



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

10.10.2014

№ 04-18/264-2014/1206

На № _____ от _____

дело № 04-18/264- 2014

Заказчик:

Администрация Петрозаводского городского округа

пр-кт. Ленина, д. 2,
Петрозаводск, 185910

umz@petrozavodsk-mo.ru

Заявитель:

ООО «Мона»

Радищева, д. 7, пом. 24,
Петрозаводск, 185030
monaptz@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/264-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «09» октября 2014
Решение в полном объеме изготовлено «10» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – Заместитель Председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии представителей Заказчика – Администрация Петрозаводского городского округа (доверенности представителей в материалах дела);

в присутствие представителя Заявителя – ООО «Мона» (доверенность представителя в материалах дела);

третье лицо: представитель МБУ Петрозаводского городского округа «Центральное ремонтно-строительное управление» (доверенность представителя в материалах дела);

рассмотрев жалобу ООО «Мона» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Заказчик), при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания с благоустройством территории по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Петрова, д. 7Б (1 этап) (извещение № 0106300010514000283) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

020319

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что закупка на выполнение работ по капитальному ремонту здания с благоустройством территории по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Петрова, д. 7Б (1 этап) (извещение № 0106300010514000283) размещена Заказчиком с нарушением законодательства Российской Федерации, Закона о закупках; Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции); документация об аукционе не соответствует требованиям Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Обжалуемые действия Заказчика сводятся к следующему.

Согласно пункту 3.2. аукционной документации «Требования к заявке и документам, входящим в состав заявки на участие в аукционе», пункту 20 Информационной карты «Требования к Участникам закупки», пункту 19 Информационной карты «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать «копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки требованиям, установленным пунктом 1.8.3.6 настоящего раздела, а именно копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного Участнику размещения заказа саморегулируемой организацией, в соответствии с Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», для выполнения следующих видов работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство, с предельной стоимостью выполнения работ по одному договору не ниже цены контракта, предлагаемой участником аукциона в ходе проведения торгов, либо не ниже начальной (максимальной) цены контракта в случае признания аукциона несостоявшимся ввиду поступления только одной заявки на участие в аукционе или признания участником аукциона только одного участника закупки».

Согласно документации об аукционе, Проектной документации и Смете в составе работ по предмету аукциона отсутствуют работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и содержатся в Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Согласно пункту 3.1.1. проекта контракта Подрядчик обязан качественно своими силами (в том числе при необходимости с привлечением субподрядных организаций) и средствами выполнить все работы в объеме и сроки, установленные контрактом. Согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации, Градостроительному Кодексу

Российской Федерации, Закону о закупках и документации об аукционе, участник закупки имеет право выполнять работы по предмету контракта лично.

В связи с тем, что ООО «Мона» планировала производить все работы по контракту лично, самостоятельно, без привлечения субподрядных организаций, и в связи с тем, что в составе работ по контракту отсутствуют виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и содержатся в Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», ООО «Мона» 30.09.2014 года в 16 часов 49 минут обратилось к Заказчику с запросом о разъяснениях положений документации об аукционе, а именно:

1. В случае выполнения работ участником закупки (Подрядчиком) ЛИЧНО, без привлечения субподрядных организаций, он не обязан в составе второй части заявки предоставлять копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по виду работ 33.3?

2. На какие виды работ, утвержденных вышеуказанным Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в случае выполнения работ подрядчиком лично (а не в качестве генподрядчика) участник закупки должен предоставить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства? И нужно ли вообще предоставлять копию указанного свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства? В документации об аукционе эта информация отсутствует.

Ответ Заказчика был размещен только 02.10.2014 года в 17 часов 09 минут. Срок окончания подачи заявок истек в час ночи 03.10.2014 г.,

Ответ Заказчика не содержал ни одного ответа на поставленные в запросе вопросы. В связи с этим участник закупки был лишен возможности своевременно подготовить и подать заявку на участие в аукционе.

Ответ Заказчика: «Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации, то есть является генеральным подрядчиком. В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта объекта капитального строительства (допуск на генподряд)» носит характер формальной «отписки» и не дает никаких конкретных разъяснений относительно заданных вопросов. Заказчик не разъяснил, нужны ли участнику закупки конкретные допуски СРО на выполнение работ по предмету аукциона, и какие конкретно допуски СРО необходимы.

Согласно п.2.ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут

выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Согласно пункту 3 статьи 52 лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

По мнению Pфzdbntkz, установление Заказчиком требования о представлении в составе второй части заявок копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно пункту 33 работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), подпункт 33.3 жилищно-гражданское строительство незаконно, так как выполняемые по предмету аукциона работы не содержатся в Приказе Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», ограничивает конкуренцию, нарушает Закона о закупках, статью 17 Закона о защите конкуренции, так как необоснованно ограничивает круг участников закупки, устанавливая дополнительные, не предусмотренные законом препятствия для участия в аукционе, создает некоторым участникам закупки преимущественные условия участия, лишает возможности добросовестных участников закупки участвовать в аукционе и выполнять работы самостоятельно.

На основании вышеизложенного ООО «Мона» просит признать жалобу обоснованной.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 08.10.2014 г. № б/н направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, в которых просит признать жалобу не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе в электронной форме утверждена Заместителем Главы Администратии Петрозаводского городского округа-председателем комитета жилищно-коммунального хозяйства-руководителем контрактной службы Д.В. Баженовым, 17.09.2014 года и размещена на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

Адрес электронной площадки – www.sberbank-ast.ru.

Номер извещения: 0106300010514000283.

Краткое наименование аукциона: выполнение работ по капитальному ремонту здания с благоустройством территории по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Петрова, д. 7Б (1 этап)

Способ размещения заказа: электронный аукцион.

Заказчик: Администрация Петрозаводского городского округа.

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 333 738,00 рублей.

Дата проведения аукциона в электронной форме (по местному времени): 06 октября 2014 года.

Изучив доводы Заказчика, пояснения представителя Заявителя, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Требование о предоставлении участником закупки в составе заявки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по виду работ - работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом: Жилищно-гражданское строительство (п.33.3 раздела III Приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624) является обоснованным.

Данное требование установлено Заказчиком в соответствии с нормами Градостроительного кодекса РФ, согласно которым виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ).

Вместе с тем, частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ определено, что лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным ч. 2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Частью 3.1. ст.52 Градостроительного кодекса РФ определено, что в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства. Частью 4 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ установлено, что Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время действует перечень, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», пунктом 33.3 раздела III которого предусмотрен такой вид работ, как работы по организации

строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) по объектам жилищно-гражданского строительства.

Кроме того, письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.05.2011 № ИА/19714 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства» разъяснялось, что условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа «исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства», при этом требование о наличии у участника свидетельств о допуске к конкретным видам работ не соответствует ч. 3 ст.52 Градостроительного кодекса РФ и является нарушением Закона о закупках.

Комиссия Карельского УФАС России считает в данной части жалобу не обоснованной.

2. Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком при размещении разъяснений с нарушением срока, Комиссия Карельского УФАС России считает необоснованными. Согласно документации об аукционе, извещению о проведении аукциона срок окончания подачи заявок установлен 03.10.2014. При этом Законом о закупках не определено, какое время должно устанавливаться Заказчиком для окончания срока подачи заявок, так как электронные площадки обеспечивают круглосуточный прием заявок. Согласно части 4 статьи 65 Закона о закупках, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о закупках запроса Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил Заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Запросы поступили заказчику 30.09.2014, в 16.42 и 16.49, разъяснения были размещены 02.10.2014, что соответствует требованиям Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о закупках любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о закупках в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Все желающие имели возможность подать заявку на участие в аукционе. Всего было подано 5 (пять) заявок, все подавшие заявки участники приняли участие в торгах, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции и о том, что всем иным участникам были понятны положения документации об аукционе.

Комиссия Карельского УФАС России считает в данной части жалобу не обоснованной.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России установлено, что у Заявителя, ООО «Мона», отсутствуют допуски на проведение работ в соответствии с приказом № 624. Заявитель на заседании Комиссии Карельского УФАС России также не смог документально обосновать, что работы, указанные Заказчиком не требуют допусков СРО.

Со стороны Заказчика, на заседание Комиссии Карельского УФАС России представлены пояснения, что работы в части: устройства бетонных и железобетонных монолитных конструкций; опалубочные работы; арматурные работы; устройства монолитных бетонных и железобетонных конструкций; антисептирование деревянных конструкций; работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования, указанные в аукционной документации подпадают под действие приказа № 624 и требуют допуска СРО.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мона» на действия заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа, при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания с благоустройством территории по адресу: Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Петрова, д. 7Б (1 этап) (извещение № 0106300010514000283), не обоснованной.

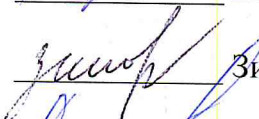
Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Заместитель Председателя Комиссии




Петров М.С.

Члены комиссии



Зиновьева А.С.



Мокеева Н.Ю.