



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

26.09.2014

№ 04-18/251-2014/5965

На № _____ от _____

дело № 04-18/251- 2014

Заказчик:

ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода»

ул. Перттунена, д. 6,
г. Петрозаводск, 185000
kadrydsu@yandex.ru

Заявитель:

ЗАО «Мурманский универсальный завод»

ул. Домостроительная, д. 7,
г. Мурманск, 183034
muz1106@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/251-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «23» сентября 2014

Решение в полном объеме изготовлено «25» сентября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Мокеева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителя Заказчика: ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» (доверенность в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя: ЗАО «Мурманский универсальный завод» (уведомлено надлежащим образом, в материалах дела имеется ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя);

рассмотрев жалобу ЗАО «Мурманский универсальный завод» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по сбору, вывозу, аппаратному обеззараживанию, передаче на утилизацию (захоронению) медицинских отходов класса Б для нужд ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» (извещение № 0306300054614000067) (далее – Аукцион) и в результате

020127



осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что документация утверждена заказчиком с нарушением требований Закона о закупках, а именно:

1. В нарушении требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках, а именно: в документации отсутствует установленный законодательством порядок обращения с медицинскими отходами класса Б.

Кроме того, порядок сбора медицинских отходов класса Б регламентирован главами III-IV СанПиН 2.1.7.2790 -10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» и осуществляются сотрудниками заказчика, в ходе деятельности которого образуются медицинские отходы класса Б, следовательно, сбор не может быть заявлен в качестве объекта оказания услуг.

2. СанПиН 2.1.7.2790 -10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» устанавливает, что после аппаратных способов обеззараживания с применением физических методов и изменения внешнего вида отходов, исключающего возможность их повторного применения, отходы класса Б и В могут накапливаться, временно храниться, транспортироваться, уничтожаться и захораниваться совместно с отходами класса А.

По смыслу описания объекта закупки и предмета договора исполнитель обязан иметь в собственности либо на ином законном основании оборудование для аппаратного обеззараживания медицинских отходов с применением физических методов, использование которого приведет к изменению товарного вида и невозможности повторного использования.

Вместе с тем, в документации об аукционе отсутствует требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих наличие оборудования для проведения аппаратного обеззараживания. Так же не определены требования к участнику закупки, который будет заниматься захоронением обеззараженных медицинских отходов класса Б.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 19.09.2014 г. № б/н направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об электронном аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ «ДСУ» В.В. Миранюком размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 10.09.2014 г.

Номер извещения: 0306300054614000067.

Краткое наименование аукциона: оказание услуг по сбору, вывозу, аппаратному обеззараживанию, передаче на утилизацию (захоронению) медицинских отходов класса Б для нужд ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода».

Заказчик: ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода».

Начальная (максимальная) цена контракта: 389 970,00 рублей.

Заслушав доводы представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Правила описания объекта закупки Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В разделе 3 «Техническое задание (техническая часть)» заказчиком установлены следующие требования к оказанию услуг:

- оказание услуг Заказчику в соответствии с требованиями действующего законодательства, а также с требованиями и условиями контракта;

- оказание услуг в соответствии с требованиями нормативно-правовых документов, в том числе:

- Федеральному закону от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

- Федеральному закону от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

- Федеральному закону от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

- СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест»

- СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»

- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»,

- СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

- СанПиН 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»

3. Оказание услуг своевременно в полном объеме и надлежащим образом;

4. Соблюдение требований экологических и санитарно-гигиенических требований, противопожарных и других норм, действующих на территории РФ.

Таким образом, заказчиком установлен требования к функциональным и техническим характеристикам оказываемых услуг, путем указания на СанПиНы регулирующие порядок обращения с медицинскими отходами класса Б.

В соответствии с предметом контракта исполнитель оказывает услуги по сбору, вывозу, аппаратному обеззараживанию, передаче на утилизацию (захоронению) медицинских отходов класса Б.

Вместе с тем, в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно – эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» сбор медицинских отходов осуществляется сотрудниками учреждения, в ходе деятельности которого образуются медицинские отходы класса Б.

Таким образом, в действиях заказчика по включению в предмет закупки сбор медицинских отходов класса Б содержится в нарушении пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках.

2. В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о закупках заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказчиком правомерно не установлены требования к участникам закупки об подтверждении о наличии у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта.

Комиссия Карельского УФАС России, считает целесообразным устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках для чего необходимо выдать предписание об аннулировании электронного аукциона.

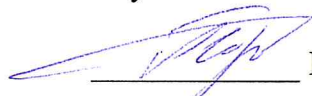
На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Мурманский универсальный завод» на действия заказчика – ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по сбору, вывозу, аппаратному обеззараживанию, передаче на утилизацию (захоронению) медицинских отходов класса Б для нужд ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» (извещение № 0306300054614000067) частично обоснованной.
2. В действиях заказчика содержится нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках.
3. Выдать государственному заказчику - ГБУЗ РК «Дом сестринского ухода» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем аннулирования электронного аукциона.

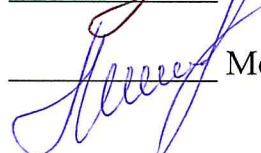
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии

 Петров М.С.

Члены комиссии

 Лешко В.О.

 Мокеева Н.Ю.