителя, данные требования ограничивают количество участников закупки, поскольку создаются преимущественные условия участия в закупке лицам, которые имеют длительный опыт поставок требуемого товара на определенной территории, а также лицам, имеющим во владении складские помещения на ограниченной территории.

При принятии решения Комиссия Карельского УФАС России руководствовалась следующим.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок (пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции вышеуказанный запрет на действия по ограничению конкуренции (ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции) распространяется, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Заказчиком в п. 8 Технического задания установлены требования к участникам закупки:

- участник имеет документально подтвержденный опыт поставок предлагаемого

товара предприятиям в сфере ЖКХ Республики Карелия не менее 3-х лет с обязательным подтверждением осуществленных поставок в количестве не менее 12 000 тонн (за общий период работы) с доставкой автомобильным транспортом до прикотельных территорий;

- наличие собственного или арендованного склада не далее 50 км от котельных покупателя;

- наличие собственных, либо арендованных поверенных весов или мерного ковша на складе Продавца не далее 50 км. от котельных покупателя.

Устанавливая дополнительные критерии, Заказчик руководствовался требованиями 7.4 Положения, в соответствии с п. 5 которого он вправе установить иные квалификационные требования связанные с предметом закупки.

Основанием для установления дополнительных критериев являются следующие обстоятельства:

ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» осуществляет деятельность по теплоснабжению в 7 районах Республики Карелия, при этом от своевременной и качественной поставки каменного угля зависит бесперебойное и качественное теплоснабжение социально значимых объектов - больниц, школ, детских садов, иных организаций и жилых домов Республики Карелия.

Социально - ориентированная деятельность обязывает ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» устанавливать дополнительные критерии отбора контрагентов, исключив до минимума возможность срыва отопительного сезона, поставки некачественного каменного угля и иные обстоятельства, способные причинить вред жизни и здоровью жителей вверенных Обществу районов Республики Карелия, в связи с чем Обществу требуется заключать договоры с поставщиками, имеющими необходимый опыт работы и знание особенностей поставок каменного угля в северных районах.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что 08 сентября 2014 года состоялась процедура рассмотрения предложений и поступило две заявки:

- ООО "Северо-Западная Торговая Корпорация"

- ООО "Торговая Компания "СибирьЭнергоРесурс».

Заявки соответствуют требованиям к участникам закупки, установленным Заказчиком в п. 8 Технического задания.

Поскольку два участника прошли предквалификацию и являются участниками закупки, то данный факт свидетельствует о наличии конкуренции в рассматриваемом случае.

Учитывая данные обстоятельства, в действиях Заказчика отсутствует нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части установления критериев предварительного квалификационного отбора и требований к участникам.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ОАО «Русский Уголь» на действия организатора торгов ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договоров на поставку каменного угля для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (извещение № 31401466361) обоснованной в части не размещения Заказчиком на официальном сайте разъяснений документации по запросу ОАО «Русский Уголь».

2) Признать в действиях ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» нарушения частей 5 и 11 статьи 4 Закона о закупках Заказчик, выразившихся в не размещении на официальном сайте разъяснений документации по запросу ОАО «Русский Уголь».

3) Признать жалобу ОАО «Русский Уголь» на действия организатора торгов ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» при проведении закупки в форме приглашения делать оферты с предварительной квалификацией для заключения договоров на поставку каменного угля для нужд ООО «КАРЕЛЭНЕРГОРЕСУРС» (извещение № 31401466361) необоснованной в части установления Заказчиком критериев предварительного квалификационного отбора и требований к участникам закупки.

4) Передать материалы дела должностному лицу Карельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по статье 7.32.3 КоАП РФ в отношении Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Председатель Комиссии



М.С. Петров

Члены Комиссии



И.Ю. Безрукавникова

В.О. Лешко