



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

10.10.2014

№ 04-18/08-2014/1204

На № _____ от _____

Организатор закупки:

ОАО «Единый информационно –
расчетный центр Республики Карелия»

ул. Ф. Энгельса, д. 10, пом. 19
г. Петрозаводск, 185002

Заявитель:

ООО «Гарант – ПТЗ»
185005, г. Петрозаводск,
ул. Фрунзе, д. 14 а,

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ

№ 04-18/08-2014

г. Петрозаводск

Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Петров М.С. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России, Заместитель Председателя Комиссии;

Лешко В.О. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии;

Мокеева Н.Ю. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти и закупок, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Гарант – ПТЗ» (далее – Заявитель) на действия комиссии Организатора торгов – ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по формированию квитанций на оплату ЖКХ и приему платежей от потребителей (номер закупки 31401478114), в соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг,

020280 ❁

утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок), статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя Организатора торгов - ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» (доверенность в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Гарант – ПТЗ» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило);

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России поступила жалоба вх. № 5171 от 01.10.2014.

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

Организатором торгов 01.09.2014 в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по формированию квитанций на оплату ЖКХ и приему платежей от потребителей.

В данном извещении Заказчиком установлены дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронного документа заявкам, а именно – 22.09.2014 г. в 17.00.

ООО «Гарант – ПТЗ» 17.09.2014 направило заявку на участие в конкурсе организатору торгов.

Представитель заказчика Глушакова Н.В. посредством телефонного разговора сообщила, что ООО «Гарант – ПТЗ» признано победителем с предложением о цене контракта 139 000,00 рублей.

Вместе с тем, 26.09.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru организатором торгов размещен протокол рассмотрения предложений № 58.1 от 23.09.2014 и протокол рассмотрения оферт по существу № 58.2 от 23.09.2014 года.

Победителем в проведении конкурса признано МУП «Савинал» с ценой договора 138 000,00 рублей.

В нарушении положений конкурсной документации членами комиссии организатора торгов протоколы, составленные при проведении открытого конкурса подписаны и размещены на официальном сайте с нарушением сроков.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать в действиях организатора торгов нарушения Закона о закупках, выдать предписание об аннулировании торгов.

ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» представило письменные возражения от 07.10.2014 № 01-04/121-1106/1 по доводам, изложенным в жалобе, в которых просит признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для ОАО «Единый

информационно – расчетный центр Республики Карелия» (утверждено Советов директоров, протокол от 24.09.2012 № 5/2012) (далее - Положение о закупках) 01.09.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» размещено извещение о проведении открытого конкурса.

Предмет закупки: оказание услуг по формированию квитанций на оплату ЖКХ и приему платежей от потребителей (номер закупки 31401478114).

Начальная (максимальная) цена – 146 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения предложений (формальная оценка и предварительный квалификационный) № 58.1 от 23.09.2014 года Комиссия в составе: Матвиец Д.С. (председатель комиссии), Конжезерова А.Н., Тойвола Е.А., Павловский А.П. (члены комиссии) рассмотрела конкурсные заявки МУП «Савинал», ООО «Клининг – Групп», ООО «Гарант – ПТЗ».

В соответствии с протоколом рассмотрения оферт по существу № 58.2 от 23.09.2014 года Комиссия в том же составе оценила предложения участников конкурса по существу и присвоила первый номер заявке МУП «Савинал» с ценой 138 000,00 рублей.

Изучив доводы Организатора торгов, представленные на рассмотрение жалобы материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон о закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что при закупке в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся

неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (часть 10 статьи 8 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должно быть указано место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с частью 13 статьи 4 Закона о закупках в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

В соответствии с пунктом 5.1 конкурсной документации публично в день, вовремя и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе и осуществляется открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе осуществляется в один день.

В соответствии с пунктом 5.8 конкурсной документации протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе ведется Конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами Конкурсной комиссии и Заказчиком непосредственно после вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается Заказчиком в течение дня, следующего после дня подписания такого протокола, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 6.2 конкурсной документации рассмотрение заявок на участие в конкурсе начинается в день и в месте, указанные в Извещении о проведении конкурса. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может

превышать 20 (двадцать) дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается Заказчиком на официальном сайте (пункт 6.4 конкурсной документации).

Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых Конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола (пункт 6.5 конкурсной документации).

В соответствии с частью 7.1 конкурсной документации конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками размещения заказа, признанными участниками конкурса.

Подведение итогов конкурса (оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе) начинается в день и в месте, указанные в Извещении о проведении конкурса. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать 10 (десять) дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе (пункт 7.2).

В соответствии с пунктом 7.10 конкурсной документации конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими членами Конкурсной комиссии и Заказчиком в течение дня, следующего после дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у Заказчика.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком на официальном сайте в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола.

Извещением о проведении открытого конкурса установлено следующее:

- дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: «22» сентября 2014 в 17.00.
- рассмотрение заявок: по месту вскрытия конвертов с заявками – «22» сентября 2014 г.
- подведение итогов: по месту вскрытия конвертов с заявками – «22» сентября 2014 года.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что организатором торгов 26.09.2014 года на официальном сайте размещены протокол рассмотрения предложений (формальная оценка и предварительный отбор) № 58.1 от 23.09.2014 года и протокол рассмотрения ofert по существу № 58.2 от 23.09.2014 года.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов у комиссии отсутствовала возможность вскрыть конверты с заявками, рассмотреть и подвести итоги открытого конкурса в срок, установленный в извещении, поскольку

отсутствовал кворум членов комиссии. В связи с этим, комиссия собралась 23.09.2014 г.

Таким образом, дата размещения протоколов на официальном сайте – 24.09.2014.

Согласно пояснениям представителя организатора торгов, размещение протоколов 26.09.2014 года, а не 24.09.2014 года было вызвано техническими сбоями на официальном сайте, что подтверждается актами о результатах размещения протоколов по итогам открытого конкурса на оказание услуг по формированию квитанций на оплату ЖКХ и приему платежей от потребителей от 23.09.2014, 24.09.2014 и от 25.09.2014 года.

Вместе с тем, в нарушении требований части 13 статьи 4 Закона о закупках организатор торгов не осуществил размещение вышеуказанных протоколов на своем сайте: «www.eirz-karelia.ru».

Комиссия Карельского УФАС России установила, что документов, подтверждающих невозможность размещения указанных протоколов в установленные сроки («скрин шоты» личного кабинета и др.) организатором торгов не представлено. Кроме того, в сроки с 23.09.2014 по 25.09.2014 на официальном сайте «www.zakupki.gov.ru» регламентные работы не велись, информация о технических сбоях отсутствует.

Таким образом, организатор торгов в нарушении пунктов 5.8, 6.4 и 7.10 конкурсной документации и части 13 статьи 4 Закона о закупках не разместил протоколы открытого конкурса в указанные в данных пунктах сроки на официальном сайте «www.zakupki.gov.ru» и на сайте ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» - «www.eirz-karelia.ru».

Частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия Карельского УФАС России считает целесообразным предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлекли нарушения прав и законных интересов участников конкурса.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гарант – ПТЗ» на действия комиссии Организатора торгов – ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» при осуществлении закупки в форме открытого конкурса на оказание услуг по формированию квитанций на оплату ЖКХ и приему платежей от потребителей (номер закупки 31401478114) обоснованной.

2. В действиях Заказчика ОАО «Единый информационно – расчетный центр Республики Карелия» содержится нарушения пунктов 5.8, 6.4 и 7.10 конкурсной документации и части 13 статьи 4 Закона о закупках.

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о привлечении должностного лица организатора торгов к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии



М.С. Петров

Члены Комиссии



В.О. Лешко

Н.Ю. Мокеева